

■ 地球家园

3年后,有多少把握扭转失衡的天平?

——循环经济随笔之十四



◎高辉清

国家信息中心经济预测部发展战略处处长

很多关心循环经济的人也许注意到了一个现象：政府一边大力提倡发展循环经济，一边却出台了大量节能减排的具体政策。这让人产生了疑惑：循环经济与节能减排到底是什么样的关系？对此，我想可以用一个比喻来说明：如果说循环经济是战场上需要攻破的一座城池的话，节能减排就是城池外围的防御工事——外围不扫，城池难破。所以，大家看到，“十一五”规划建议中只有节能降耗与经济增长两个量化指标，它们就像两个砝码，分别被放在了中国社会与经济发展“十一五”规划这杆天平的两端。

现在，快两年过去了，从经济增长这一端来看，应了那句话——“强者恒强”。2006年比上一年加速了0.7个百分点；今年前三季度又比去年全年加速了0.4个百分点。从节能降耗这一端来看，则是“快速增长”。

2006年单位GDP能耗比2005年下降1.33%，这是单位GDP能耗三年来首次下降。2007年上半年我国GDP能耗强度更降为2.78%，呈加速下降之势。换句话说，两个砝码都加重了，但是，对照“十一五”规划要求，经济增长偏高，而节能降耗依然不够，经济与能源的失衡状态并没有得到有效改善。

很显然，政府部门清楚地意识到了这一点。总书记在十七大报告中提出了五大新的更高要求。其中第一条是“增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展”，第五条是“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升”。要满足这两条要求，就有一个共同前提——加大节能降耗的分量。

去年以来，尤其最近几个月，多项宏观结构调整政策相继出台，包括财政、货币、产业、收费及价格、环

</