

■关注三季度经济运行

# 防经济过热 发改委转战高耗能行业

国家发改委经济运行局副局长朱宏任昨日在三季度经济运行新闻发布会上表示,从前三季度情况来看,部分高耗能行业增长依然偏快。今年最后两个月,国家将控制高耗能、高排放和产能过剩行业的过快增长。

朱宏任说,控制高耗能、高排放和产能过剩行业的生产出口过快增长,不仅是出于节能减排的考虑,更是防止经济增长由偏快转向过热的重要环节。



发改委数据显示,今年第三季度,部分高耗能产品生产增速仍在加快 资料图

◎本报记者 何鹏

尽管国家控制高耗能、高排放行业快速增长的一系列政策手段的效果正逐步显现,但从前三季度情况来看,部分高耗能行业增长依然偏快。

国家发改委经济运行局副局长朱宏任昨日在三季度经济运行新闻发布会上表示,今年最后两个月,国家将把控制高耗能、高排放和产能过剩行业的过快增长,作为防止经济增长由偏快转向过热的重要环节。

## 节能政策效果逐步显现

朱宏任在新闻发布会上介绍说,针对年初部分高耗能高排放行业过快增长的情况,国家出台了一系列政策,在全国范围内开展了产业、土地、环保、价格等政策落实情况的专项检查,成效正在逐步显现。

从生产看,部分高耗能产品产量增速回落。1至9月,粗钢、水泥、电石、铁合金产量增幅同比分别回落0.8个、5.7个、8.4个和5.3个百分点,比上年回落1.3个、1个、3个和7.9个百分点。焦炭、平板玻璃产量增幅同比虽有提高,但比上年分别回落1.6个和3.3个百分点。

从出口看,部分“两高一资”产品出口增幅继续回落。前9个月,铜、铝、铅出口量分别下降59%、57.1%和52.6%。钢材出口自7月以来环比呈回落趋势。

从用电量看,前三季度,钢铁、化工、建材行业用电量增速比一季度分别回落6.2个、1.2个和3.1个百分点。其中,铁合金、铝冶炼行业用电量增速比一季度分别回落17.9个和2.7个百分点。

## 部分高耗能行业增长偏快

尽管如此,朱宏任表示,目前部分高耗能行业增长速度依然偏快,并把它作为当前经济运行中存在的首要矛盾。

从数据来看,前三季度,重工业增加值同比

增长19.6%,增幅高于规模以上工业1.1个百分点;部分高耗能产品生产增速仍在加快,电解铝、锌产量增幅同比分别提高15.7个和4.4个百分点。

由于国内市场需求旺盛,国际市场能源、原材料价格持续上涨,加上土地、劳动力等要素价格偏低,资源环境成本没有充分体现,高耗能行业加快增长内在动力仍很强烈,增大了完成节能减排任务的难度。”朱宏任坦承。

## 理顺资源产品价格是根本

在发改委布置的四季度经济运行工作中,第一项就是继续遏制高耗能、高排放行业过快增长。

发改委称,要加强产业政策与财政、信贷、土地、环保、投资等政策的协调配合,严格市场准入条件,从严控制新开工项目,继续控制高耗能产品出口。继续清理和纠正一些地方对高耗能高排放行业的优惠政策,加大差别电价的实施力度。

朱宏任在新闻发布会结束后对记者说,控制高耗能、高排放和产能过剩行业的生产出口过快增长,不仅是出于节能减排的考虑,更是防止经济增长由偏快转向过热的重要环节。

当然,工业结构偏重特别是高耗能行业比重较大的现状,需要通过不断加大结构调整力度尽快扭转。”他说。

朱宏任表示,对于这个问题,国家已经出台了相应的有关政策,加大了相关产业政策、土地政策、税收政策、电价政策等等落实和监督检查各种政策,包括进出口政策的督查,这些都积极地推动了遏制高耗能产品增长的问题。

