

贯彻落实十七大精神系列述评之一

加快转变经济发展方式 推进产业结构优化升级

编者按:党的十七大刚刚胜利闭幕,大会提出了全面建设小康社会奋斗目标的新要求,对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设作出全面部署。十七大明确,今后5年是全面建设小康社会的关键时期,必须促进国民经济又好又快发展。围绕贯彻落实十七大精神,本报今起推出系列述评,敬请关注。

◎本报记者 何鹏

站在新的历史起点,中国经济有了新的指导思想。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调,要促进国民经济又好又快发展。“实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。”“加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。”举国上下从未如此强烈地感受到,中国的经济发展和产业结构即将迎来新的质变。

经济发展≠GDP增长

将时钟暂时回拨到1995年9

月,党的十四届五中全会提出:经济增长方式要从粗放型经济向集约型经济转变。从那一刻起,“转变经济增长方式”便经常见诸于各种文献之中。

12年之后,2007年6月25日,胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话,站在历史和时代的高度指出,实现国民经济又好又快发展,关键是要转变经济发展方式,党的十七大报告延续了同样的论述。

十七大代表、国家发改委副主任朱之鑫注意到了这种变化。“由转变经济增长方式到转变经济发展方式,绝不仅仅只是两个字的改变,而是反映了我们对经济发展问题认识的深化。”

“经济增长主要是着重于总量,

更强调了经济本身。”十七大代表、国务院发展研究中心宏观部主任卢中原说,转变经济发展方式更注重经济与其他事业的协调性,更突出了“好”字。

舆论普遍认为,用“发展”取代“增长”,是科学发展观的经济表现,这种历史性变化意味着,今后民生、资源、环境等一系列与经济发展密切相关的内容,都将涵盖进经济发展过程中,这标志着那种“经济发展=GDP增长”的片面思维定势将被彻底舍弃。

坚持扩大内需方针

转变经济增长方式涉及到每个产业的发展问题,资源怎么配置,发展路线怎么选,这实质上是产业结构如何优化升级的问题,国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河这样认为。

相信很多人对这一幕还记忆犹新:在2007年“两会”上,温家宝总理曾一针见血地指出,中国经济存在着不稳定、不平衡、不协调、不可持续的结构性问题。所谓不稳定,就是投资增长过快,信贷投放过多,货币流动性过大,外贸和国际收支顺差过高;所谓不平衡,就是城乡之间、地区之间、经济与社会发展之间不平衡;所谓不协调,就是一二产业不协调,投资与消

费之间不协调,经济增长过多地依赖于投资和外贸出口;所谓不可持续,就是我们还没有很好地解决节能降耗问题和生态环境保护问题。“这些都是摆在我们面前需要解决的紧迫问题,而且是需要长期努力才能解决的问题。”温总理语重心长地提醒。

国家信息中心经济预测部副主任祝宝良表示,上述结构性问题如果处理不好,会从局部问题转化为全局性问题,影响国民经济的稳定和发展。

正是在这样一个大背景下,胡锦涛总书记在十七大报告中明确提出,要坚持走中国特色新型工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动,向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动,向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。

突破口是节能减排

在转变经济发展方式、推进产业结构优化升级的进程中,我们面临的一个重要课题是:应该选取什么作为突破口。

回首改革开放29年风雨历程,中国的经济建设取得世界瞩目的辉煌成就,2003年到2006年中国GDP一

直保持在两位数的增长速度,据统计,2001年到2005年,中国平均对世界经济增长的贡献为16.8%。

但是,中国也为增长付出了沉重的代价。数据显示,2006年中国GDP总量占到世界总量的5.5%左右,但是中国为此消耗的标准煤、钢材和水泥,分别约占全世界消耗量的15%、30%和54%。与此同时,松花江水污染,淮河污染,太湖蓝藻事件,越来越多的环境危机为中国敲响警钟。

中国需要推进节能减排工作,而节能减排同转变经济发展方式又相互关联、互相促进。一方面,只有加快经济发展方式转变,才能把过高的能源资源消耗和污染排放降下来;另一方面,抓好节能减排,又是转变经济发展方式切实有效的切入点和突破点。

事实上,十七大报告在对产业结构优化升级的要求中,已经对这项工作提出了基本的指导思想:由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

众多经济学家一致认为,不遗余力地推进节能减排,是解决发展中诸多矛盾和问题的必经之路,必将对我国资源节约型和环境友好型社会的早日实现注入最强大的推动力。

■新闻链接

刘明康:要加强研究 提高银行业监管有效性

◎本报记者 苗燕

记者昨天从银监会了解到,银监会党委昨天召开银监会系统传达贯彻十七大会议精神。十七届中央委员,银监会党委书记、主席刘明康强调,要结合银监会系统干部职工的思想实际和银行业监管和经营工作的实际,认真学习、深刻领会、贯彻落实好党的十七大精神。

