

节能减排掀起全民行动 遏制“两高”行业增长不遗余力

◎本报记者 何鹏 薛黎

确立节能减排“硬指标”

中国对于降低能源消耗的愿望从未像现在这样强烈。

2007年的两会上,温家宝总理语重心长地指出,中国经济存在着不稳定、不平衡、不协调、不可持续的结构性问题。所谓不可持续,就是指我们还没有很好地解决节能降耗问题和生态环境保护问题。

有关数据显示,2006年中国GDP总量占到世界总量的5.5%左右,但是中国为此消耗的标准煤、钢材和水泥,分别约占全世界消耗量的15%、30%和54%。

从松花江水到淮河的污染,再到太湖蓝藻事件,近年来的一系列事件,更从另一个侧面折射出中国经济在20多年高速增长过程中付出的沉重代价。

党的十七大报告中列举十六大以来中国在前进中面临的突出困难和问题,也将“经济增长的资源环境代价过大”放在了首位。

去年通过的“十一五”规划确立了节能减排工作的“硬指标”——到2010年,单位国内生产总值(GDP)能耗降低20%左右,主要污染物排放总量减少10%。两个指标的背后,表明了中国政府重视资源节约和环境保护,改变经济粗放型增长方式,走新型工业化道路的决心。

能耗的下降有两种方式:一种是把高耗能产业合理转移出去,提高产业结构;另一种是降低单位增加值能耗,提高能源使用效率。”中国人民大学经济学院常务副院长刘元春教授说。

电力、钢铁、有色、建材、石油化工、化工等六大“高耗能、高污染”行业占到全国工业能耗和二氧化硫排放近70%,所以“两高”行业节能减排工作的进展在一定程度上决定着节能减排目标能否实现。

然而令人遗憾的是,虽然2006年全国万元GDP能耗在连续三年上升后下降了1.23%,但并没有完成预定的全年下降4%的目标。

实现两个“硬指标”殊为不易。中国对此有充分的思想准备,2007年在节能减排方面再次全面发力。

系列政策密集出台

向纵深开进,成为2007年节能减排工作的主题。

针对年初部分高耗能高排放行业过快增长的情况,在2007年,重点领域的能耗大户成为重点盯防对象,国家为此出台了一系列政策。

6月3日,国务院印发国家发改委会同有关部门制定的《节能减排综合性工作方案》,从调整和优化产业结构、全面实施重点工程、加快发展循环经济、加快技术开发和推广、加强节能减排管理、加大监督检查执法力度、形成激励和约束机制、提高全民节约意识、政府带头发挥表率作用等方面提出45项具体措施。

国家发改委与大型能耗国有企业签订责任状,数次下发关于严格执行差别电价政策的通知,禁止落后淘汰设备在区域间转移;国家环保总局首次启用“区域限批”政策;财税部门调低甚至取消有关“两高”行业的出口退税,提高部分产品的资源税,并全年对700个企业的节能技术改造项目进行奖励。

2007年是中国节能减排政策组合出台的关键之年。”财政部副部长张少春如此表示。

与此同时,国家产业结构调整力度也在加大。一方面严格控制高耗能、高污染行业的投资,另一方面加快淘汰落后产能。

此外,全年我国还将力争关停小火电机组1000万千瓦,淘汰落后炼铁产能3000万吨,落后炼钢产能3500万吨,水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能淘汰力度也不断加大,并在全国范围内开展了产业、土地、环保、价格等政策落实情况的专项检查。

随着各项措施的深入落实,前三季度,部分高耗能产品产量、出

口增幅均出现回落。1月至11月,全国关停小火电机组365台,共计1110万千瓦,超出全年预定的1000万千瓦目标。

国家发改委副主任、国务院节能减排工作领导小组办公室副主任解振华最近介绍,1月至9月,全国单位GDP能耗同比下降3%,二氧化硫和COD(化学需氧量)排放量出现“双下降”局面。

明年措施将更有力

加快转变发展方式,实现“十一五”节能减排目标是一项非常严峻的任务。”国家发展改革委副主任解振华说。

近两年来,虽然节能减排工作取得很大进展,但这项工作的特殊性与艰巨性决定着在推进节能减排的道路上仍将充满艰辛。

从数据来看,尽管2007年上半年,主要能耗行业单位增加值综合能耗都开始大幅度下降,其中煤炭下降7.76%,钢铁下降6.49%,建材下降7.84%,化工下降5.17%,规模以上工业单位增加值能耗同比下降3.87%,接近4%的目标。但由于国内市场需求旺盛,国际能源、原材料价格持续上涨,加上土地、劳动力等要素价格偏低,资源环境成本没有充分体现,高耗能行业加快增长内在动力仍很强烈,增大了完成节能减排任务的难度。

