

节能减排考核办法出台 官员“问责制”走向具体操作层面

国务院批准节能减排统计监测及考核实施方案和办法,节能目标成为省级人民政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据,实行问责制和“一票否决”制。未通过考核的,国务院环境保护主管部门将暂停该地区所有新增主要污染物排放建设项目的环评审批。



◎本报记者 阮晓琴

中国政府网昨日发布的《国务院批准节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》称,同意发展改革委、统计局和环保总局分别会同有关部门制订的《单位GDP能耗统计监测体系实施方案》、《单位GDP能耗考核体系实施方案》、《单位GDP能耗考核体系考核办法》(以下称“三个方案”)和《主要污染物总量减排统计办法》、《主要污染物总量减排考核办法》、《主要污染物总量减排考核办法》(以下称“三个办法”),要求各地区、各部门结合实际认真贯彻落实。新节能减排统计、监测及考核方法提出,将把节能目标作为对省级人民政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据,实行问责制和“一票否决”制。同时,对未完成主要污染物排放考核结果的,国务院环境保护主管部门暂停该地区所有新增主要污染物排放建设项目的环评审批。

专家认为,三个方案和三个办法建立了节能减排统计、监测和考核体系,使节能减排工作问责制和“一票否决”制从制度层面走向具体操作层面,将改变以往唯GDP是瞻的现象,有效抑制地方官员为发展经济而置环保于不顾的地方保护主义做法。

■相关新闻

前10月部分高耗能高污染行业投资依然偏快

◎本报记者 何鹏

国家发改委昨日发布的经济形势分析报告显示,今年前10个月,全国城镇新开工项目计划总投资增速呈上升趋势,部分高耗能、高污染行业投资增长依然较快。同时,部分行业投资结构出现一些积极变化,主要表现在农业投资增速逐年提高、装备制造投资快速增长和经济适用房开发投资逐步回暖。

1-10月,全国城镇新开工项目计划总投资比上年同期增长26.5%,增速同比提高22.1个百分点,比今年前9个月提高2.3个百分点。由于新开工项目投资规模上扬,将会对今年

后两个月以及明年的投资规模造成影响。”国家发改委有关负责人说。

从行业投资结构看,仍有一些产能较大或已经过剩的传统产品生产领域的投资继续快速增长。今年前10个月,建材投资增长53.5%、石化投资增长46.9%、化工增长38.1%、有色增长33.4%、钢铁增长14.5%。在10月份全国城镇投资增速比上年同期加快的13.9个百分点中,上述行业带动了5个百分点。不过,前10月部分行业投资结构还是出现一些积极变化。一是随着近年来国家支农惠农政策力度的加大,农业投资增速由2004年的20.3%逐年提高到2006年的30.7%。

二是经过多年努力,特别是国家实施振兴装备制造业的政策,带动了装备制造业投资快速增长。今年前10个月,专用设备制造业投资增速由年初的42%提高到58.6%。三是经济适用房开发投资在2004年和2005年连续两年负增长后,2006年开始快速回升,今年前10个月增长32.2%,廉租住房建设步伐逐步加快。

“主要污染物总量减排考核办

法》指出,“十一五”主要污染物总量减排的责任主体是地方各级人民政府,各省、自治区、直辖市人民政府要按照要求,确定主要污染物年度削减目标,制定年度削减计划。

主要污染物总量减排情况的考核,则由国务院环境保护主管部门会同发展改革委、统计部门和监察部门进行。对未通过考核的,国务院环境保护主管部门将暂停该地区所有新增主要污染物排放建设项目的环评审批,撤销国家授予该地区的荣誉称号或环境治理方面的荣誉称号,领导干部不得参加年度评优、授予荣誉称号等。”对未通过且整改不到位或因工作不力造成重大社会影响的,监察部门按照《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》追究该地区有关责任人员的责任。

分析人士认为,系列细则如能落实,必将对部分高污染行业起到切实的抑制作用。

国家清洁生产与循环经济研究中心夏训峰认为:许多工业项目都会涉及到实施总量控制的两项污染物,即化学需氧量和二氧化硫。如未通过考核,将暂停该地区所有新增主要污染物排放建设项目的环评审批,“一票否决”制,可以看出其重视程度,应该能够起到很好的引导作用。

■新闻分析

高耗能行业将加速分化

◎本报记者 阮晓琴

“三个方案”和“三个办法”使节能减排的措施进一步落到实处。中原证券股份公司证券研究所王向升认为,在新考核模式的影响下,地方政府会加大落实中央出台的节能减排办法,有的会出台一些地方性的节能减排办法,使节能减排效益最终体现,它将带来两个效果:一方面高能耗、高污染企业的环保成本将明显上升,相关行业的结构调整将随之加速;另一方面,节能减排企业将迎来更多商机。

