

遵循12字方针 发改委确定明年主攻方向

全国发展和改革工作会议昨天在北京召开。国家发展和改革委员会主任马凯表示,目前经济发展仍面临不少挑战和潜在风险,经济增长由偏快转为过热的危险性依然存在,价格上涨压力更加明显。在部署明年发展改革工作时,马凯提出要按照胡锦涛总书记提出的“控总量、稳物价、调结构、促平衡”12字方针和温家宝总理提出的“四个坚持”原则,从围绕“双防”继续加强和改善宏观调控、推进新农村建设、扩大消费需求等八大方面做好工作。

◎本报综合报道

在部署2008年发展改革工作时,马凯强调,全国发展改革系统要认真贯彻党的十七大精神,根据中央经济工作会议的部署,明年着力做好八个方面的工作:

一是围绕“双防”继续加强和改善宏观调控。切实把防止经济增长由偏快转为过热,防止价格由结构性上涨演变为明显的通货膨胀,作为宏观调控的首要任务。实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。继续控制固定资产投资过快增长,严格控制新开工项目,特别是要从严限制高耗能、高排放行业新上扩能项目,要切实落实国务院关于加强和规范新开工项目管理的要求,严格执行“八个必须”的开工条件,有针对性地提高投资项目资本金比例。同时,继续坚持区别对待、有保有压,加大对经济社会发展的薄弱环节和重点领域的支持力度。强化投资项目综合管理,加快建立新开工项目管理联动机制。加强对全社会投资活动的监管,抑制价格总水平过快上涨,加强重点农产品的生产、供应和市场调控,确保基本生活必需品供应不断档。健全大宗农产品、初级产品供求和价格变动的监测预警制度,做好市场供应和价格应急预案。特别是对少数商品价格的异常波动,见事要早,行动要快,措施要实,防止向更大范围传导。强化市场监管,依法打击各种价格违法违规行为。完善和落实对低收入群体的补助办法。搞好煤电油运和重要原材料的供需衔接。

二是加强农业基础设施,扎实推进新农村建设。促进重要农产品生产稳定发展,稳定粮食、棉花种植面积,恢复扩大油料面积,落实支持生猪、奶业发展政策。巩固、加强和完善涉农补贴政策。适当提高稻谷最低收购价水平。健全农业社会化服务体系。拓宽农民增收渠道,采取多种方式,帮助农民进一步增加工资性收入。支持现代农业示范项目建设。全面实施农村综合改革,健全支农资金稳定增长机制。

三是着力扩大消费需求。增强消费能力,研究提出深化收入分配制度改革的基本思路和方案,推动建立职工工资正常增长和支付保障机制。继续支持农产品批发市场体系、农资流通网络、现代粮食物流等基础设施建设,完善通信、邮



- ▶ 有针对性地提高投资项目资本金比例,严格控制新开工项目。对少数商品价格的异常波动,见事要早,行动要快,措施要实,防止向更大范围传导。
- ▶ 研究提出深化收入分配制度改革的基本思路和方案,推动建立职工工资正常增长和支付保障机制。
- ▶ 加快传统产业改造升级,引导和推动钢铁、水泥、造纸、装备制造业等领域企业的兼并重组。促进服务业加快发展。
- ▶ 出台和实施京津冀都市圈区域规划、长三角区域规划及指导意见,发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区的重要作用。
- ▶ 稳步推进资源性产品价格改革和环保收费改革,推动电力、铁路、邮政、电信等改革等。

政普遍服务机制,支持城市公共交通发展,推行和完善食品市场准入制度。拓宽服务消费,继续引导住房、汽车合理消费,扩大通信、旅游、休闲、文化、健身等热点消费。

四是采取更有力的措施推进节能减排。强化节能减排目标责任制,组织逐项核查落实节能减排综合性工作方案,实施节能减排统计、监测及考核方案和办法。着力淘汰落后生产能力。完善固定资产投资评估和审查制度,制定和修订一批高耗能产品能耗限额强制性国家标准。抓好重点企业节能和重点工程建设。完善相关经济政策,加快实施节能发电调度试点。组织开展第二批循环经济试

