

■聚焦中央经济工作会议

2008年:透视中国经济“五大取向”

2008年,是全面贯彻落实十七大战略部署的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的关键一年。5日闭幕的中央经济工作会议,对明年经济工作进行了具体部署。透过字面的表述,2008年中国经济发展的新措施、工作新要点清晰显现。 ◎据新华社电 记者 黄全权 冯晓芳 钱春弦

▶▶ 遏制通胀 将引发中国经济多个方面变化

尽管仍是“结构性上涨”,但当前物价的上涨态势仍给中国经济和公众生活带来较大压力。数据显示,今年以来全国居民消费价格涨幅从3月份的3.3%上扬到10月份的6.5%。根据商务部12月5日最新市场监测,猪肉批发价格连续8周上涨。中央经济工作会议引人注目地提出:把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务。稳物价”成为做好宏观调控工作的“基调”之一。将防止通货膨胀列入明年经济工作的主要任务,折射出形势的严峻,更传递出中央高层对这一问题的清醒和决心。”中国人民

大学教授郑保卫说。更值得关注的是,为完成这一任务,国家将采取多种强有力措施,全力抑制价格总水平过快上涨。一方面,粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品的生产将得到加强,同时,储备体系、价格监测与市场监管也会得到加强和完善;另一方面,对受到物价上涨影响最大的低收入群众补助办法将迅速完善和落实。国家发改委表示,政府将采取12项措施安排困难群众生活,缓解低收入群体和离退休人员的生活压力。权威人士指出,围绕遏制通胀,信贷规模、社会投资等都会出现相关调整,并由此引发中国经济多个方面变化。

▶▶ 货币政策 加强调控“从紧”取代“稳健”

2008年,已实施了十年之久的“稳健”货币政策将正式淡出,取而代之的是“从紧”的货币政策。这将在未来的宏观调控中发挥重要作用。在连续5次调高利率,9次提高存款准备金率之后,刚刚闭幕的中央经济工作会议明确提出,明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用。货币政策从紧,是基于政府对当前物价连续上涨、货币信贷增长过快等突出问题作出的应对之策。新政策出台的一个不可忽视的背景是,当前通胀压力日益加大,前10个月新增贷款是去年全

年新增贷款的1.1倍,10月末广义货币供应量同比增长幅比上年末高1.53个百分点。流动性过剩问题仍在发展。从紧的货币政策将对严格控制新开工项目,防止投资反弹产生诸多深刻影响,有利于促使经济增长保持在合理水平,有利于抑制价格总水平过快上涨。但在货币政策转向“从紧”的同时,明年财政政策将继续保持“稳健”,财政支出结构进一步优化。这意味着,在“一紧一稳”的搭配之下,社会保障、改善民生、经济结构调整等各项工作将依然能够得到财政的大力支持。

▶▶ 关键一年 节能将成检验经济成效标准

“节能减排”,已成为社会公众耳熟能详的词汇和身边随处可见的事实。明年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年。面对日益突出的能源和环境形势,中央经济工作会议提出:加大力度、迎难而上,打好节能减排攻坚战、持久战,深入开展节能减排全民行动。会议同时引人注目地强调:节能减排目标完成情况将作为“检验经济发展成效的重要标准”。这些不同寻常的措词表明,国家确定把节能减排作为促进科学发展的主要抓手,必将在众多领域触发一系列深刻的变化。”国电龙源集团副总经理王连生说。根据会议精神,我国将加快出

台和实施有利于节能减排的价格、财税、金融等激励政策,加快制订和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准。在重点行业、重点领域,将坚决淘汰落后生产能力。事实上,与此次会议确定的方针政策相呼应,一系列政策动作已引起多方关注:11月23日,国务院转发国家发改委、统计局和环保总局等部门制订的《单位GDP能耗统计指标体系实施方案》等三个方案和《主要污染物总量减排统计办法》等三个办法。12月3日,备受关注的《能源法(征求意见稿)》首次亮相,面向各界征求意见。



上海陆家嘴金融中心高楼林立。资料图

▶▶ 农村经济 一些重要农产品处于紧平衡状态

今年以来,部分农产品价格明显上涨。造成价格波动的因素较多,但确实表明了农业生产能力尚不够稳定,一些重要农产品处于紧平衡状态的现实。中央经济工作会议提出,将巩固完善强化支农惠农政策,着力抓好农业生产,力争粮食生产再获好成绩。让广大农民更好共享发展成果。中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办