但是,资源性产品的价格、机制、理顺资源产品价格机制是根本的措施。”朱宏任强调,在刚刚结束的十七大上,胡锦涛总书记的报告中专门提到,要推进反映市场供求程度,反映环境成本,反映资源稀缺程度的资源价格改革。在这一方面,稳妥、积极推进,将是政府坚定不移的选择。

## 成品油 价格机制仍在研究中

◎本报记者 何鹏

国家发改委经济运行局副局长朱宏任昨日在三季度经济运行新闻发布会上说,目前部分地区保证能源稳定供应的压力仍较大,但成品油供需基本平衡的态势没有改变,国家会积极保证成品油供应。

他说,在煤电油运供需总体基本平衡的情况下,结构性的品种短缺与部分地区时段性、季节性紧张状况尚难以根本改变。

8、9月份,受来水普遍较好影响,水

电增发较多,除广东外部分南方地区电力供应紧张状况有所缓解,但随着枯水期的到来,火电增幅将明显上升,一些水电比重较大的省份电力供应压力增加。

目前,受国际油价上涨影响,部分地区成品油供应出现了一些波动,但成品油供需基本平衡的态势没有改变。”朱宏任表示。

在介绍今后两个月的工作重点时,他表示,要做好今冬明春煤电油运综合协调和供应保障,针对能源供需的季节性特点,要引导各地做好生产、运输协调,切实保障居民取暖用煤、发电用煤和燃气供应;加强统筹协调,逐步形成能源供需平稳有序的局面。

搞好电力需求侧管理,完善各种预案,提高电力供应综合保障和应对突发事件能力,保证电网运行安全稳定。加强成品油市场监管,着力搞好总量平衡,稳定市场供应。”

按照《天然气利用政策》的要求,做好有序用气工作,确保居民、公共福利设施及重点用户需求。优化运输组织,保证煤炭、石油、粮食等重点物资运输。提前做好明年春运的各项准备工作。

就成品油供应的基本态势来说,供需情况还是保持基本稳定的。从煤炭的生产情况来看,前9月规模以上煤炭企业产量保持在11%以上的增长。应该说,煤炭供应的总体态势还是良好的。”他在回答有关成品油价格机制的问题时表示,成品油价格机制的推出要综合考虑各方面的情况,有关方面也在积极研究,具体什么时候出台,要选准适当的时期,避免对市场产生过大的波动。



发改委表示,成品油供需基本平衡态势未变,国家会积极保证成品油供应 资料图

## 国内航线 燃油附加费上调

◎本报记者 索佩敏

在国家发改委宣布航空煤油每吨上调500元后,国家发展和改革委员会昨日宣布国内航线旅客运输燃油附加收取标准也相应上调。其中,800公里以下航段由现行每位旅客50元上调到60元,800公里(含)以上航段由现行每位旅客80元上调到100元。分析指出,燃油附加费的上调有利于缓解航空公司的燃油成本压力,不过过度竞争而导致的低票价水平可能会降低上调燃油附加费带来的益处。

国家发展和改革委员会、民航总局公布,调整后的标准自2007年11月5日起执行(以出票时间为准)。通知明确,按成人普通票价10%计价的婴儿继续免收燃油附加;按成人普通票价50%计价的儿童、革命伤残军人和因公致残的人民警察燃油附加调整后的标准继续实行减半收取。

由于国际油价持续走高,国内航油价格也在近期屡次调高。10月31日晚,发改委宣布调高每桶航油出厂价500元,由此也带来销售价格上调。

高油价也给航空公司带来了居高不下的航油成本。民航总局一位内部人士日前接受本报采访时表示,按照民航总局的数据,9月份国内各航空公

司的燃油成本已经占到了总成本的44%,这次上调油价,必然会使燃油成本比例突破44%。中信证券分析师马晓立表示,根据其对2006年整体情况的测算,油价每上涨100元,东航将会减少净利润2.2亿元,南航减少2.5亿元,国航减少1.8亿元。而东航财务总监罗伟德此前透露,油价将下降1%,东航每年的运营成本将节约4245万元。

