

# 我国未来将保持95%粮食自给率

“十一五”期间，我国将优化资源配置，按照四类主体功能区确定农业九大区的定位

◎本报记者 阮晓琴

我国的粮食进口一直是国际上最为关心的话题。昨天，国家发改委农经司副司长方言在大连商品交易所、马来西亚大马交易所和中国植物油行业协会联合主办的国际油脂油料大会上表示，我国未来要保持95%的粮食自给率。为了实现这一目标，我国将加大政策扶持，确保农产品供给。

## 十年来自给率稳定在95%

我国人多地少，耕地面积仅占世界7%，却要养活占世界五分之一的人口。一旦中国加大粮食进口，将给国际粮价带来很大影响。为此，国际社会对中国粮食进口量一直保持高度关注。

农业部副部长尹成杰在今年9月份举行的新闻发布会上说，从总体上说，我国的粮食安全是有保证的，有两个关键的数据可以说明这个问题。一是粮食的自给率，十年来我国粮食自给率稳定保持在95%以上，实现了粮食供需的基本平衡；2006年末，国家粮食库存同比增加300多亿斤，粮食的库存比远高于联合国粮农组织确定的17%到18%的安全线，如果再加上农户的存粮，粮食的安全更是有保证的。

2004年到2006年，我国粮食连续三年稳定增产，累计增产1335亿斤。今年，主要粮食品种小麦已经连续第四年丰收。



粮食的自给率与粮食的库存比两个数据显示，我国的粮食安全是有保证的 资料图

## ■相关报道

### 健全粮棉油糖等重要农产品储备制度

◎本报记者 阮晓琴

国家发改委农经司副司长方言昨天在国际油脂油料大会透露，“十一五”期间，我国将健全粮棉油糖等重要农产品储备制度。

方言表示，我国将加强农业基础设施建设，建立粮棉油糖肉奶等大宗农产品基地，提高生产能力；要加大财政扶持，调动农民生产积极性，开展大宗农产品政策性保险和财政奖励千余个产粮大县、生猪大县等。同时，推进现代经销模式，降低交易成本，我国将加快发展现代物流业，建设大型农产品批发市场。

购了大量的粮食，相当于建立了第二个战略储备。此外，国家在棉花和白糖上也建立了储备制度，中储棉和华商储备商品管理中心两家机构分别管理棉花和白糖的战略储备。

今年10月初，国务院在下关于落实促进油料生产发展有关政策措施的通知中，专门提到要健全大豆和食用植物油储备制度，适当扩大大豆和食用植物油的中央储备规模，并择机分步充实储备

库存。根据国家统计局公布的最新数据，受粮油和副食品价格上涨的影响，10月份我国CPI同比上涨了6.5%，为1996年以来的最高水平。10月份国内粮油和副食品价格上涨迅速，其中猪肉、肉禽及其制品、油脂价格分别上涨了54.9%、38.3%、34.0%。为了抑制植物油价格快速上涨势头，国家有关部门在10月期间，专门动用了中央储备植物油入市干预价格。

# 发改委：固定资产投资项目明年将引入能耗评审

◎本报记者 徐虞利

昨日，国家发改委资源节约和环境保护司有关负责人在中国电机挑战计划座谈会上透露，明年我国的节能工作将从结构、管理、技术三方面推进，其中有关部门明年将出台“固定资产投资项目节能评估和审查条例”，在固定资产投资项目中引入一个类似环评的能耗评审制度；同时，对于地方政府和企业的节能目标责任评价考核将全面启动，具体方案即将下发。

## 淘汰落后与制度建设并重

该负责人表示，国内GDP单位

能耗上半年下降了2.78%，前三季度下降了3%，全年下降3%看起来不成问题，而国内高耗能、高排放行业的能耗增长很大程度上抵消了工业效率的提高，如果减去这一块，全年完成节能任务是没有问题的。

据悉，国家发改委明年将对13个行业的淘汰落后产能工作加大力度，制定综合性方案，确保淘汰落后取得效果。该负责人透露，明年我国将力争出台固定资产投资项目节能评估和审查条例。能耗评审应该是独立于固定资产投资项目审批核准程序的一个类似环评的制度，这一制度建立起来不仅控制能耗的过度增长，即达到一定规模能评以上的就可以上项目，更重要的是通过

对能评在一定规模以下的项目实行备案，主管部门能够掌握新项目的用能情况。

## 明年成节能考核年

据了解，政府部门明年将重点抓好节能目标责任评价考核，相关具体方案即将下发，力争将2008年作为一个节能考核年。该负责人表示，不仅要考核地方政府也要考核千家企业，从外部给地方、企业一个巨大的节能减排压力，提高能效率。