公室主任陈锡文分析,今后我国基础设施建设的重点将逐步转移到农村。值得注意的是,这里的基础设施既包括路、水、电和燃气等基础设施的建设,也包括提高人口素质的教育、文化建设和社会保障体系建设。即农产品稳定增长、农民收入持续增长、基本公共服务设施城乡均等化目标齐头并进。数据显示,2004年至2006年我国粮食连续增产,3年累计增产

粮食1336亿斤。而今年更是将实现自1985年以来首次连续四年增产,本世纪以来首次达到1万亿斤水平。专家指出,支农惠农政策的强化,突出加强农村基础设施建设,加快农业科技自主创新等,将有效提高我国农业抵御自然风险能力。而通过完善农村最低生活保障制度,普及新型农村合作医疗制度,改善农村办学条件,将使广大农民更好共享发展成果。

▶▶ 低收入群体 合理调整分配增加低收入者收入

随着中国经济发展的新变化及构建社会主义和谐社会理念的深入,近年来,低收入群体的状况迅速进入全社会的视野。在财富、收入分配差距问题客观存在的背景下,此次中央经济工作会议明确:要合理调整国民收入分配,提高城乡居民收入

水平,提高劳动报酬在初次分配中的比重,增加低收入者收入。通过税收和转移支付这两个途径,将调节收入差距过大的状况。而通过提高农民和城镇低收入者的收入水平,居民消费潜力将得到有效释放。根据来自权威部门的最新

消息:2008年我国将继续提高企业离退休人员基本养老金标准,提高幅度将明显高于前3年每人每月80元的平均水平。同时,各地政府在今年8月和10月两次发放城镇低保对象临时补贴的基础上,再次适当提高城乡低保补助水平。

报告显示 部分地区供电质量问题突出

◎据新华社电

国家电力监管委员会近日发布的《2007年供电监管报告》显示,部分地区供电质量问题仍较突出,占检出问题总数的41.7%。2007年4月至6月,电监会在全国范围开展了供电检查,从全国3171家供电企业中选取了275家进行了现场检查。检查结果表明,在受检供电企业中,大部分企业都加大了电网建设的投入,供电可靠率、电压合格率和电网频率合格率基本符合国家有关规定。但检查发现,在供电质量、供电服务、供电市场行为等方面依然存在诸多问题。其中,受检供电企业中,31家发现供电质量问题35例,占检出问题总数的41.7%。主要表现在供电企业自查报告反映的供电质量数据与检查结果不符、与供电企业向社会的承诺存在差距、不能体现用户受电端的电能质量真实情况等。同时,用户受电工程市场开放程度不够,市场垄断问题也较突出。

环保总局 生态功能区限“三高”产业

◎据新华社电

国家环境保护总局7日发布了《国家重点生态功能区规划纲要》,明确指出生态功能区属于限制开发区,应坚持限制高污染、高能耗、高物耗产业的发展。纲要强调,生态功能区属于限制开发区,应坚持保护优先、限制开发、点状开发的原则,因地制宜地制定生态功能保护区的财政、产业、投资、人口和绩效考核等社会经济政策,强化生态环境保护执法监督,加强生态功能保护和恢复,引导资源环境可承载的特色产业发展,限制损害主导生态功能的扩张,走生态经济型的发展道路。纲要指出,生态功能区要根据自身资源禀赋、环境容量,合理确定区域产业发展方向,限制高污染、高能耗、高物耗产业的发展。要依法淘汰严重污染环境、严重破坏区域生态、严重浪费资源能源的产业,要依法关闭破坏资源、污染环境和损害生态系统功能的企业。

前11个月 全国关停小火电机组365台

◎本报记者 何鹏

记者昨日从国家发改委获悉,今年1至11月,全国关停小火电机组365台,共计1110万千瓦,超出全年预定的1000万千瓦目标110万千瓦。数据显示,前11个月,关停机组平均单机容量3万千瓦,平均供电煤耗488克/千瓦时,平均服役28年。关停机组涉及人员12.8万人,其中在职9万,退休3.8万。从各省情况看,河南、江苏、山东、内蒙、四川等省区关停容量居前5位,分别关停了154.3万千瓦、113.9万千瓦、96.6万千瓦、95.55万千瓦、65.45万千瓦,合计191台,526万千瓦,占总关停容量的47%。五大发电公司(全资和控股)、地方投资公司和地方国有企业关停小火电机组199台,关停容量851万千瓦,占关停总量的76.7%;民营及其它企业关停小火电机组166台,关停容量259万千瓦,占关停总量的23.3%。

