

# National

## 国家法定节假日调整草案公布

# 取消“五一黄金周” 形成五个“小长假”

自9日起,国家法定节假日调整方案在新华网、人民网、国家发展改革委网站以及新浪、搜狐等网站上公布并听取社会各界意见,立即引起强烈反响。首日调查结果显示,至少七成网民支持国家调整法定节假日。据了解,此次民意调查将持续至11月15日。

### 调整方案

## 清明端午中秋增为国家法定节假日

根据公布的国家法定节假日调整方案,调整的主要内容包括以下三点:  
1、国家法定节假日总天数增加1天,即由目前的10天增加到11天。  
2、对国家法定节假日时间进行调整:元旦放假1天不变;春节放假3天不变,但放假起始时间由农历正月初一调整为除夕;“五一”国际劳动节由3天调整为1天,减少2天;“十一”国庆节放假3天不变;清明节、端午节、中秋节增设为国家法定节假日,各放假1天(农历节日如遇闰月,以第一个月为节假日)。  
3、允许周末上移下错,与法定节假日形成连休。  
此次国家法定节假日制度调整方案的拟订体现了以下原则:一是法定假日天数要与经济社会发展阶段相适应;二是法定节假日安排要有利于弘扬和传承民族文化;三是节假日安排要尽量减少对经济社会运行影响和冲击;四是休假制度安排要体现社会公平,让全体公民共享经济社会发展的成果;五是法定节假日调整要充分考虑到国民旅游需求。



“黄金周”期间繁华的上海南京路 资料图

### 新闻分析

## 国家为何要调整法定节假日?

◎新华社记者 张毅 周英峰

国家法定节假日调整研究小组从11月9日起,公开在网上征集对国家法定节假日调整方案的意见。根据这一方案,将国家法定节假日由10天增加为11天,三个“黄金周”保留两个,取消一个,同时将除夕、清明节、端午节和中秋节四个民族传统节日纳入国家法定节假日。  
这一调整幅度很大,影响面很广,牵涉到每一个人的切身利益。为什么要对现行的国家法定节假日进行调整呢?

### 现行放假制度存在诸多问题

国务院有关部门相关司局负责人对新华社记者说,1999年,国家对原有的法定节假日安排进行了大幅调整,将“五一”、“十一”放假天数分别由原来的1天和2天增加到3天,国家法定节假日由原来的7天增加到10天。通过调整后周末休息时间,形成了春节、“五一”、“十一”三个连休7天的长假,被称为三个“黄金周”。这种长假安排,提高了人民群众的福祉,为居民出行、购物和休闲提供了时间上的便利,为拉动内需、促进经济增长作出了积极贡献。  
这位负责人指出,随着时间的推移和经济社会的进一步发展,现行放假制度也逐步暴露出一些问题:一是缺乏传统文化特色。我国

是一个有着几千年历史的文明古国,长期的历史积淀已经形成了一批历代相传、富有中华民族文化特色的传统节日,但目前我国的法定节假日中只有春节一个传统节日,法定节假日安排缺乏中国特色。二是节假日安排过于集中。三个“黄金周”中,人员流动数量逐步增加,交通拥挤,旅游安全隐患增大;居民大规模集中出游导致旅游产品短期内供给不足,旅游景区人满为患,破坏现象时有发生;长假期间消费过于集中,也给旅游及相关企业经营活动安排带来较大困难。三是休假制度不够落实。目前,我国尚未全面建立带薪休假制度。政府机关和事业单位虽然设定了年休假制度,但在实际执行中存在职工难以自由休息和因工作紧张而不能休假的现象。对企业职工年休假没有明确的制度规定,一些职工的年休假权利难以得到保障。

### 各界呼吁改革现行放假制度

近年来,一些全国人大代表、政协委员多次呼吁要重视我国现行法定节假日安排存在的问题,建议对现行法定节假日安排进行调整,社会上也有很多类似反映。  
国家法定节假日制度是国家政治、经济、文化制度的重要反映,涉及人民群众的切身利益。它的任何变动和调整,都必须十分慎重,需要广泛调研,深入论证,充分听取

社会各方面意见。  
按照国务院的部署,为研究和完善国家法定节假日制度,国务院有关部门组织开展了多方面工作:一是开展专题研究。对我国现行法定节假日安排运行情况、经济社会影响及国际上一些国家和地区节假日和休假制度安排进行了比较系统的专题研究;二是召开了多次座谈会,分别征求了一些全国和地方人大代表和政协委员,中央和地方有关部门、社会团体,有关专家学者和部分企业管理人员意见;三是较为广泛地进行了民意调查。通过有关网站进行问卷调查,在部分城市进行了电话调查。经过一年多的多方研究论证比较,形成了目前国家法定节假日调整方案。

