

《能源法》上报国务院或推到明年

◎本报记者 陈其珏

作为中国能源领域的基础性法律,《能源法》修订工作的一举一动都牵动各方神经。近日,国家能源办副主任、《能源法》起草专家组组长徐锭明向上海证券报记者表示,《能源法》目前征求意见工作进展顺利,但今年年底前可能来不及上报国务院。对于坊间传出新近成立的国家能源领导小组国家能源专家咨询委员会将推动能源部成立的观点,他表示先不要猜测。

徐锭明是在无锡举行的第二届中国新能源国际高峰论坛”间隙说这番话的。根据原定计划,《能源法》将在今年年底前形成送审稿,报至国务院。经过修改后,按照立法程序,届时形成的《能源法》草案再上报人大讨论。

但目前看来,年底前估计来不及了,上报国务院的时间可能会推迟到明年上半年。”徐锭明说。据他介绍,自国家能源办在网上公布《能源法》征求意见稿后,各方反响强烈,提出很多宝贵意见。甚至包括部

分农民也表达了对《能源法》起草的看法,这些都值得起草小组未来好好总结。

此前,国家能源办发布通知,《能源法》起草组决定从2007年12月1日开始,通过新闻媒体和互联网等渠道公布《能源法》征求意见稿,向社会各界广泛征集修改、完善的意见和建议。征求意见活动计划至2008年2月1日结束。

如果上报国务院的时间推迟的话,那么《能源法》的出台时间也会相应延后。”观察人士说。

值得注意的是,《能源法》征求意见稿中规定,由国务院能源主管部门统一管理全国能源工作,这在外界看来是为能源部的成立埋下伏笔。而上周刚刚成立的中国国家能源领导小组国家能源专家咨询委员会则被视为在为能源部打基础。

关于是否成立能源部,目前先不要猜测。”徐锭明说。

国家发改委能源研究所原所长周大地此前在接受本报记者采访时表示,所谓“统一管理”就是指不要

政出多门,实现统筹管理。但关于是否成立能源部先不要去猜测,因为目前这个还只是征求意见稿,意味着未来还会有改动”。

本月6日,中国国家能源领导小组国家能源专家咨询委员会在北京成立,国家能源办副主任徐锭明任主任。咨询委员会下设6个专业委员会,分别是煤炭专业委员会、电力与核能专业委员会、油气专业委员会、可再生能源专业委员会、能源节约专业委员会和能源经济专业委员会。

人口红利转型时代即将来临

中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉称,经济发展过程中的刘易斯转折点(即劳动力过剩向短缺的转折点)已经到来。有业内人士表示,在利用人口红利为资产价格进行重估之前,还是先“重估”一下人口红利本身究竟能持续多久。

◎本报记者 屈红燕 阮奇

随着2008年的渐行渐近,部分卖方机构在其2008年投资策略报告中,又一次提出人口红利仍将推动2008年资产价格重估。

而与此同时,中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉却于日前分别在上海、北京两地表示,随着经济发展过程中刘易斯转折点(即劳动力过剩向短缺的转折点)的到来,中国劳动力供给将不再是无限的,人口红利将开始消失。他甚至提醒注意谨防人口红利透支。

有基金从业者向记者表示,在为资产价格进行重估之前,还是先“重估”一下人口红利究竟能持续多久。

劳动力无限供给时代结束

据新华社报道,在日前举行的上海社科界第五届学术年会上,蔡昉表示,从城市化因素考虑,预计从2009年开始全国劳动年龄人口比例将停止提高,稳定若干年后将逐渐降低。

蔡昉认为,按照目前的激励机制和激励力度,农村劳动力向外转移的规模不足以满足经济高速增长的需要,这也是“民工荒”现象的由来。

而在《财经》年会2008:预测与战略”上,蔡昉用自己的研究结果表示,我国在改革开放时期的人均GDP有28.8%来自于人口扶养比的下降。但是蔡昉介绍说,从2005年开始,我国社会已进入老龄化社会。

蔡昉预计,伴随着人口扶养比的增高,到2013年,中国的人口红利将转变为人口负债。

卖方淡化人口红利

在蔡昉提醒谨防人口红利透支的同时,有些卖方机构发布的明年策略报告,恰好也开始淡化人口红利。

记者查阅各卖方机构的研究报告,招商证券2007年的策略投资报告《做多中国崛起——穿越理性繁荣》中提到,人口红利与消费升级奠定了中国经济长期繁荣的基础。而在2008年的报告《资本稀缺与繁荣深化》中,则将支持资产重估的因素由人口红利改换成劳动生产率加速提升、资本稀缺等。