刘明康强调,当前银监会系统要联系干部职工的思想实际,联系银行业监管和经营发展工作的实际,高举中国特色社会主义伟大旗帜,按照深入贯彻落实科学发展观的要求,坚持以人为本,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。他说,一要培养好的学风,要深入刻苦地学习。当前和今后一段时间内学习、贯彻和落实十七大精神是全党的中心任务,也是银监会系统各级党委和宣传部门的首要工作任务。二要结合深入学习贯彻党的十七大精神,认真回顾银监会成立四年多来的工作,研究如何进一步提高银行业监管有效性问题。三要继续推进新的思想解放。在马克思主义指导下,敢于打破旧惯势力和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题,使思想和实际相符合,主观和客观相符合。四要真抓好党风廉政建设。在坚决惩治腐败问题上,始终坚持惩治和教育一起抓,尤其要持之以恒抓好党员干部的思想道德教育;要从一把手做起,从领导班子做起;要注重制度建设,注重程序建设。

劳动保障部:要研究建立工资正常增长机制

企业退休人员待遇今后三年将继续调整;正在抓紧研究农民工养老保险办法

◎本报记者 何鹏

劳动保障部办公厅副主任尹成基22日表示,中国政府对低收入阶层的分配问题非常关注,采取了一系列有针对性的解决措施。他同时介绍,在连续三年调整企业退休人员待遇之后,中央决定还将再调整三年。同时,劳动保障部正在抓紧研究农民工养老保险办法。

21省市调整最低工资标准

在劳动保障部昨日举办的新闻发布会上,尹成基说,中国政府对低阶层的收入分配问题非常关注,而且采取了一系列有针对性的解决措施。

“针对企业退休人员和机关事业单位退休职工的待遇差距问题,政府已经采取并且将进一步采取措施来进行解决。”他说,中国已经连续三年调整企业退休人员的待遇,中央决定还将再连续调整三年。

尹成基说,对在职工当中收入比较低的部分群体反映比较突出的问题,政府也采取了一系列措施,其中最有效、最具有强制性的就是最低工资标准制度的颁布,各地都要建立最低工资标准制度,根据当地社会平均工资水平增长状况对最低工资标准进行调整。“今年有21个省对最低工资标准进行了调整。”

尹成基还表示,客观地讲,在收入分配、工资水平方面,地区和行业确实存在着比较明显的差距,中国政府也已经发现并在关注这个问题,要求研究建立职工工资正常增长机制,对于这些竞争性行业的企业职工能有一个工资增长的调

节机制。

国家信息中心经济预测部副主任祝宝良认为,从需求结构,也就是投资、消费和出口的比例关系来看,近年来我国宏观经济的突出矛盾是,投资、外贸增长过快,消费增长相对缓慢,而消费需求增长相对较慢,说明有货币支付能力的需求相对较少。因此,提高居民收入是当前的重要任务。

专家指出,低收入者往往只有自身的劳动力可以作为获取财富的来源,提高劳动报酬,将使那些只能凭劳动力赚取收入的低收入者更多地分享到经济发展的成果。

分类推进解决国企欠薪

2005年至今年7月底,全国累计解决企业拖欠职工工资283.81亿元,占同期工资历史拖欠总额660.98亿元的43%。据了解,到目前为止,全国国有企业拖欠工资累计270多亿元,占拖欠工资总额中的大多数。

尹成基介绍,企业工资拖欠问题,是国有企业改革中一个突出的历史遗留问题,政府非常重视。全国人大在劳动法执法检查中发现了这个问题,要求用三年的时间基本解决工资的历史拖欠问题,到今年是最后一年。

“下一步将采取有针对性的措施:一是分类推进,对于有条件的要督促企业和地方抓紧解决;对于即将进入企业改制、关闭破产这一程序的,要在调整过程中把这些问题解决好;对于一些有特殊困难的,也将研究一些适当的办法让中央和地方财政解决这一问

题。”他说。

另据劳动保障部昨天公布的数据,2004年至2007年7月底,全国累计解决拖欠农民工工资433.2亿元。“企业拖欠农民工工资问题基本解决。”尹成基说,全国大部分省份已建立了农民工工资保证金制度,保障农民工工资支付工作的重心已由“清理旧欠”向“预防新欠”转变。

酝酿农民工养老保险办法

尹成基还表示,劳动保障部正在抓紧研究探索低费率、广覆盖、可转移,并能与城乡养老保险制度相衔接的农民工养老保险办法。

尹成基介绍说,将把在城镇长期就业并与用人单位建立稳定劳动关系,签订劳动合同的农民工纳入失业保险覆盖范围。

劳动保障部将继续推进农民工参加工伤和医疗保险。截至9月底,农民工参加工伤和医疗保险人数分别达到3447万人和2903万人,比去年底增加910万人和536万人。将以餐饮、服务和建筑业为重点,推进农民工工伤保险,并研究农民工流动过程中的医疗保险关系接续问题。