### 新方案更尊重劳动者休息权

随着社会进步和人民生活水平的不断提高,我国劳动者休息时间不断增加。1995年以前,法定节假日加上星期日,我国劳动者每人每年的休息日只有59天,1995年实行双休日后增加到111天,1999年实行黄金周后增加到114天。新方案出台后,将增加到115天。新方案更加尊重劳动者的休息权,不仅休息时间增加,假日次数增多,分布更加合理。  
全国人大代表、中国人民大学校长纪宝成认为,传统节日是一个国家或民族历史文化长期积淀的产物。将传统节日纳入国家法定节

假日,有利于弘扬民族文化、构建和谐社会。  
国务院有关部门相关司局负责人认为,此次国家法定节假日制度调整方案具有以下几个特点:

- 一是国家法定节假日总天数增加1天,由原来的10天增加到11天,使广大居民得到更多的休息时间。
  - 二是增加清明、端午、中秋三个传统节日,增加了国家法定节假日的传统文化影响力,同时将春节放假的起始时间调整为除夕,更加符合广大群众的文化和生活需要。
  - 三是允许周末上移下错,与国家法定节假日形成两个七天的“黄金周”(春节和国庆节)和五个三天的小长假(元旦、清明、国际劳动节、端午、中秋),增加了假日的次数,节假日的分布更加合理。
  - 四是通过法定节假日的调整和职工带薪休假制度的同步出台,既可满足广大人民群众的旅游要求,又可有效避免因出行过于集中对社会和经济造成的冲击,降低交通、安全、市场、环境、企业经营的压力,有利于广大群众开展假日期间的各种活动。
  - 五是国家将同步出台《职工带薪休假规定》,为全面落实职工休假权利提供法律保障,使广大职工可以更加人性化地安排家庭及个人生活。
- 全国政协委员、清华大学教授蔡继明说,让广大劳动者有更多的时间带薪休假,体现了中央倡导的以人为本的理念。

## 香港金管局重申联系汇率制度不变

◎据新华社电

香港金融管理局总裁任志刚日前重申,不会改变联系汇率制度,有需要时会强化联系汇率制度。  
任志刚日前出席立法会财经事务委员会会议时,被问及港元可否改为与一篮子货币挂钩时,重申不会改变联系汇率制度。他表示,金管局有需要时会强化联系汇率,但若将港元改为与一篮子货币挂钩,则脱离强化范畴,属基本转变。  
任志刚表示,美国次级抵押贷款危机对香港银行体系影响轻微,银行体系资本充足率保持高水平,而外流入令香港流动资金非常充裕。他还说,银行业仍居安思危,应为香港银行业进行全面“体检”。  
谈及与内地的合作,任志刚重申,金管局将继续与内地发展互助、互补及互动的“三互”关系,巩固香港国际金融中心地位及作用。

## 第三季度上海商品房成交均价过万

◎本报记者 李和裕 实习生 朱宇琛

近日,上海易居房地产研究院发展研究所发布《2007第三季度上海房地产市场报告》显示,在房贷新政等尚未影响到楼市的三季度,上海商品房整体均价保持相对稳定,维持在9100元/平方米左右。不过,商品住宅成交均价则保持在10500元/平方米左右,市场价格整体上涨过快。  
三季度上海商品房供求失衡的态势依然明显,批准预售量为720万平方米,成交量为1011万平方米;其中,住宅供应量为578万平方米,成交量为878万平方米。因此,从供求情况看,上海住宅的可售量消耗非常大。  
商业、办公楼市场则相对平缓,前者供应量达到33.18万平方米,环比二季度小幅攀升6.45%,成交量则环比增加12%,季度成交均价约11000元/平方米;后者的供应量则达到61.29万平方米,环比激增121%,成交量环比增加9%,成交均价则在9月份达到15936元/平方米。而整体来看,上海商业营业用房市场已经朝着供求平衡的状态发展。  
至于四季度的楼市走势,易居房地产研究院的分析认为,国家继续在落实已出台政策及再加码新的政策,而上海也已作出完成年度供应450万公顷住宅用地的承诺,但由于自住购房需求依然保持较强势头,从长远来看上海商品住宅成交价格还会持续微幅上扬的趋势。