“绿色中国” 建言企业建设环保供应链

◎本报记者 袁媛

IBM商业价值研究院7日发布了题为“绿色中国”的最新白皮书。白皮书指出,把环保工作纳入到业务战略和运营之中的中国企业,将在市场上占据有利地位,并有助于加强中国经济的长期持续发展。白皮书建议,企业必须培养必要的的能力,以便运用绿色关键绩效指标优化供应链。据悉,未来三年中,IBM将借助虚拟技术,把其3900台服务器整合成30台运行Linux的大型机,在不增加能耗基础上,将计算能力提高一倍。据IBM估算,如果中国能够把IT设施能耗降低10%,所节约的能源可以完全满足2008年北京夏季奥运会的能源需求,同时减少250万吨的二氧化碳排放量。

普法宣传 西藏证监局与投资者面对面

◎本报记者 田立民

按照中国证监会和西藏自治区政府关于做好普法宣传工作的有关要求,2007年12月4日,西藏证监局组织干部职工和在拉萨市举行了“12.4”普法法律知识宣传活动。针对辖区的实际情况,西藏证监局的普法活动主要围绕“依法保护投资者合法权益”的主题,在普法宣传现场醒目位置悬挂了法制宣传横幅、张贴了“法制是投资者的保护神”的法制宣传挂图,向投资者发放该局为此次普法宣传活动专门编印的《保护投资者权益手册》和证券公司编印的《股市入市宝典》等相关宣传材料1000余册。现场工作人员针对投资者提出的有关问题进行耐心细致的解答,并结合资本市场改革发展形势向投资者介绍与投资者权益密切相关的法律法规。

■热点关注

环保总局:乳山核电只是暂未“环评”并非“叫停”

◎新华社电 记者 孙闻

国家环境保护总局副局长吴晓青7日接受新华社记者采访时表示,山东乳山核电项目目前距进入环评程序尚早,更没有开展建设活动,环保总局日前发布有关说明并不是要“叫停”这一项目。吴晓青说:据我所知,目前乳山核电项目已由有关方面签署了投资协议,并未开展建设活动。这个项目还有大量前期工作要做,距离进入环评程序还早。”6日,环保总局在网站上发布关于乳山核

电项目的说明。说明称,依照国家法规,乳山核电项目在正式建设前,应经过国家环保总局的审查批准,但目前为止,乳山核电项目并未向环保总局提出申请,环保总局尚未受理该项目;我国对核电项目有严格的审查制度,如果乳山项目向环保总局正式提出申请,环保总局会对该厂址是否适合建设核电厂进行科学严密的审查;按照相关法律,乳山核电项目在立项前,业主应进行公众调查或公众听证,相关人士可通过公众参与充分发表意见;热情欢迎相关人士通过正常渠道反映意见,真诚感谢各位对环境保护工作的关注和支持。

吴晓青表示,对于核电建设,国家有着比其他电站建设更加严格的报批程序和更加严密的科学论证审查程序,即使环保总局和有关单位对核电项目审查通过,最终还要经国务院核准才能建设。我相信有关部门和地方政府知道核电建设的相关程序。”同日,中核集团在京宣布,中核集团山东乳山红石顶核电厂址是国家核电中长期规划中13个可选厂址之一。该项目按照国家有关规定,目前仅进行了水文、气象、地质调研等前期工作,为《环境影响报告书》和《厂址安全分析报告》的编制奠定了良好基础,尚未开

工。目前,该项目尚未进入环保总局报批程序,《环境影响报告书》和《厂址安全分析报告》正在编制中。中核集团有关负责人强调,自发展核电以来,我国制定了相应的法规,规范了核电建设程序。核电工程建设中的每个环节都必须严格依照国家法规开展工作,进行可行性研究,编写并向国家环保总局递交有关报告。在此基础上,再向国家发展改革委递交《项目申请报告》进行项目申请。近日,国家核电中长期规划中的山东乳山核电项目引起有关网民和媒体关注。