为了确保节能减排目标的实现,国家相继出台了节能减排的政策措施,主要是针对高耗能行业的降低出口退税率政策、差别电价、绿色信贷政策等。而且,新的保护和可持续利用资源环境的激励和约束机

抑制官员撑环保保护伞

◎本报记者 阮晓琴

为了发展经济,违规审批或者跳过环评审批环节,地方政府这种保护主义的做法一直是环保部门头痛的事。有关专家认为,“三个方案”和“三个办法”使地方政府承担起节能和减排的责任。

今年9月底到10月底,国家环保总局、国家发改委、监察部、工商总局、司法部、安全监管总局、电监会等七部委开展联合环保专项行动。

督查组在检查时遇到一个奇怪的现象,许多涉及到需要县级环保批文的企业,很容易就能拿出环保批文,但需要省级环保批文的企业,往往很难拿出来。更“离谱”的是,有的企业开工数年,拿出来的环保批文却印迹未干。有的地方甚至以文件的形式禁止工商、环保等各类直管单位进入园区检查,还有的地方在重点企业门口挂“保护牌”。

环保总局环监司稽查调研员彭凯峰称,一些地区的开发区由分管工业的副市长、副区长担任管委

主任,级别比当地的环保局局长还要高。有他们为企业撑“伞”,地方环保部门也没辙。

为了在环保部门与地方官员的博弈战中胜出,国家环保总局一直在呼吁改变政府考核体系。国家环保总局副局长潘岳呼吁,有关方面应抓紧时间设计一系列政策与制度去支撑科学发展观,如绿色国民经济核算体系、新的官员考核指标体系、循环经济与绿色控制的法律框架等。

中央对环保问题高度重视,有关部门于1999年、2002年和2003年会同国家环保总局,为将环保指标纳入政府官员考核体系做了大量的前期工作。

“过去,地方政府主要对GDP负责,能耗和主要污染物减排与其无关,但是,‘三个方案’和‘三个办法’把节能目标作为对省级人民政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据,使地方政府的节能减排的角色转换,由环保部门要我做,变成我主动要做。”国家清洁生产与循环经济研究中心夏训峰认为。

银监会专家:小企业贷款利率灵活性不足

中国银监会统计部主任刘成相昨日在泉州表示,我国一些银行小企业贷款利率浮动灵活性不足,影响了小企业贷款业务的开展。

刘成相参加2007年福建小企业融资论坛时说,近两年,我国一些银行业金融机构虽然建立了小企业贷款风险定价机制,但由于严格控制贷款利率上浮,导致定价机制弹性不足。由于没有根据不同的贷款期限分类确定利率,导致利率浮动灵活性不足。

目前,大部分银行业金融机构仍参照大中型企业贷款的指标和标准评估小企业贷款,有的在依靠主观判断的基础上,简单地采取加一点或乘一个系数的办法进行定价,以至于不是定价偏低,不能充分覆盖小企业贷款的违约风险,就是定价过高,加重了小企业的融资成本。”刘成相说。

刘成相认为,推进小企业融资工作应当确定科学的贷款定价机制,按照市场化运作的原则,遵循覆盖风险和成本、收益匹配的规则,灵活确定小企业贷款的合同利率。同时,建立小企业贷款利率风险定价的支持体系和实时监控反馈机制。

23日召开的2007年福建小企业融资论坛由福建银监局、福建省经贸委和泉州市政府联合主办。

中央财政10亿元 补贴农业保险保费

农业部副部长危朝安23日在广州透露,今年中央财政已安排10亿元资金,在全国6省区推行政策性农业保险保费补贴试点。

据介绍,参加今年农业保险保费补贴试点的6省区分别为吉林、内蒙古、新疆、江苏、四川、湖南。被列入补贴对象的有玉米、水稻、大豆、棉花、小麦5种农作物。同时对能繁母猪也进行保险保费补贴试点。

危朝安表示,中央财政扶持农业保险将推动我国农业保险迈出一大步,农业部将积极配合保监会等部门,做好农业政策性保险保费补贴试点工作,逐步建立农业政策性保险机制,增强我国农业的抗风险能力。

我国向全球高技术 研发制造基地转型

在22日至23日于昆明召开的“2007年全国高技术产业工作会”上,国家发展和改革委员会副主任张晓强指出,近年来,我国高技术产品国际市场份额超过了12%,开始由全球高技术产品生产地向研发制造基地转型。