此次燃油附加费的相应上调无疑将部分缓解航空公司的成本压力。一位分析指出,航油每吨上调500元,将令四季度整合民航业的行业成本增加50亿—55亿元。此次燃油附加费上调到了去年的水平,即800公里以内60元,800公里以上100元,因此此次航油的上调会增加整个行业成本26亿—30亿元。

不过,申银万国分析师朱安平认为,燃油附加费实际给航空公司带来的收益往往小于征收的数额。朱安平指出,国内航空业由于竞争激烈,整体票价水平难以提高。尽管上调燃油附加费的征收标准会给航空公司增加一块固定收入,但另一方面,航空公司可能为了争夺客源而推出折扣更低的票价,从而部分抵消了燃油附件费带来的益处。

## 银监会叫停银行担保企业债 防止偿债风险跨业转移

◎本报记者 苗燕

银监会日前下发的《有效防范企业债担保风险的意见》,要求银行全面停止对以项目债为主的企业债进行担保。意见同时要求,各银行要进一步完善融资类担保业务的授权授信制度,将该类业务审批权限上收至各银行总行。同时,投标保函、承包保函、履约保函等担保类中间业务由于与企业债担保性质完全不同,银行仍可继续办理。

银监会此次出台《意见》的初衷主要是由于目前企业债发行市场化程度不高,中介机构发展相对滞后,难以准确评判企业债真实风险和发挥有效监督;此外,担保银行对发债企业筹集资金使用和经营情况缺乏有效监控手段,部分企业发债所筹资金违规流入股市和房市,增大了银行担保风险。还有个别银行未将对客户的担保纳入统一授信管理,甚至存在为维持客户关系放松担保条件。

银监会在《意见》中指出,以项目债为主的企业债券,债券期限较长,一般为5至10年,长的可达20年,多投放于较大的固定资产投资、技术改造项目,还款来源通常为项目租金收入、经营收入,受国家宏观调控政策、地区经济发展等因素影响较大,项目企业按期偿还债券本息存在较大风险,银行履行偿付责任概率较高。

银行担保保护了债券投资人利益,却使债券市场的各类风险转移至银行系统,可能损害银行股东利益和存款人资金安全”,银监会有关负责人表示。

据了解,债券市场是直接融资市场,与以银行作为中介的间接融资市场有本质区别。直接融资市场以企业信用为基础,需保护投资人利益;间接融资市场则以银行信用为基础,主要保护存款人利益。此外,企业债强调的是企业资信和还款能力,应与银行授信严格区分。按照我国现行债券发行审批要求,发债企业须聘请其他独立经济法人依法对企业债进行担保,担保人应承担连带担保责任。若银行为企业债券提供担保,一旦债券到期不能偿付,银行将代为企业承担偿付责任,这实质掩盖了债券真实风险,以银行信用代替或补充了企业信用。

一位评级公司的人士表示,上述问题的存在,难以建立市场化定价机制,不利于培育发债主体和投资者风险意识,也有悖于国家大力发展债券市场、促进直接融资的初衷。另一方面,银行为企业发债提供担保,担保费率远低于贷款利率,而承担的信用风险却与贷款相同,加大了银行风险。

为此,《意见》要求,即日起要一律停止对以项目债为主的企业债进行担保,对其他用途的企业债券、公司债券、信托计划、保险公司收益计划、券商专项资产管理计划等其他融资性项目原则上不再出具银行担保,已经办理担保的,要采取逐步退出措施,及时追加必要的资产保全措施。

此外,《意见》要求各银行将担保等表外或有负债业务纳入统一授信管理,严格准入条件,严格担保审查,严格授权制度。对未纳入授信统一额度管理的客户,不得办理担保业务。对银行违反规定办理企业债担保业务的,或因未达到尽职要求形成风险的,银行监管部门将严厉追究有关机构和责任人责任。

