

“稳健”转“从紧”：中国货币政策十年首变

◎新华社电 记者 刘铮 王宇

5日闭幕的中央经济工作会议透露出重要信息：已实施十年之久的“稳健的货币政策”将调整为“从紧的货币政策”。

中央经济工作会议在部署明年经济工作时明确提出，明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。

货币政策从“稳健”转为“从紧”，发出强烈的政策信号。相比前几年，当前我国经济形势已有较大不同，这一政策的出台也是基于政府对物价连续上涨、货币信贷增长过快等宏观形势的准确判断。”中国社会科学院金融研究所货币理论货币政策研究室主任彭兴润在接受新华社记者采访时分析。

作为国家通过各种工具调节货币供求以实现宏观调控目标的方针和策略的总称，货币政策走向与宏观经济形势紧密相连。

1997年亚洲金融危机之后，为应对当时的严峻经济形势，我国开始实行稳健的货币政策。那时面临通缩压力，稳健的货币政策取向是增加货币供应量。2003年以来，面对经济运行中出现的贷款、投资、外汇储备快速增长等新变化，稳健的货币政策内涵开始发生变化，适当紧缩银根，多次上调存款准备金率和利率。

十年来，稳健的货币政策配合其他宏观经济政策，把握好金融调控力度，有效地促进了我国经济的健康发展。

经历连续四年两位数增长后，我国经济形势已发生较大变化。今年以来，我国居民消费价格涨幅从3月份的3.3%上扬到10月份的6.5%，通胀压力加大。前10月新增贷款是去年全年新增贷款的1.1倍，10月末广义货币供应量同比增幅比上年末高1.53个百分点。流动性过剩问题仍在发展，物价上涨压力不容小觑。

面对经济形势的新变化，防止经济增长由偏快转为过热”被确定为2007年宏观调控的首要任务。按照今年6月13日召开的国务院常

在货币政策从“稳健”转向“从紧”的同时，明年财政政策将继续保持稳健。这样，自2005年以来“双稳健”的财政货币政策，明年将变成一“稳”一“紧”相搭配。



货币政策从“稳健”转为“从紧”，发出强烈的政策信号 资料图

务会议部署，在坚持稳健的前提下，货币政策要“稳中适度从紧”，已释放出适当控制货币投放的信号。

对于明年宏观调控首要任务，这次中央经济工作会议又在今年“一个防止”的基础上增加为“两个防止”：防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。

按照中央经济工作会议部署，货币政策如今将由“稳健”直接转为“从紧”，从紧的货币政策由此“全新登场”，并将在明年的宏观调控中发挥

重要作用。

中央经济工作会议指出，明年将进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用，严格控制货币信贷总量和投放节奏。

中国人民银行当日召开会议，研究部署贯彻落实的具体措施。央行强调，明年将综合运用多种货币政策工具，采取有力措施，加强流动性管理，进一步完善人民币汇率形成机制，更好地调节社会总需求和改善国际收支平衡状况，促进国民经济又好又快发展。

值得注意的是，在货币政策从“稳健”转向“从紧”的同时，明年财政政策将继续保持稳健。这样，自2005年以来“双稳健”的财政货币政策，明年将变成一“稳”一“紧”相搭配。

中国人民大学财政金融学院教授朱青在接受新华社记者采访时指出，考虑到改善民生、经济结构调整、节能减排、重点建设等各项工作都需要财政的大力支持，明年财政支出还会比较大，所以仍需要实施稳健的财政政策。

“稳中求进”和“好字优先”有深意

12月5日，中央经济工作会议在北京闭幕。这是党的十七大之后召开的一次重要会议。

在对明年经济工作目标和任务部署中，“稳中求进”和“好字优先”这两个字眼格外引人关注。这八个字的核心要义，就是保持经济平稳较快发展的好势头，实现全面协调可持续发展。

“稳”是经济发展的基础，“进”是经济发展的方向；相比“又好又快”的说法，“好”字如今又被放在了更为突出的位置。好字优先，就必须努力实现速度质量效益相协调，消费投资出口相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调。

