系列峰会今起举行

东盟制定发展蓝图 2015年前实现经济一体化

第13届东盟首脑会议、第三届东亚峰会等东盟系列峰会今起将在新加坡相继举行。此次东盟系列峰会的主题为“一个位于活力亚洲中心的东盟”。系列峰会上将签署《东盟宪章》、《东盟经济共同体蓝图》以及有关气候变化、环境与能源等问题的一系列文件。其中,东盟10国签署具有里程碑意义的《东盟宪章》将是东盟系列峰会的最大关注点。

亮点 签署《东盟宪章》摆脱松散

在今日举行的第13届东盟首脑会议上,东盟10国领导人将签署具有法律意义的政治性纲领文件———《东盟宪章》。《东盟宪章》将为已走过40年历程的东盟摆脱松散机制、形成具有约束力的区域性组织提供法律框架,改变东盟过去只是“脱口秀组织”的形象。《东盟宪章》将使东盟向着全面一体化和更加制度化的组织又迈进了一步。

早在2004年万象东盟峰会期间,东盟领导人就提议为东盟制定一个具有法律约束力的纲领文件,2005年吉隆坡东盟峰会上各国领导人正式决定制定东盟宪章,今年1月菲律宾宿务东盟峰会上,各国领导人签署《东盟宪章蓝图宿务宣言》,决定在今年新加坡第十三届东盟领导人会议上批准通过东盟宪章。今年7月30日,第四十届东盟外长会议在马尼拉召开,会议确立了东盟宪章的最终草案,并同意在东盟宪章中设立人权组织,但是否对违反宪章的成员进行制裁、是否继续采用所有成员一致同意的决策机制等问题,会议并没有达成一致,外长会议最后决定将制裁和决策机制等问题交由此次东盟领导人会议最后拍板。

此外,随着最近几年全球对气候变化等环境问题的重视,作为亚洲举足轻重的区域组织,东盟也不例外。据了解,在此次东盟领导人会议上,东盟将签署《东盟环境可持续性宣言》、《东盟关于气候变化的宣言》等文件,而在第三届东亚峰会上,东盟10国领导人将与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和印度等六国领导人一起签署《关于气候变化、能源和环境的新加坡宣言》。

目标 建立单一市场和生产基地

随着全球化和区域经济一体化的加快,东盟也加快了经济一体化、经济共同体的建设步伐。今年1月,东盟10国领导人决定将实现东盟共同体的目标从原定的2020年提前至2015年,而东盟经济共同体则是东盟共同体三大支柱中最为重要的一大支柱。

今年8月下旬,第三十九届东盟经济部长级会议在马尼拉召开,东盟经济部长们批准了《东盟经济共同体蓝图》最后草案文本。为到2015年实现货物、服务、投资、技术人员和资本的自由流动,蓝图总体规划了东盟今后7年内应采取的措施,包括将电子、卫生、汽车等作为一体化的12个优先行业,加强政府与企业界等的伙伴互动关系,加快与对话伙伴国的自由贸易谈判等。据了解,此次东盟首脑会议将审议并通过《东盟经济共同体蓝图》。

新加坡总理李显龙17日说,东盟在东亚经济一体化进程中发挥着主导作用。东盟现已涵盖东南亚10国,形成了一个拥有5亿多人口、国内生产总值总和大大超过5000亿美元的大市场。这就是建立东盟经济共同体,即货物、服务、投资以及技术人力可以自由流动的单一市场和生产基地的动力。

他说,计划2015年前建立的东盟经济共同体蓝图包括几大目标:建立单一市场和生产基地以及具有高度竞争力的经济区,实现经济公平发展,充分融入全球经济一体化。

(袁原 宗禾)

东盟首脑会议会场——新加坡香格里拉酒店大楼前设置了一排路障 新华社图

■新闻观察

建立共同体 峰会彰显东盟战略意图

今年又恰逢东盟成立40周年。从1967年8月诞生至今,东盟在各层面的合作日益扩大和深化,国际地位不断提高,如何应对不断变化的周边和全球形势,继续推进区域一体化进程,如期实现2015年建立东盟共同体的战略目标,已成为东盟面临的重要课题,也是这次峰会的重要议题。

制定宪章提高办事效率

本次首脑会议的最大看点将是《东盟宪章》。这是东盟在机制化和法制化建设方面的重要举措,将为其今后发展奠定坚实的法律基础。

东盟成立之初只有5个成员国,现已覆盖东南亚所有10国,合作范围从经济、文化扩大到了社会、教育、司法和安全等诸多领域,一体化进程不断加快。目前,东盟已经建立东盟自由贸易区,同时不断加强与其他国家和国家集团之间的合作,逐步形成了以东盟为中心的一系列区域合作机制。

但目前东盟合作机制相对松散,已不能满足继续发展和应对未来挑战的需要,因此,东盟提出了“制宪”的战略构想。宪章将更加明确地规划东盟合作机制和发展方向,提高办事效率,为加强地区和平、稳定、经济合作和一体化进程提供法律保障。

东盟轮值主席国新加坡总理李显龙说,为实现东盟的理想,成员国必须加强合作,共同应对本地区面临的挑战,而宪章的制定是表现这一政治意愿的“强烈信号”。参与起草宪章的新加坡高官也认为,宪章将使东盟更强大、更具凝聚力和更加高效。

消除壁垒拓宽合作领域

东盟40年的发展历程证明,团结才能安定,合作才能壮大。据统计,东盟在1993年时其贸易额仅为4299亿美元,而2006年已超过1.4万亿美元。亚洲金融危机之后,其经济保持了高速发展,人均国内生产总值已由2000年的1156美元上升到2005年的近1600美元。