有关数据显示,前三季度,重工业增加值同比增长19.6%,增幅高于规模以上工业1.1个百分点;部分高耗能产品生产增速仍在加快,电解铝、锌产量增幅同比分别提高15.7个和4.4个百分点。

“两高”行业投资的反弹,尤其需要警惕。来自国家发改委的数据显示,前10个月,建材投资增长53.5%,石化投资增长46.9%,化工增长38.1%,有色增长33.4%,钢铁增长14.5%。在10月份全国城镇投资增速比上年同月加快的13.9个百分点中,上述行业带动了5个百分点。

“目前仍有部分地区把发展GDP当作硬指标,把节能减排当作软指标,不计环境代价发展经济的局面,将有可能阻碍‘十一五’规划中能耗和污染物总量两个约束性指标的完成。”解振华曾表示。

在刚刚结束的全国改革工作会议上,国家发改委主任马凯指出,明年要采取更有力的措施推进节能减排。强化节能减排目标责任制,组织逐项核查落实节能减排综合性工作方案,实施节能减排统计、监测及考核方案和办法。着力淘汰落后生产能力。完善固定资产投资节能评估和审查制度,制定和修订一批高耗能产品能耗限额强制性国家标准。抓好重点企业节能和重点工程建设。完善相关经济政策,加快实施节能发电调度试点。组织开展第二批循环经济试点。强化污染防治。”

在节能降耗道路上,中国坚定前行。



去年通过的“十一五”规划确立了节能减排工作的“硬指标”——到2010年,单位国内生产总值能耗降低20%左右,主要污染物排放总量减少10%。两个指标的背后,表明了中国政府重视资源节约和环境保护,改变经济粗放型增长方式,走新型工业化道路的决心。

■专家观点

实现硬指标需要有硬招数

◎本报记者 何鹏

我国“十一五”规划纲要提出,“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低20%左右,主要污染物的排放量减少10%。这是具有法律效力的约束性指标,要求政府通过合理配置资源和有效运用行政力量确保实现。专家认为,2008年是落实“十一五”节能减排目标的关键之年,为实现上述“硬指标”,需要相应地采取一些“硬招数”。

加速发展第三产业

中国科学院数量经济与技术经济研究所前根据3E模型(经济、能源与环境模型)对“十一五”期间经济增长和能源消耗的预测结果显示,通过广泛采取节能措施和提高管理水平,“十一五”期间中国能源消费总量年均增长速度,有可能从2001年至2005年的10.5%降低到5.4%,能源消费弹性系数降低到0.56,比“十五”期间的1.1下降50%左右。

即便如此,到2010年单位

GDP能耗也只能比2005年降低17.35%。”社科院数量经济与技术经济研究所副所长齐建国研究员进一步阐释说,要实现单位GDP能耗降低20%的目标,还必须进一步降低能源消耗的弹性系数。

他认为,这要求采取进一步措施,加速重化工业组织结构优化,加大技术节能力度,真正挖掘第三产业发展潜力,进一步加速发展第三产业。如果第二产业内部的技术结构调整和技术改造取得更大进展,第三产业真正获得期望的增长,完成2010年的节能目标是可能的。”

加大环保资金投入

事实上,除了降耗目标,《节能减排综合性工作方案》也明确了“十一五”期间的减排目标,包括主要污染物排放总量减少10%,到2010年,二氧化硫排放量由2005年的2549万吨减少到2295万吨,化学需氧量(COD)由1414万吨减少到1273万吨;全国城市污水处理率不低于70%,工业固体废物

2007年,一场节能减排的全民行动在各地展开。

在国务院节能减排领导小组的领导下,钢铁、电力等重点能耗企业的节能减排工作继续推进,淘汰落后、“上大压小”力度空前,相关经济政策陆续出台,千家企业节能行动影响广泛,而从政府到公众也从“节约一滴水、一度电、一张纸”等小事开始,认真履行“节能义务”。

实效在逐渐显现:2006年全国单位GDP能耗下降1.33%,实现了2003年以来的首次下降;今年前三季度,全国单位GDP能耗继续下降,两项主要污染物——二氧化硫和化学需氧量的排放总量也首次双双下降。