张晓强说,近年来,我国高技术产业的国际化水平明显提升,像华为、中兴、联想、海尔等正成为有国际影响力的跨国企业,外商投资研发机构超过了1200家。计算机、手机、抗生素、疫苗等产品的产量稳居世界第一。

同时,产业结构更加合理。生物医药、航空航天、高技术服务业等新兴产业加快发展壮大,软件、集成电路等核心战略产业规模和水平大幅提高,高技术产业由低端向高端延伸、由沿海向内地扩展的趋势更加明显。

此外,区域集聚也在进一步加快。长三角、珠三角、环渤海三大区域的高技术产业规模已占全国比重的80%以上,以高技术产业基地为龙头、辐射周边、带动全国的高技术产业集聚式发展格局初步确立。

张晓强还称:“近年来,我国高技术产业在自主创新上成效显著。”据了解,全国研究开发经费支出由2002年的1288亿元增加到2006年的3003亿元,占GDP的比重由1.07%提高到1.42%,全国研究开发支出上升到世界第五位。全国大部分省市区均大幅度增加财政科技的投入,如上海、北京、浙江、广东等省市财政科技拨款占财政支出的比重超过了4%,科技创新投入保障机制逐步得到完善。

张晓强表示,自主创新能力稳步提升,企业的创新主体地位日益凸显,我国企业技术中心创新体系基本形成,创新服务网络更加完善,知识创新工程进入新阶段,创新人才队伍和科研条件进一步增强,创新活力显著提高。

(以上均据新华社)

国防科工委:鼓励军工企业整体改制上市

◎本报记者 于祥明

昨天,国防科工委负责人表示,近日出台的《军工企业股份制改造实施暂行办法》(以下简称《暂行办法》)和《中介机构参与军工企事业单位改制上市管理暂行规定》,打破了军工企业进入资本市场的“瓶颈”,开辟了军工企业利用资本市场的途径。同时,该负责人明确表示,《暂行办法》的出台改变了原有改革思路,今后国家将鼓励军工企业整体改制上市,以发挥军工企业的整体优势。

改革思路发生转变

这将会是今后一段时期内的

一项重要改革举措。”国防科工委副主任孙勤表示,《暂行办法》的出台,标志着军工企业改制上市,由过去的试点阶段开始进入了全面推进的新阶段。

除少数国有独资(国有全资)军工企业外,绝大多数具备条件的国有控股、国有参股军工企业都可以上市融资。”孙勤表示,《暂行办法》打破了军工企业进入资本市场的“瓶颈”,开辟了军工企业利用资本市场途径。

值得注意的是,随着该办法的出台,军工企业改制的思路也发生了转变。

孙勤明确指出,今年国家将鼓励军工企业整体改制上市,改变了过去

主辅分离、军民分立改制、民品上市等“分兵突围式”的改革思路。这将更加有利于促进军民结合,发挥军工企业的整体优势。”他说。

对此,国防科工委体制改革司司长吴风来也表示,鼓励境内资本(内资资本)参与部分军工企业股份制改造,为社会资源参与国防科技工业建设提供了有效的“入口”,从而有利于打破行业界限、军民界限,拓宽融资渠道,提升国防科技工业的整体能力和水平,进一步推动军民结合、寓军于民新体系的建立。

这有利于将分散的社会资本集中起来,迅速扩大企业的生产和经营规模,也有利于国有资产合理流动和重组,实现资源优化配置和军工国有

资产的保值增值。”吴风来说。

相关规定将陆续出台

记者了解到,目前中央管理的军工企业中,进行整体改制并真正实现投资主体多元化的只有23%,其中一部分还是政策性债转股企业,远远低于全国国有企业改制率60%的水平,使军工企业股份制改造任务显得更加紧迫和艰巨。

实际上,通过前一阶段在股份制改造、上市的探索,积累了很好的经验。军工企业面貌和经济效益发生了巨大变化,军工企业推进股份制改造的热情日益高涨。”孙勤说。

他表示,将进一步深化改革,加大调整重组力度,力争用几年的时间,使符合条件的军工企业基本完成股份制改造。

而且,为全面推进军工企业股份制改造,国防科工委还将在《军工企业股份制改造实施暂行办法》、《中介机构参与军工企事业单位改制上市管理暂行规定》后,还将研究制定其他相关规定,以方便此项工作的可操作性。

例如,军工企业上市信息披露审查制度正在研究制订之中。”

据吴风来透露,军工企业股份制改造实施目录管理也正在抓紧制定中,预计可在年底完成,届时将在一定范围内,采取一定方式予以公布。