## 前三季度煤矿瓦斯事故下降11.4%

◎本报记者 薛黎

发改委网站昨天公布,1-9月我国煤矿共发生瓦斯事故210起,死亡752人,同比减少27起,少死亡123人,分别下降11.4%、14.1%。其中,较大瓦斯事故66起,死亡335人,同比减少28起,少死亡105人,分别下降29.8%、23.9%;重大瓦斯事故13起,死亡194人,事故起数、死亡人数同期持平;特别重大瓦斯事故2起,死亡61人,事故起数同期持平,死亡减少3人。  
通报指出,大多数省(区、市)较好地完成了今年1-9月煤矿瓦斯事故控制指标,但小煤矿瓦斯事故多发,部分地区瓦斯事故比例高,煤与瓦斯突出事故比例上升,煤矿瓦斯事故整体形势依然严峻。  
煤矿瓦斯防治部际协调领导小组办公室还表示,1-9月,全国累计抽采瓦斯35亿立方米,利用10.3亿立方米,利用率达29.5%,分别完成全年目标的81.0%和68.6%。  
通报要求,第四季度特别是11月份历来是瓦斯事故的高发期,各省(区、市)煤矿瓦斯防治(集中整治)领导小组要按要求组织对45户安全重点监控煤矿等园区信息化领域的主要安全隐患排查,加强安全督导,继续开展对24处煤与瓦斯严重突出矿区及34处煤与瓦斯突出矿区小煤矿的清理整顿。

# 今年年底 县城以上超市要100%建立索票制度

## 国家工商总局要求提高对食品安全事件应急能力

记者从国家工商总局9日召开的流通环节产品质量和食品安全专项整治工作情况汇报会议上获悉,自8月下旬开展专项整治以来,共查处假冒伪劣食品案件1.18万件,退市和销毁不合格食品和假冒伪劣食品共计121万余公斤。国家工商总局局长周伯华在会上提出,各地工商要建立健全预警和应急处置机制,切实提高对产品质量和食品安全突发事件的能力与水平。  
**3个月取缔无证经营近7万户**  
今年8月下旬,国务院决定

开展产品质量和食品安全专项整治行动以来,全国工商行政管理机关立即行动,集中开展清理和规范生产经营者主体资格专项检查、针对经营者实行进货检查验收制度的专项检查、食品安全和质量专项执法检查,严厉打击制售假冒伪劣食品违法行为,专项整治行动取得了显著的阶段性成效。  
截至目前,全国工商行政管理机关共出动执法人员170万余人次,检查经营企业和个体工商户430万余户次,检查批发市场、集贸市场等各类市场15万余个次,对6万多个重点区域进行了专项整治,

取缔无证经营近7万户。  
据悉,到今年年底,全国县城以上城市的市场、超市100%建立进货索票制度,乡镇、街道、社区食杂店100%建立食品进货台账制度,并要彻底解决乡镇政府所在地及县城以上城市小食杂店、小摊点无证经营的问题。  
**各地工商要建立应急处置机制**  
周伯华要求,各地应尽快建立对应急预案的演练制度,不断提高实战能力和水平。要建立应急系统的检查制度,定期检查应急机构、队

伍、车辆、物资、设备的状况,确保应对突发事件时通信畅通、指挥灵敏、行动迅速、应对及时。要建立应急预案的快速启动制度,确保一旦发生突发事件时能按照预案要求采取行动,尤其在重大节日、集会或其他特殊时期,能够及时有效启动预案和迅速妥善处置突发事件,切实保障市场消费安全。  
周伯华要求,结合目前正在开展的专项整治行动取得的经验,进一步对已经制定的预案进行修订和完善,使之更符合本地预警和处置食品安全和商品质量突发事件的需要。  
(综合新华社电)



国家首批食品安全示范县——江西南昌县大力培植发展绿色食品产业 新华社图

## 多方面合作 微软“牵手”天津开发区

◎本报见习记者 叶勇

11月9日,天津开发区与微软(中国)有限公司(简称微软)进一步加强合作,共同促进天津开发区信息和软件产业发展签订合作备忘录。此举将有利于进一步发挥双方各自优势,加速“开发区服务外包产业基地”的建设进程,提高开发区的综合国际竞争力。  
天津开发区和微软(中国)有限公司此次合作范围较为广泛,主要涉及人才培养、电子政务及信息化建设、知识产权保护和投资合作等多方面。  
根据合作备忘录,双方将合作建立天津软件(微软技术)实训基地,加强双方在软件人才培养方面的合作。天津开发区确定微软作为电子政务和数字城管等园区信息化领域的主要软件平台厂商之一,以加强双方在电子政务和信息化方面的合作,进一步提升开发区的数字化环境。  
天津开发区位于环渤海经济圈的中心。截至2006年年底,共有4299家外资企业。