国金证券去年底发布的2007年的宏观经济报告名字就是“外需与人口因素推动持续稳定高增长”。报告认为人口红利的释放,对经济的推动将明显显现。而在国金证券日前发布的2008年宏观经济报告中,认为我国已经迈入了“后人口红利时代”。



虽然我国人口红利消失的端倪已出现,拐点将出现在2015年左右,但是在之前,人口红利仍将推动经济前进 资料图

■专家观点

改变发展模式应对人口红利消失

◎本报记者 屈红燕

人口红利总的趋势是要消失的。”日前,中央党校学习时报副编审邓聿文在接受本报记者采访时强调,虽然“刘易斯拐点”初见端倪,但人口红利不会很快消失,至少还可以享受很长一段时间的人口红利。

而对于如何应对可能消失的人口红利,邓聿文表示,最重要的是加大人力资源的投入,加快产业结构升级。他说,政府应该减免税费,提高劳动者收入,提高公共服务水平,增加劳动者素质,以适应产业升级。总之,“刘易斯拐点”的到来使得以往依赖劳动力数量和价格优势的经济发展模式遇到极大挑战,一旦劳动力无限供给特征逐渐消失,中国经济将进入一个人们以往并不熟悉的发展环境。

邓聿文同时强调,在看到人口红利开始消失的同时,也要看到人口素质提高对人口红利消失负面影响的部分抵消。

而对于如何应对可能消失的人口红利,邓聿文表示,最重要的是加大人力资源的投入,加快产业结构升级。他说,政府应该减免税费,提高劳动者收入,提高公共服务水平,增加劳动者素质,以适应产业升级。总之,“刘易斯拐点”的到来使得以往依赖劳动力数量和价格优势的经济发展模式遇到极大挑战,一旦劳动力无限供给特征逐渐消失,中国经济将进入一个人们以往并不熟悉的发展环境。

邓聿文同时强调,在看到人口红利开始消失的同时,也要看到人口素质提高对人口红利消失负面影响的部分抵消。而对于如何应对可能消失的人口红利,邓聿文表示,最重要的是加大人力资源的投入,加快产业结构升级。他说,政府应该减免税费,提高劳动者收入,提高公共服务水平,增加劳动者素质,以适应产业升级。总之,“刘易斯拐点”的到来使得以往依赖劳动力数量和价格优势的经济发展模式遇到极大挑战,一旦劳动力无限供给特征逐渐消失,中国经济将进入一个人们以往并不熟悉的发展环境。

国金:我国进入“后人口红利”时代

国金证券在近日发布的《2008年投资策略报告》中指出,我国已经

进入了“后人口红利时代”,人口结构的变化导致内生性消费需求增强,而同时出台的“减税增支”政策对居民收入增长产生促进作用,直接提高了居民的有效需求能力。

报告认为,今年出现的民工短缺和工资上涨现象预示着这种结构性变化来临之前的压力增加。目前民工短缺更多是20—30岁之间的年轻劳

动力短缺,而非整体的短缺,企业用工结构高龄化将导致医疗等费用的增加,从而推动工资总水平上升,使劳动力成本上涨提前发生。

该报告指出,新增劳动人口的降低与一般劳动者的“高龄化”都在推动劳动力工资的快速提高,对工业企业而言,工资的提高无疑是成本的增长、竞争力的减弱,但同时社会收入效应增长,也明显推动消费与服务产业的增长。(屈红燕)

■名词解释

人口红利指的是一个经济体内的青年人口在某一年附近达到顶峰,随后生育率的下降使这些人需要供养的子女和老人相对较少,于是劳动力队伍的扩张提供了一个把钱花到其他方面的窗口。人口红利有利于经济发展。

世界银行《2007年世界发展报告》报告会上说,中国的青年人口在1978年左右达到顶峰。世界银行的研究显示,这种赡养率下降的窗口

可以保持大约40年,取决于生育率下降的速度,然后会重新关闭。

几乎所有的发达国家仍然处在这个窗口里。这一窗口在中国和泰国将于10年内关闭,在日本等发达国家已经关闭。

根据一些中国机构的研究,目前中国经济增长的27%得益于“人口红利”,与此前“人口红利”对日本、新加坡等国经济腾飞的贡献率基本相当。(和讯)