今年以来，经济发展的质量和效益明显提高。全年经济增长有望超过11%，这将是中国经济连续第五年达到10%以上的增长速度。

不过，也应该看到，固定资产投资增长过快，货币信贷投放过多等问题虽有所控制，但没有得到根本解决，经济增长由偏快转为过热的趋势尚未缓解。同时，今年以来居民消费价格上涨幅度较大，通货膨胀压力加大，制约经济健康发展的结构性、体制性矛盾还相当突出。与此同时，世界经济可能趋缓，粮食、石油等重要初级产品价格持续走高，国际金融市场波动加大，贸易保护主义加剧，这些都会对我国经济发展产生一定影响。

“完善和落实宏观调控政策，保持经济平稳较快发展的好势头。”这一要求，已在中央经济工作会议部署的明年8项经济工作主要任务中被摆在首要位置。

相比2007年宏观调控的首要任务是“防止经济增长由偏快转为过热”，这次中央经济工作会议明确把“防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀”作为明年宏观调控的首要任务。从“一个防止”到“两个防止”，这显示出明年经济工作面临的复杂形势，也凸显了中国发展任务的新变化。采取有力措施稳定物价，抑制房地产价格过快上涨，成为重要而迫切的任务。

基于当前经济发展形势，明年的宏观调控政策作出了重大调整：中央经济工作会议已明确提出，明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。这意味着实施十年之久的稳健的货币政策将“功成身退”，取而代之的是从紧的货币政策。

从紧的货币政策由此将在明年的宏观调控中发挥重要作用。按照中央经济工作会议部署，明年要严格控制货币信贷总量和投放节奏，更好地调节社会总需求和改善国际收支平衡状况，维护金融稳定和安全。

好字优先，必须做到全面协调可持续发展。明年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年。按照部署，明年要把节能减排目标完成情况作为检验经济发展成效的重要标准。节能减排将作为促进科学发展的重要抓手，要打好节能减排攻坚战、持久战。

统筹区域协调发展，是实践科学发展观的重要方面。促进生产要素有序流动和引导产业合理布局；按照主体功能区要求和基本公共服务均等化原则，加大国家对欠发达地区财政转移支付力度，推进形成主体功能区，加强规划和政策引导……这些新举措必将进一步提高区域发展的协调性。

(据新华社电)

中央经济工作会议在北京召开

(上接前一)

总的来看，这几年，我国综合国力和国际影响力大幅提升，发展方式逐步转变，发展潜力不断提高，发展活力持续增强，经济社会发展各领域都开创了新局面。这表明，全党全国对科学发展观的认识更加深化，贯彻措施更加有效，行动更加自觉。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前我国经济运行中一些长期积累的突出矛盾和问题还没有得到根本解决，同时还出现了一些值得注意的新情况新问题。经济增长由偏快转为过热的趋势尚未缓解，价格上涨压力加大，农业基础依然薄弱，节能减排形势相当严峻，涉及人民群众切身利益的问题还比较突出。我们必须增强忧患意识，始终居安思危，高度重视并及时化解前进道路上的各种困难和问题。

会议强调，我国正处于改革发展的关键阶段，也处于工业化、现代化的重要时期。当前经济发展中出现的很多情况和问题，在很大程度上是我国基本国情和发展阶段特征的客观反映。党的十七大强调要加快转变经济发展方式，走中国特色新型工业化道路，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这是总结我国现代化长期实践得出的重要结论，是党的十六大以来我们贯彻落实科学发展观的重要体会，是根植现阶段我国发展的客观实际提出的重大战略思想，是推动我国经济社会发展必须坚持的正确方向。必须深刻认识到加快转变经济发展方式、走好中国特色新型工业化道路对于夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的重大战略意义和紧迫现实意义，扎扎实实地把党的十七大提出的各项关系经济社会发展全局的战略任务落到实处。在工作中，要突出把握好几个重大问题：必须坚持创新驱动，为转变发展方式、推动产业结构优化升级提供有力和持久的技术支持，加快从工业大国向工业强国转变的历史进程；必须坚持城乡统筹，

形成城乡经济社会发展一体化的格局，努力实现城乡共同繁荣；必须坚持节约资源、保护环境，把推进现代化与建设生态文明有机统一起来，把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置；必须坚持内外协调，统筹利用好国内国际两个市场、两种资源，努力促进我国发展和各国共同发展的良性互动；必须坚持以人为本，更加注重改善民生，切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