## 商务部昨日目录 126项技术禁止和限制进口

◎本报记者 薛黎

商务部昨天发布了《中国禁止进口限制进口技术目录》,列入了进口后将危害国家安全、影响社会公共道德和社会公共利益、影响人和动植物生命健康、破坏生态环境等方面的技术126项。

该目录是在2001年12月颁布的《中国禁止进口限制进口技术目录(第一批)》的基础上,综合了国务院各部委、各行业协会和地方商务主管部门的修订建议,经百余名技术和贸易专家多次评审,并由环保部门和工程院专家审定后确定的。

修订后的目录细化了控制要点和技术规格,更加规范,更具操作性,所列的被禁进口、被限制进口的技术涵盖了农业、食品制造业、纺织业、化学原料及化学制品制造业、医药制造业、金属冶炼加工业、设备制造业、电力热力生产供应业及环境管理业等19个行业。

商务部表示,限制盲目进口,引导企业引进国外先进适用技术,推动对引进技术的消化吸收和再创新是本次目录发布的一大目的。同时,限制进口技术的参考原则还包括了为保障国家国际金融地位和国际收支平衡。

10月份的高交会上,商务部官员曾透露,鼓励进口的先进技术和产品目录“已完成制定并即将公布,我国将以进口贴息等政策,加大对进口国内急需的先进技术设备和重要物资的政策支持力度。”

有关专家表示,限制类、鼓励类进口产品目录的发布将完善我国外贸政策,不仅有利于缓解外贸顺差,也有利于转变外贸增长方式,推进我国技术的创新发展。

## 《上市公司价值报道》 昨天正式开播

◎本报记者 徐兴

由上海证券报主办的《财经新视界》节目周五特别栏目《上市公司价值报道》于昨日下午6点45分在新疆卫视等电视台开播。

在第一期节目中,栏目组采访了刚刚完成增发的博汇纸业董事长杨延良。在节目中,杨延良董事长针对投资者关心的话题,如博汇纸业增发的目的、增发以后公司的前景以及整个行业的发展状况等做了深入剖析。栏目组还邀请了行业研究机构的分析师,结合博汇纸业此次增发,对公司未来在行业中的定位做了专业的判断。

今后《上市公司价值报道》节目将继续通过采访公司高管、权威研究机构、经济学专家以及机构投资者等,多角度、全方位地报道上市公司,为广大投资者挖掘上市公司投资价值。

## 服务行业 前三季房地产增速最快



前三季度房地产投资同比增长三成 资料图

◎本报记者 何鹏

国家发改委产业政策司副司长夏农昨日在三季度经济运行新闻发布会上介绍,前三季度,房地产投资16814亿元,同比增长30.3%,房地产业成为前三季度中增速最快的服务行业之一,比服务业增速高两个百分点。

夏农说,前三季度,我国服务业发展总体良好,服务业增加值增速接近GDP增速,服务业投资加快,现代服务业呈现快速增长。

夏农说,前三季度,服务业全社会固定资产投资42787亿元,同比增长24%,增速比上半年提高0.5个百分点。房地产投资16814亿元,同比增长30.3%;城镇房屋施工面积33.63亿平方米,增长20.8%,其中住宅施工面积为18.68亿平方米,增长20.9%。

## 工业企业 前8月实现利润15632亿元

◎本报记者 何鹏

国家发改委昨日发布数据称,前8个月,我国工业企业实现利润15632亿元,同比增长37%,增幅同比提高7.9个百分点。工业企业经济效益综合指数为206.56,同比提高21.57点。

其中,成本费用率和总资产贡献率分别为

6.9%和14.1%,提高0.51个和1.37个百分点;流动资产周转率2.54次/年,提高0.15次/年。

12个主要工业行业全部实现盈利,其中冶金、建材、机械、医药、电力、煤炭行业利润增幅超过40%,烟草、纺织、轻工、有色行业利润增长30%以上,电子行业实现利润由1至2月下降14.2%转为增长22.5%,石化行业实现利润增长18.3%。