据悉，发改委将于明年把企业内部的能源管理体系逐步完善起来。目前发改委能源研究所已经选择三个行业进行试点，通过对标国

外先进水平的差距，推动企业改善自己的节能管理，推动技术改造。

此外，对于政府和企业间的节能监察，目前我国已经有14个省、市、自治区建立了节能监察体系，明年将覆盖全国，让政府和企业对能效标准、能效标识重视起来，使其作为一个强制性的国家标准。

## 制定税收、信贷激励政策

据了解，今年财政部安排了70亿元资金支持节能技术改造项目，发改委目前已安排了45亿元节能技术改造资金，安排了10亿元的国债资金，支持了800个节能减排项目。该负责人表示，这个财政专项资金

明年维持70亿元，并争取更多财政支持。同时有关部门明年在经济政策上会加大力度支持，包括信贷、税收等。

该负责人介绍说，发改委将把节能设备产品税收优惠目录提交到财政部和税务总局，使之享受税收优惠政策，财政部明年初出台具体办法。而对于信贷则以银行信贷为主，发改委已通过世界银行2200万美元的援助设立了信贷担保，今后做节能服务产业的还可以向华夏银行等几家银行提出贷款申请，由世界银行的这笔援助作为担保金来推动节能服务产业的信贷，发改委还将推动更多的银行参与到这项工作中来。

# 我国正积极研究水生态补偿机制

◎本报记者 何鹏

水利部规划计划司副司长段红东20日在接受中国政府网专访时介绍，水利部正按照有关要求，进行与水有关的生态补偿机制研究。

## 生态补偿利于水源保护

段红东说，水利部已经发出部门指导意见，深入开展研究与水相关的生态补偿机制。从目前生态补偿机制来看，个人觉得有两个地方需要进一步研究。

第一，理论上还要进一步深化，补多少、怎么补、以什么依据；第二，建立机制，先搞试点，再逐步开展。

国家信息中心经济预测部朱敏表示，我国原来的水价只包括了水的处理价格，而没有包括水资源的价格，也没有包括污水处理的价格，更没有包括整个水生态的代价。

段红东认为，国家逐渐建立这种机制，可以解决水源地保护方面存在的问题。国家层面已经在积极开展这项工作。”

## 饮用水安全存在隐患

国家发改委地区司副巡视员沈叙健在同一场合说，我国目前已经初步建立起城市饮用水的安全保障体系，但随着城市化进程、人口增加和工业化进程的加快，依然存在饮用水安全隐患，主要表现在水质和供水量两方面。

资料显示，目前全国668个建制市中，约有400多个的城市已经常年处于供水不足的状态，其中严重缺水



## ■相关报道

### 我国可利用水量为8400亿立方米

◎据新华社电

全国水质量调查评价显示，目前我国水量为2.8万亿立方米，可用水量为8400亿立方米，整体上能够满足需求。但城市供水保障、管理能力和投融资体制等面临新挑战。

水利部规划计划司副司长段红东20日就城市饮用水安全问题接受中国政府网专访时说，近日完成的全国水质量调查评价显示，全国水量为2.8万亿立方米，可利用水量为8400亿立方米。

在全国用水状况是5500万至5600万立方米，量上是足够的。但用水需求面临新变化。一是污染问题，二是南方部分地区增加了季节性缺水，再就是随着投资体制改革发生的一些新变化。有些供水工程属于民营企业投入，有的实行自己管理，外资进入速度加快。

自2000年全面推进水价改革以来，首创股份等上市公司和民营企业竞相涉足水务，并开始资产重组。自2002年12月城市水务开放以来，全国水务市场完成300余个市场化项目，其中供水

152个、污水184个，吸引投资数千亿元。法国、英国、德国的著名水务公司，都在我国自来水和污水处理厂拥有项目。其中法国威立雅水务在华投资超过100亿元人民币，目前为北京、上海、天津、深圳、昆明、兰州、海口、青岛、呼和浩特、乌鲁木齐等20个城市的2940万居民提供供水和污水处理服务。

建设部城市建设司副司长张锐说，现在全国661个城市，每天供水可达2.7亿吨，供水普及率97%以上，基本上能够满足城市居民用水需求。

据估算，今后5年，我国水务市场投资将达1万亿元人民币左右。据张锐分析，污水处理约有3000亿元市场规模，城镇管网和供水设施改造约需要1000亿元，跨流域调水工程更是一项庞大的投入。法国威立雅水务认为，水务开放可以缓解城市化与基础设施匮乏之间的矛盾，提高行业效率，改变公用事业服务方式。但供水企业与公众利益的协调，政府监管体系的建设等，成为未来供水保障面临的新课题。

## 国际货币基金组织重申支持香港维持联系汇率制度

◎据新华社电

国际货币基金组织在20日发表的一份报告中表示，欢迎香港特区政府提升竞争力的政策，并将继续支持特区政府维持联系汇率制度。

据特区政府新闻处消息，国际货币基金组织代表团于今年10月29日至11月7日到访香港，就相关问题进行磋商。代表团20日发表总结声明表示，继续支持特区政府维持联系汇率制度，并认为港元的实质价值与基本经济因素相符。