点。强化污染防治。

五是提升产业结构和市场竞争能力。加快自主创新步伐,继续落实国家中长期科技发展规划纲要,加大对自主创新的投入,积极推进重大科技基础设施建设,大力发展高技术产业。调整和优化工业结构,推进重大装备和关键零部件自主研发,加快传统产业改造升级,引导和推动钢铁、水泥、造纸、装备制造业等领域企业的兼并重组。促进服务业加快发展。

六是推动区域协调发展。组织实施西部大开发“十一五”规划各项重点任务和东北地区振兴规划。在西部地区新开工一批重点工程,落实退耕还林后续政策,完善支持

东北地区装备制造业发展政策,加快建设资源开发补偿机制和衰退产业援助机制。组织编制中部崛起规划,落实中部地区“两个比照”政策。出台和实施京津冀都市圈区域规划、长三角区域规划及指导意见,发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区的重要作用。进一步做好以工代赈和易地扶贫搬迁工作。

七是深化改革扩大开放。健全统筹协调推进改革的工作机制,修订并实施新的政府核准的投资项目目录,规范实施备案制,建立投资项目后评价制度,出台代建制管理办法,稳步推进资源性产品价格改革和环保收费改革,推动电力、铁路、邮政、电信等改革,加快社会

事业领域改革,完善中小企业和非公有制经济的发展环境。着力转变外贸增长方式,鼓励能源原材料、先进技术装备和关键零部件进口,继续控制“两高一资”产品出口,推进加工贸易转型升级。

八是加大改善民生和促进和谐的工作力度。支持教育、卫生、文化等社会事业发展,继续实施中西部农村初中校舍改造工程,加强职业教育基础能力建设,实施“211工程”三期,健全农村三级卫生服务网络、城市社区卫生服务体系,做好就业和社会保障工作。搞好房地产市场调控,加大对廉租房建设的投资支持力度。强化安全生产和应急保障。

11月商品价格总体有所上升 PPI上行压力增大

◎本报记者 何鹏

当越来越多分析人士预测即将公布的11月CPI有望再创新高时,国家发改委最新发布的一份报告更加深了这种认识。

7日国家发改委发布《11月份主要商品监测情况综述》显示,虽然部分商品价格有所回落,但当月主要商品价格总体仍有所上升。

食品价格继续上涨

食品价格仍在继续上涨。根据发改委监测,11月份,36个大中城市

集市、超市的早籼米、晚籼米、粳米、富强粉、标准粉平均零售价格分别为每500克(下同)1.44元、1.60元、1.77元、1.72元、1.51元,与上月相比,三种大米价格均上涨0.01元,两种面粉价格分别上涨0.02元、0.03元。

集市猪肉(瘦肉)平均零售价格为12.87元,比上月上涨2.88%。鸡肉和鸡蛋平均零售价格分别为7.16元和3.60元,分别比上月下降0.42%和5.26%。

集市散装豆油、菜籽油和5升桶装花生油零售价格分别为5.32元/500克、5.54元/500克、101.01元/桶,分别比上月上涨9.24%、8.41%和

4.59%。15种蔬菜零售价格平均每500克为1.92元,比上月上涨10.34%。

由于在CPI的统计中,食品类商品占据了33%的权重,所以面对食品价格的继续上涨,众多内外资机构的分析师纷纷表示,11月份CPI的同比增幅可能达到6.7%,高出10月份0.2个百分点。

PPI增幅或将上升

从发改委的报告来看,不仅食品类商品价格,主要能源价格也是稳中有升。

因天气转冷煤炭需求增加,

11月份煤炭价格小幅上涨。其中,主产省煤炭平均出矿价每吨(下同)为447元,比10月份上涨0.81%;主要煤炭中转港秦皇岛港的煤炭平仓价为436元,比10月份上涨4.05%。

受国际原油继续大幅上涨影响,我国于11月1日上调成品油价格。据监测,11月份36个大中城市加油站90号、93号、97号汽油和0号柴油平均零售价格分别为6575元、6987元、7385元和6047元,分别比上月提高8.57%、8.80%、8.81%和10.13%。国家发改委价格司负责人此前曾介绍,成品油提价初步预计会推高

CPI 0.05个百分点。

此外,在监测的主要原材料中,除有色金属价格大幅下降外,钢材和主要化工产品价格都继续大幅上涨。数据显示,11月份,线材(普线6.5,Q235)、热轧中厚板(6,Q235)、冷轧薄板(1,Q235)全国平均价格分别为4082元/吨、4825元/吨、5326元/吨,与上月相比分别上涨3.92%、0.77%、0.43%。