■记者观察

资源价格改革箭在弦上

◎本报记者 何鹏 薛黎

展望2008年的节能减排工作,无法回避的一个问题是,包括改革资源税在内的资源价格改革在千呼万唤之后能否顺利出台。

节能减排更需市场手段

回首即将过去的2007年,中国政府不遗余力地推出一系列节能减排的重要措施,取得明显实效,其中不乏多项行政手段。“但降低能源消耗强度和污染治理都是经济问题,经济问题必须用经济手段去解决,实现‘十一五’节能环保约束性目标,更应考虑从根本上实现经济增长方式的转变。”中国社科院一位专家表示。

国家环保总局政策研究中心学术委员会原主任、美国俄勒冈大学客座教授胡涛也表示,“风暴式、命令式”的环境管理模式,已越来越不适应市场经济。节能减排政策应考虑采取税收、价格等市场手段。“比如调整税收政策,把能源资源环境的稀缺性完全反映在市场价格体系上。”

成本价格形成机制不完善,资源短缺和环境污染成本没有得到充分反映,是中国目前节能减排进展相对缓慢的最大原因之一,已经成为社会的广泛共识。

近年来,有关部门负责人多次在不同场合提出要推进资源产品价格改革,事实上,新一轮资源税改革从2004年起已拉开序幕,煤炭、原油、天然气、铁矿石有色金属矿产、铁矿石等部分资源品的资源税标准相继作了调整。

今年,财政部、国家税务总局又调高了焦煤、铝矿砂、铜矿石和钨矿石产品资源税税率,并对盐资源税征收政策进行了调整。有消息称,整体的资源税改革方案已经上报国务院。

资源价格改革面临困境

在国内物价持续高涨的时候,如果推行能源产品价格改革对物价将有明显推动作用。

根据中国人民大学经济研究所的研究,能源价格与物价变动具有明显的关联,具体为:对价格影响最大的是电力,1%的电力价格上涨将引起物价总水平0.089%的上涨幅度;其次是成品油,相同提价幅度将带来物价0.056%的上涨,原油是0.036%,煤炭是0.039%,而天然气和燃气是0.001%和0.005%。

“当然,这是理论上的测算,没有考虑市场需求的影响和企业对成本上升的消化能力。此外,物价变动往往不是在一年或几个月内完成的,具体的传导需要过程。”中国人民大学经济学院常务副院长刘元春教授说。

在“两个防止”成为宏观调控主要任务的情况下,资源价格改革的每一步进展都牵动着太多关注的目光。“诚然,能源价格上涨短期内会对高耗能产业带来比较大的成本压力,同时会推动物价总水平上涨,影响群众生活。但从长期来看,又势在必行,只有改革能源价格,才能推动产业结构升级并实现经济增长方式的转变。”刘元春说。

日前闭幕的全国发展改革会议提出,明年要有控制、有步骤地推进资源产品价格改革和环保收费改革。

■相关链接

今年推进节能减排八大措施

一、国务院成立节能减排领导小组,温家宝总理亲自担任组长,召开电视电话会议,部署全年节能减排工作;批准印发节能减排要实施的10个方面45条措施;同意并批转有关节能减排的统计、监测及考核体系,实行问责制和“一票否决制”。

二、加快推进结构调整,遏制高耗能、高排放的行业过快增长。加大淘汰落后产能的力度,对电力行业通过“上大压小”,关停小火电机组1000万千瓦,提前两个月完成全年任务。钢铁行业上半年关停落后的炼铁产能1140万吨,炼钢产能870万吨。

三、加快实施十大重点节能工程,支持700多项重点工程,这些工程如果完成可形成3000多万吨标准煤的节能能力。

四、深入开展千家企业节能行动,公布千家企业能源利用状况报告,启动重点耗能企业能效水平的对标活动,在沈阳召开1700人参加的千家企业工作会议。

五、推进循环经济试点,建立循环经济评价指标体系,在第一批国家循环经济试点的基础上,第二批以92个单位作为循环经济的示范单位也正式启动。

六、实施有利于节能减排

的经济政策,出台节能技术改造财政奖励资金管理暂行办法,采取以奖代补的方法,鼓励企业进行技术改造。

对淘汰落后,财政部门和发展改委制定用市场和转移支付的办法,建立淘汰落后的机制。同时提高脱硫机组的上网电价,实行节能产品政府优先采购和强制采购等等一系列政策、机制。

七、10月28日正式颁布新《节约能源法》,争取在本届政府出台《循环经济法》。

八、发改委等17个部门在全国范围内组织开展节能减排全民行动。

(何鹏 薛黎 整理)