会议认为，推动经济社会又好又快发展，必须更加注重统筹国内国际两个大局，准确把握世界经济走势，增强做好经济工作的系统性、预见性、主动性。要进一步提高统筹国内国际两个大局的能力，妥善应对来自各方面的挑战，全面提高对外经济工作质量和水平，牢牢掌握对外开放的主动权。

会议强调，2008年是全面贯彻党的十七大作出的战略部署的第一年，是实施“十一五”规划承上启下的一年。我们将迎来改革开放30周年，还要举办北京奥运会。做好明年的经济工作，对于贯彻落实党的十七大精神、保持经济社会发展的良好势头、夺取全面建设小康社会新胜利，意义十分重大。会议提出，明年经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制，继续加强和改善宏观调控，积极推进改革开放和自主创新，着力优化经济结构和提高经济增长质量，切实加强节能减排和生态环境保护，更加重视改善民生和促进社会和谐，推动国民经济又好又快发展。

这个总体要求的基本立足点是实现全面协调可持续发展，要坚持好字优先，努力实现速度质量效益相协调，消费投资出口相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，不断开创经济社会又好又快发展新局面。

会议提出了明年经济工作的主要任务：

一、完善和落实宏观调控政策，保持经济平稳较快发展的好势头。要

把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务，按照控制总量、稳物价、调结构、促平衡的基调做好宏观调控工作。明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，继续合理把握财政支出规模，着力促进结构调整和协调发展，优化支出结构，较大幅度增加对社会保障、卫生、教育、住房保障等方面的支出。进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用，严格控制货币信贷总量和投放节奏，更好地调节社会总需求和改善国际收支平衡状况，维护金融稳定和安全。严格控制新开工项目，防止投资反弹，促使经济增长保持在合理水平。要采取有力措施抑制价格总水平过快上涨，加强粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品的生产，完善储备体系，提高价格调控预见性，加强价格监测，加强市场监管，及时完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法。

二、切实加强农业基础地位，增强农业和农村经济发展活力。做好“三农”工作，对稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。必须增强做好“三农”工作的紧迫感，粮食安全警钟要始终长鸣，巩固农业基础的弦要始终紧绷，解决好“三农”问题作为全党工作重中之重要求要始终坚持。要走中国特色农业现代化道路，创新“三农”工作思路，转变农业发展方式，不断提高“三农”工作水平。要加大统筹城乡发展力度，巩固完善强化支农惠农政策。突出加强农村基础设施建设，提高农业综合生产能力，拓宽农民增收渠道，着力解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。

三、提高自主创新能力，推进产业结构优化升级。必须坚持需求导向，着力突破制约经济社会发展的核心技术和关键技术，加快组织实施国家重大科技专项，努力实现优势领域的战

略突破。必须强化企业主体地位，完善鼓励技术创新和科技成果产业化的法制保障、政策体系、激励机制、市场环境，发挥我国企业在自主创新中的重要作用，大力实施知识产权战略。必须与产业结构优化升级紧密结合，发挥我国比较优势，发展现代产业体系，增强国际竞争力，加快形成以科技进步和创新为基础的新竞争优势。

四、加大攻坚力度，确保节能减排取得重大进展。明年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年，必须把节能减排作为促进科学发展的重要抓手，加大力度、迎难而上，尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局，打好节能减排攻坚战、持久战。必须完善政策法规，强化激励和约束机制，更加注重用法律手段促进节能减排，加快出台和实施有利于节能减排的价格、财税、金融等激励政策，加快制订和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准。强化企业社会责任，突出抓好重点行业、重点领域节能减排工作，加快推进适用技术推广应用，有效遏制高耗能、高排放行业过快增长，坚决淘汰落后生产能力，认真落实工作责任制，把节能减排目标完成情况作为检验经济发展成效的重要标准。增强全社会节能环保意识，深入开展节能减排全民行动。