面对能源价格和原材料价格的上涨,专家更是普遍预测工业品出厂价格指数(PPI)11月的增幅也将上升,进而加大通货膨胀的压力。

银监会:促进银行业切实转变经营发展方式

◎本报记者 苗燕

12月5日下午,中国银监会党委书记、主席刘明康主持召开银监会第14次委务会议,及时传达学习中央经济工作会议精神,全面回顾了2007年银监会的主要工作,并对当前和2008年贯彻落实中央经济工作会议精神进行了认真部署。

会议要求,当前和2008年,银监会要抓好宏观调控中各项风险管控措施的完善和落实,促进银行业切实转变经营发展方式,实现科学发展。要大力加强监管制度建设,努力革新监管技术手段,切实加强风险监管。要以改革创新精神

加强银监会系统党的建设和内部管理,搞好人力资源集成,进一步加强和促进监管有效性建设。要坚持改革开放,继续深化农村金融改革,着力推动金融创新和改善金融服务,进一步提高我国银行业的国际竞争能力和金融服务水平,开创银行业发展的新局面。

会议认为,2007年,银监会各项工作取得了显著成绩。一是监管有效性建设取得新进展。监管法规体系不断完善,非现场监管信息系统正式运行,并表监管工作开始启动,强化科技信息监管,建立了网上银行风险管理制,市场风险管理制逐步完善。二是监管环境进

一步完善。银监会积极加强与财政部、人民银行、税务总局、证监会、保监会、东北办等相关部门的横向沟通、协调和合作,就银行业发展和监管过程中遇到的问题进行磋商,达成广泛共识。与境外监管当局的双边和多边监管合作不断发展,目前与银监会签署合作备忘录或监管合作协议的国家和地区已达28个。三是银行业改革开放实现新突破。新型农村金融机构试点进展顺利,农村信用社改革进一步深化,大型国有商业银行股份制改革深入推进,其他各类机构改革取得积极进展。外资银行顺利实现了由“分行主导”向“法人主导”的平

稳过渡,同时,稳健支持中资银行“走出去”取得突破。四是风险防范和处置工作成效明显,银行业整体风险状况进一步改善。前三季度,银行业金融机构不良贷款持续实现“双降”,案件数量和涉案金额大幅回落,银行业风险抵御能力进一步提升。五是银行业金融服务质量和水平不断改进。积极引导和支持商业银行业务创新,积极支持银行、银租和银保合作,商业银行业务空间进一步拓展。小企业信贷服务开始改善,助学贷款问题得到进一步重视,公众教育不断加强,公众关注的银行服务的质量和水平正在进一步提高。



史丽 资料图

商务部昨天公布《服务贸易发展“十一五”规划纲要》

我国将为服务贸易业提供全方位政策支持

◎本报记者 薛黎

商务部昨天公布了《服务贸易发展“十一五”规划纲要》,规划设定了主要目标是到2010年,服务贸易进出口总额达到4000亿美元,年均增长20%。根据规划,为促进服务贸易的大发展,我国将推出全方位的财政、税收、金融支持政策。

进出口额力争达4000亿美元

商务部服务贸易司司长胡景岩表示,商务部发布该项规划,是为了落实十七大和国务院文件精神,是实现国家“十一五”规划中提出的奋斗目标的一项具体举措。

据悉,国务院在今年三月发布了7号文《国务院关于加强发展服务业的若干意见》,提出“把大力发展服务贸易作为转变外贸增长方式、提升对外开放水平的重要内容”,2006年全国人大通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,提出了到2010年服务贸易进出口总额达到4000亿美元的发展目标。

逐步减少服务贸易逆差

根据规划,“十一五”期间要力争提高服务贸易出口在我国对外贸易出口总额中的比重,在世界服务贸易出口总额的比重稳步提高。同时,服务贸易结构要不断优化。2010年运输、旅游等传统劳动密集型服务出口继续扩大,占我国服务贸易出口总额的比重力争下降到60%以下,提高通信、保险、金融、计算机信息服务、专有使用权使用费和特许费、咨询、广告等新兴技术密集型服务占我国服务贸易出口总额的比重,逐步减少服务贸易逆差。