香港金管局总裁任志刚对此表示，欢迎代表团继续支持联系汇率制度，以及对该制度在面对资金流动增加及市场波幅扩大下仍有效运作的正面评价，这反映联系汇率制度在2005年推出3项优化措施后的稳健表现。

代表团的总结声明预计今年香港的经济增长为5.5%至6%，并认为香港整体经济状况保持强健，预计香港2008年的经济增长会放缓至5%以下，中期而言则平均维持在5%左右。

## 国防科工委力推军民结合产业发展

◎本报记者 于祥明

昨天，国防科工委负责人表示，中国将通过加强军民转换能力建设，加快军民结合产业规模化发展。对于符合国家产业政策并具有良好市场前景和效益的军民结合项目，国防科工委给予一定引导资金支持。根据项目类型，可采取资本金注入、投资补助或贷款贴息等投入方式。

据了解，军民转换能力建设重点支持三个方面：一是军民结合高技术成果转化，支持军转民科技成果、军民两用技术及其他科技成果的工程化应用；二是军民结合产品规模化，支持已有一定规模、具有市场前景的民品扩大生产能力，支持利用先进技术改造已有生产线，促进产品升级换代；三是扩大军贸出口，支持军工单位充分利用已有军品能力，开发或联合开发外贸军品。

值得注意的是，军民转换能力建设以军工单位为主，但鼓励并优先支持以股份制形式发展军民结合产业，希望各类社会资本和力量与军工单位合作，共同发展。

此外，记者还获悉，《加强国防科技工业对外技术合作与消化吸收再创新工作的指导意见》将于近日印发，《国防科技工业中央财政性投资补助和贴息项目管理暂行办法》也已完成起草工作，目前正在征求意见。

## 10月份住宿餐饮增幅创新高

◎本报记者 薛黎

记者昨日从商务部获悉，10月份全国住宿和餐饮业市场同比增长21.4%，增幅比去年同期高出3.5个百分点，比上月增幅高出2.3个百分点，创月度新高。

商务部分析指出，今年10月份餐饮消费十分旺盛，餐饮市场再现婚庆喜宴多、家庭聚餐多的规律性特点。10月份，全国住宿与餐饮业零售额实现1171亿元，与去年同期相比，净增206.4亿元。

1至10月份，全国住宿与餐饮业零售额累计实现10030.6亿元，同比增长18.6%，比去年同期增幅高出2.4个百分点，占社会消费品零售总额的13.9%，拉动社会消费品零售总额增长2.5个百分点，对社会消费品零售总额的增长贡献率为15.7%。

1至10月份，全国住宿与餐饮业新设立外商投资企业759家，同比下降13.7%；合同外资金额27.3亿美元，同比增长19.1%；实际使用外资金额6.7亿美元，同比增长7.8%。

从限额分类看，1至10月份，限额以上住宿与餐饮企业零售额2970.3亿元，同比增长18.8%，占全国住宿与餐饮业零售额的29.6%。限额以下住宿与餐饮企业零售额7060.3亿元，同比增长18.5%，占全国住宿与餐饮业零售额的70.4%。

## 陕西国资项目首次赴深推介

◎本报记者 王原

近日，陕西省政府组织106个重点项目首次赴深圳进行合作推介活动，共有14个重点项目实现签约，项目投资额约196亿元。

据了解，为了实现陕粤合作的进一步提升，陕西省国资委从全省国有企业战略合作、产权交易、能源化工、装备制造、电子信息、食品医药、轻工纺织、旅游服务、农林牧业、基础设施等10大领域，筛选出资源充裕、技术先进、市场前景良好的106个重点项目进行推介，项目投资额约465亿元。经过洽谈协商，先后与延长石油集团与壳牌公司合资建立加油站、陕西煤业化工集团战略合作框架协议及购销协议、陕化合成氨联产甲醇节能减排技改、海南航空集团公司重组宝鸡宾馆、陕西龙门钢铁集团公司70万吨焦化技术改造、陕西汉江投资开发公司部分股权转让、西北现代医药物流中心合作等14个重点项目当场在大会上进行了签约，项目投资额约196亿元。

陕西省国资委相关人士表示，本次积极实施“走出去”方针的重大举措，这必将对陕西国企实施项目带动战略产生重大而深远的影响。与此同时，记者还了解到，陕西省国资委已经制定了宏大的“3211”工程：即到2010年，监管企业实现销售收入突破3000亿元，实施200个对全省经济快速增长具有带动力、影响力的重大项目，在资本市场融资1000亿元，2008年底基本完成全省100户国有企业的政策性破产工作。