尹成基表示,将进一步加大维护农民工权益工作力度。推动用人单位与农民工依法订立并履行劳动合同;继续开展农民工工资支付情况专项检查;严格执行最低工资和小时最低工资制度;严厉打击侵害农民工劳动保障权益行为;加强对农民工工作前瞻性问题的研究。



劳动保障部正在抓紧研究农民工养老保险办法 资料图

■相关新闻

前9月全国超额完成全年再就业任务

◎本报记者 何鹏

劳动保障部昨日公布,1至9月,全国城镇新增就业920万人,为全年目标任务900万人的102%。

同一时期,全国下岗失业人员再就业406万人,完成全年目标任务500万人的81%,而去年同期为78%;就业困难人员再就业110万人,完成全年目标任务100万人的110%,而去年同期为99%。

零就业家庭就业取得明显进展。统计显示,截至9月底,全国84.7万户

零就业家庭中,已有81万户实现至少一人就业,剩余零就业家庭3.7万户。

劳动保障部办公厅副主任尹成基表示,三季度末,城镇登记失业率为4.0%,去年同期为4.1%,就业局总体继续保持平稳,全年的就业再就业目标任务可以全面完成。

作为国家宏观调控的一项约束性指标,今年基本养老保险参保人数达到19600万人的目标任务也已经超额完成。1至9月,基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险基金总收入达到7220亿元,同比增长27.8%。

预计全年各项社会保险参保人数和基金收入目标均可完成。

另据尹成基透露,第二批企业年金基金管理资格申报材料目前已接收完毕,整个评审工作将于年底前结束。尹成基表示,劳动保障部将抓紧研究制定《个人账户基金投资运营暂行办法》、《社会保障基金监督管理条例》等法规制度;加强全国社会保障基金和企业年金的监督工作;推动各地加快社会保障服务中心和街道社区劳动保障工作平台建设;加强对各地原有企业年金移交工作的调度,确保年底前完成移交工作。

中国证券登记结算有限责任公司上海分公司 技术人员招聘启事

中国证券登记结算有限责任公司是经中国证监会批准、依据《中华人民共和国证券法》组建的证券登记结算机构,承担我国证券市场的登记托管、结算业务。公司秉承为证券市场提供安全、高效、低成本的登记结算服务的精神,积极参与、配合证券市场的产品创新和技术创新,为证券市场的快速发展提供优质的后台支持服务。

公司总部设在北京,上海、深圳各设有一家分公司。现上海分公司因业务发展需要,诚招有志之士加盟:

一、人员需求

1. 技术开发人员 2人

(1) 职责
从事证券登记结算系统的开发和日常维护等工作。

(2) 招聘条件
A、27岁以下,计算机及相关专业。本科学历且有2年以上相关工作经验或研究生学历。

B、具有IT软件系统开发设计经验,熟悉数据库原理、UNIX

操作系统、DBMS系统、SQL、C/C++、TCP/IP,熟练使用SQL等语言。

C、具有较好的自学能力、分析能力和沟通协调能力。

D、具有较好的英语沟通能力,通过CET-4或相关水平测试。

2. 数据与设备管理人员 1人

(1) 职责
从事证券登记结算系统的数

据管理等工作。

(2) 招聘条件

A、27岁以下,计算机及相关专业。本科学历且有3年以上相关工作经验或研究生学历。

B、具有一定的数据管理经验,了解重大技术项目的立项及实施程序。

C、具有较好的自学能力、分析能力和沟通协调能力。

D、具有较好的英语沟通能力,

通过CET-4或相关水平测试。

3. 系统管理人员 4人

(1) 职责
负责开放式基金系统系统保障等工作。

(2) 招聘条件

A、27岁以下,计算机及相关专业本科学历,2年以上相关工作经验,有系统管理或金融业工作经验者优先。

B、具有AS400使用或管理经验,熟悉UNIX、Windows系统管理和使用。

C、具有较好的自学能力、分析能力和沟通协调能力。

二、应聘方式

1. 请于11月11日前,将应聘材料寄往上海市陆家嘴东路166号中国保险大厦36楼综合管理部(邮编:200120),或以电子邮件方式

发至:

csdsh@chinaclear.com.cn

2. 应聘材料应包括:近期照片1张(1寸或2寸)、个人简历、学历证明以及其他证明材料复印件、身份证复印件,并请务必在信封或邮件标题上注明应聘职位,正确书写电话和电子邮箱等联系方式。

3. 工作地点:上海。

4. 应聘材料恕不退还。