五、促进区域协调发展，积极稳妥推进城镇化。要继续推进国家区域发展总体战略，健全市场机制，打破行政区划界限，促进生产要素有序流动和引导产业合理布局，提高区域发展协调性。要按照主体功能区要求和基本公共服务均等化原则，加大国家对欠发达地区财政转移支付力度，大力扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展，着力缩小地区间公共服务水平差距。推进形成主体功能区，加强规划和政策引导。要按照走中国特色城镇化道路的总体要求，加强规划引导，坚持节约集约利用土地，努力提高城镇综合承载能力，突出增强可持续发展能力，促进城镇化健康发展。

六、全面深化改革开放，完善推动科学发展、促进社会和谐的体制机制。改革始终是推动经济社会发展的强大

动力。过去取得的成就靠改革，今后的发展仍然要靠改革。要按照党的十七大提出的着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制的要求，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，处理好改革发展稳定的关系，积极推进各方面体制改革。要深化政府机构改革，加快转变政府职能。继续推进国有企业改革，进一步完善所有制结构。深化财税、价格、投资体制改革，促进经济发展方式转变。深化金融体制改革，构建现代金融体系，加强和改进金融监管，防范金融风险。加快推进社会管理体制体制改革，完善公共服务体制。

七、提高开放型经济水平，开创对外开放新局面。要统筹安排对内对外经济工作，把“引进来”和“走出去”更好结合起来，创新对外开放工作思路，扩大开放领域、优化开放结构、提高开放质量，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。要加快转变外贸增长方式，优化进出口商品结构，坚持以质取胜，增强应对国际市场波动的能力。创新利用外资方式，优化利用外资结构。继续实施“走出去”战略，创新对外投资和合作方式。推进实施自由贸易区战略，加强双边多边经贸合作。

八、着力改善民生，促进社会和谐。党的十七大在改善民生方面提出了明确的目标要求，这是我们党对人民群众的庄严承诺。要从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手，加大对改善民生的投入力度。对各类民生问题，要区分轻重缓急，突出重点，扎实加以解决。要实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业，健全创业服务体系，健全职业培训制度，积极做好高校毕业生就业工作，及时帮助零就业家庭解决就业困难。要合理调整国民收入分配，提高城乡居民收入水平，提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加低收入者收入，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。要完善社会保障体系，扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖面，探索建立农村养老保险制度，扩大城镇居民基本医疗保险试点，普及新型农村合作医疗制度。大力发展教育卫生事业，加大财政对教育的

投入力度，全面实施城乡免费义务教育，着力改善农村办学条件，进一步提高国民素质。要坚持公共卫生事业的公益性，稳步实施医药卫生体制改革，为人民群众提供更好的医药卫生服务。要完善住房保障体系，加快廉租住房保障，改进和规范经济适用房制度，着力解决城市低收入家庭住房困难。推动社会主义文化大发展大繁荣，加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系，更好地满足人民文化需求。完善社会管理，维护安定团结。

会议指出，实现明年经济工作的目标和任务，必须坚持稳中求进，保持经济平稳较快发展；必须坚持好字优先，加快转变经济发展方式；必须坚持改革开放，在完善体制机制上取得新突破；必须坚持以人为本，更加重视改善民生。在工作具体部署上，要把发展现代农业、繁荣农村经济放在社会主义新农村建设的首位，控制固定资产投资规模和扩大消费需求，加快转变经济发展方式和结构调整，做好节能减排和产品质量安全工作，保持物价基本稳定，加快推进以改善民生为重点的社会建设，深化经济体制改革、提高对外开放水平，推进行政管理体制和政府自身建设。

会议强调，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，我们要全面贯彻落实党的十七大精神，完成明年经济工作的各项任务，推动经济社会又好又快发展，必须不断提高领导科学发展的能力。要加强学习，不断提高领导科学发展的思想水平和业务素质；统筹兼顾，不断掌握科学发展的根本方法；深入调研，不断把握科学发展的主动权；狠抓落实，不断取得科学发展的实效。要把全社会的积极性引导到科学发展上来，引导到加快转变经济发展方式上来，努力在继续解放思想、坚持改革开放上迈出更大步伐，在推动科学发展、促进社会和谐上作出更大贡献。

会议强调，做好明年的经济工作，保持经济发展、社会和谐的良好局面至关重要。我们要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚定信心，振奋精神，开拓进取，扎实工作，努力开创各项工作新局面。