但是,东盟成员国在经济发展水平、政治体制、社会文化和宗教信仰等方面存在巨大差异。新加坡已经跻身发达国家行列,而有的成员国还在努力解决温饱问题。

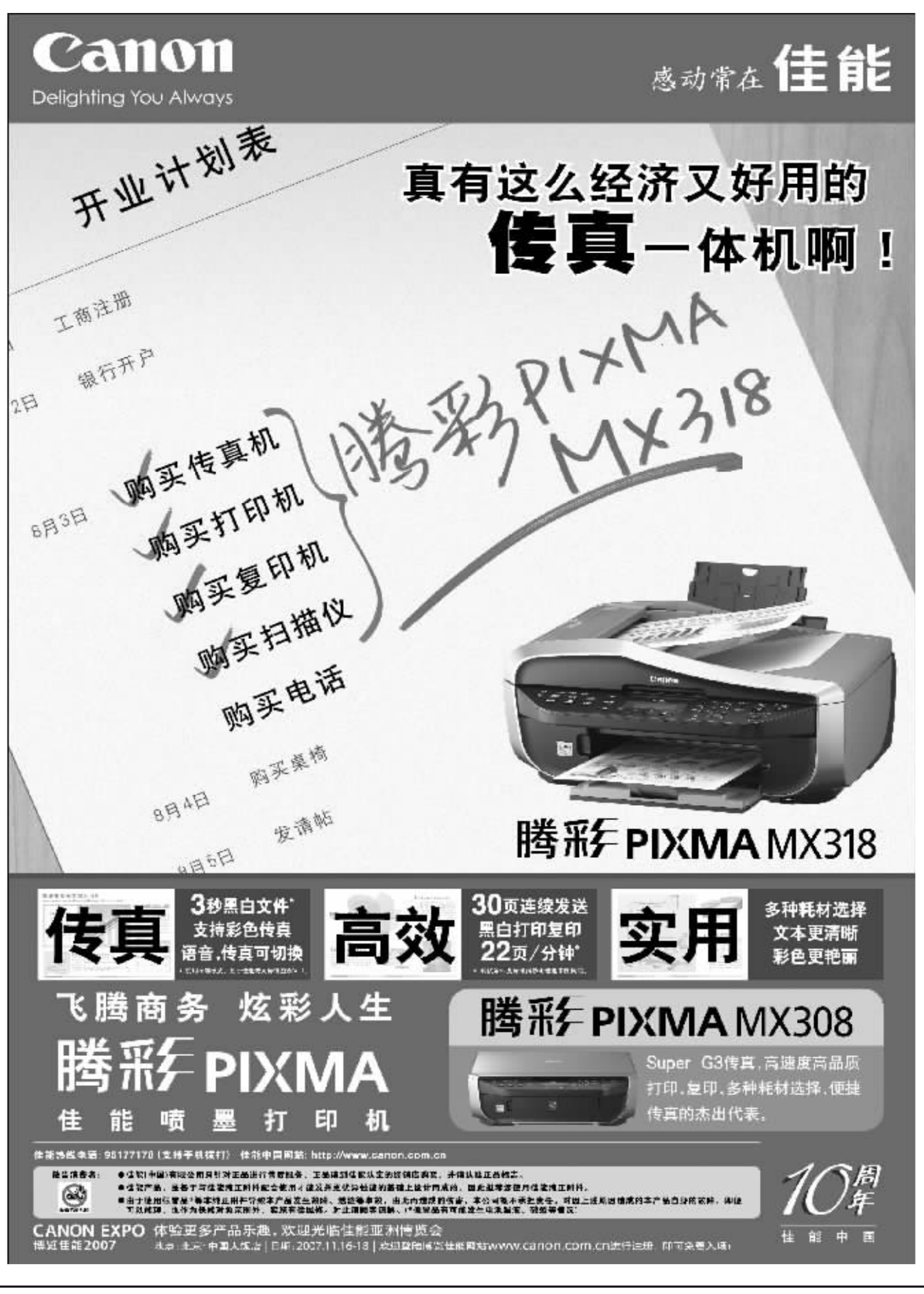
虽然东盟自由贸易区已经建立,但非关税贸易壁垒、不同的行业和产品标准以及其他影响一体化进程的因素依然存在,严重制约着东盟的持续高速发展。为此,如何不断拓宽合作领域、加强合作力度是这次会议的另一个重要内容。

今年7月在马尼拉召开的东盟外长会议采纳新加坡的建议,将能源、环境、气候变化以及可持续发展列为本次峰会的重要议题,因为这是所有成员国面临的共同挑战。

提高地位建成亚洲中心

随着东盟不断发展和壮大,东盟与区域外的合作不断加强,国际地位不断提升。在本届峰会上,除了东盟首脑会议外,东盟还将与中国、日本和韩国的领导人在“10+3”和“10+1”机制下举行会谈、与欧盟代表举行会谈,并举行第三届东亚峰会,这充分表明东盟更加重视对外合作与对话。

亚洲金融危机后,东盟开始重视与周边国家特别是亚洲大国的合作。经过10年努力,东盟与中日韩的合作对话机制日臻成熟,提出了建立东亚共同体的长远奋斗目标,确定了26个短期和中长期合作领域,实践了以东盟为主导、协商一致、循序渐进、照顾各方舒适度、平等互利、相互尊重、求同存异为特征的合作原则,这一机制作为东亚合作的主渠道和主动力正在发挥越来越重要的作用。

正如峰会主题“一个位于活力亚洲中心的东盟”所表明的,东盟正在力争把自己建设成为亚洲的中心,如何实现这一宏愿,将是东盟今后的核心任务。

(据新华社电)