服务贸易领域更加开放格局基本形成。通过利用外资,通信、保险、金融、计算机信息服务和商业领域的经营服务水平明显提高,国际服务外包承接业务量明显增加,沿海地区和内陆重点城市建成10家左右示范性服务外包基地。

国际服务贸易市场开拓能力大幅提升。服务贸易“走出去”产生明显成效,境外采购、分销、研发、远洋运输、物流、金融、保险、旅游等服务机构数量显著增加,形成1-2个境外中资服务企业集群或服务贸易合作区。对外承包工程和劳务合作的规模和水平继续提高。

提供财政、税收、金融支持

规划指出,有关部门要利用现有渠道继续加大对服务贸易出口的资金支持。鼓励国外资本、民间资本和社会资本加大对发展服务贸易的投入,拓宽企业融资渠道,通过多种方式筹措资金。完善制度安排与设计,支持和鼓励服务贸易公共技术平台建设。加大对国家级软件出口基地和产业基地的资金投入。加强服务贸易人才培养,在大专院校开展面向服务贸易出口市场的专项语言培训。

加大税收优惠力度。要借鉴高新技术企业税收优惠政策,研究适用于服务贸易的税收鼓励政策,鼓励企业进行技术开发和创新。对国家鼓励发展的服务贸易重点领域的投资项目,在规定的范围内,进口自用设备及其按照合同随设备进口的技术及配套件、备件,免征进口关税和进口环节增值税。

加大金融保险支持力度。引导和鼓励金融机构改进对符合国家宏观经济、产业政策的服务贸易企业的金融服务,在控制风险的前提下,加快开发适应服务贸易企业需要的金融产品;加大技术引进和创新的扶持力度,银行业金融机构要积极创新技术引进和消化吸收再创新的金融产品,在业务范围内积极开展涉及技术引进和消化吸收再创新的贷款业务;保险公司在国家出口信用保险政策范围内,积极创造条件,为服务贸易出口项目提供保险支持;简化服务贸易对外支付手续,鼓励服务贸易企业境外投资。

胡景岩:妥善应对服务贸易结构不平衡问题

◎本报记者 薛黎

商务部服务贸易司司长胡景岩日前表示,近年来我国服务贸易发展很快,贸易规模迅速扩大,国际地位不断提升,全面发展格局初步形成,但也存在市场过于集中、结构不平衡等问题,需要妥善应对。

服务贸易自身存在着出口结构不够合理的问题,表现在运输、旅游等传统服务出口居主导地位,信息技术、金融、保险和专利使用等现代服务出口占比偏低。在区域发展方面也存在不平衡问题,北京、上海、广东、浙江、天津等东部沿海省市,目前已成为服务贸易发展的主力军;中西部地区、东北地区服务贸易相对落后。

《服务贸易发展“十一五”规划纲要》以下简称《规划纲要》提出,我国将对运输、旅游和建筑等传统服务贸易部门,予以深度挖掘,不断提高出口效益和附加值,保持服务贸易出口骨干部门地位;对通信、保险、金融、动漫、计算机和信息服务、专利特许等部门,予以重点培育,使之成为我国服务贸易出口的新增长点。

规划纲要认为,“十一五”期间我国服务贸易发展面临着历史性机遇:一是世界经济前景看好,全球产业结构升级,货物贸易持续增长、国际投资倾向于服务业等因素,将推动世界服务贸易稳定快速增长;二是服务业和服务贸易面临大好发展机遇。《国民经济和社会发展十一五规划纲要》提出要加快发展服务业和服务贸易,转变对外贸易增长方式。国务院发布《关于加快发展服务业的若干意见》,把发展服务业上升到贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略高度;三是服务业对外开放和新一轮国际产业转移,将使中国的服务贸易企业获得更多的市场准入机会和更广阔的市场空间。

此外,我国服务贸易领域已经形成一些优势产业,具有一定发展基础,旅游业、建筑业、其他商业服务业、运输业等在国际市场的份额排名都比较靠前。特别是中国货物贸易已经排名世界第三,持续高速的货物贸易增长对与货物贸易相关的服务贸易的带动作用非常明显。

根据中国经济在世界经济中地位的大幅度提升和国际经验判断,中国在部分服务贸易领域已经进入快速发展的转折性阶段。