我国初步完成保税港区战略布局

◎据新华社电

设立上海洋山保税港区,拉开了我国设立保税港区的序幕。

2006年8月31日,国务院同时批准设立天津东疆保税港区和大连大窑湾保税港区,其中,前者因为规划面积达10平方公里成为中国最大的保税港区。今年9月24日,国务院批准设立海南洋浦保税港区,填补了华南保税港区的空白。

南开大学教授徐复说,可以预见,短期内中国不会再批准设立保税港区,保税港区战略布局初步完成。对外看,保税港区作为目前最为开放的经济区域,是我国为应对国际竞争、更好融入世界经济的战略之举。对内看,四大保税港区沿海而居”,分布在东北、华北、华东、华南

四大区域。

区域发展的新“引擎”

徐复认为,保税港区将以其最为优惠的政策、最齐全的功能和最大的开放度,迅速积聚资源并发展壮大。

但这并不是设立保税港区的初衷,通过保税港区辐射带动区域经济发展,才是保税港区更为重要的价值所在。

海关总署加工贸易司副司长吕伟红说,保税港区的建立,是海关特殊监管区域整合的产物,也是我国打造国际航运中心的战略部署,将成为带动区域发展的新引擎”。

上海洋山保税港区的设立,意在帮助上海确立国际航运中心地位,提升长江三角洲乃至整个中国经济的国际参与度。拥有保税港区的洋山港的定位就是世界级的航运中心。预计到2010年,洋山港将实现集装箱年吞吐量1500万标箱,其规模相当于再造一个上海港。

大连大窑湾保税港区则寄托了东北老工业基地振兴和建设东北亚国际航运中心的希望。一方面,大窑湾保税港区的设立有利于促进东北大物流的发展,使大连成为东北地区国际物流服务中心。同时,东北地区发展外向型经济,加速产业结构的调整和改造,迫切需要一个具有自由港功能的航运中

心发挥物流、资金流和信息流的集成、辐射作用,并占领东北亚地区航运制高点。

海南洋浦保税港区作为华南地区、尤其是环北部湾区域唯一的保税港区,其定位是:建成环北部湾地区面向东南亚最为开放的航运中心和石油、天然气、化工原料、纸制品、公共货物保税仓储、中转交易的物流中心以及化工下游产品出口加工基地,提升海南在泛北部湾区域合作中的地位。

天津东疆保税港区是为推进滨海新区开发开放而设立的,旨在使滨海新区早日建成北方国际航运中心和国际物流中心,从而带动环渤海和中国北方经济的崛起”。

《药品召回管理办法》昨发布 鼓励企业主动召回

◎本报见习记者 叶勇

国家食品药品监督管理局昨日召开新闻发布会正式发布《药品召回管理办法》,药监局明确,药品生产企业是召回的主体,是第一责任人,鼓励企业主动召回存在安全隐患的药品。

据药监局政策法规司副司长、新闻发言人颜江瑛介绍,药品召回是指药品生产企业,包括进口药品的境外制药厂商,按照规定的程序收回已上市销售的存在安全隐患的药品。安全隐患,是指由于研发、生产等原因可能使药品具有的危及人体健康和生命安全的不合理危险。已经确认为假药劣药的,不适用召回程序。

颜江瑛表示,根据药品安全隐患的严重程度,分两类三级实施药品召回。

据介绍,药品召回分为主动召回和责令召回两类。责令召回是指药品监管部门经过调查评估,认为存在安全隐患,药品生产企业应当召回药品而未主动召回的,应当责令药品生产企业召回药品。

按照药品召回所分的三级,一级召回在24小时内,二级召回在48小时内,三级召回在72小时内,还必须通知到有关药品经营企业、使用单位停止销售和使用,同时向所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门报告。

该办法鼓励企业主动召回存在安全隐患的药品,增加了对积极履行召回义务的企业减免处罚的条款。并且,药品生产企业发现药品存在安全隐患而不主动召回药品的,责令其召回药品,并处应召回药品货值金额3倍的罚款;造成严重后果的,由原发证部门撤销药品批准证明文件,直至吊销《药品生产许可证》。

此外,药品经营企业、使用单位应当协助药品生产企业召回药品。

农业部:

高致病性猪蓝耳病疫情稳定

◎据新华社电

农业部兽医局有关负责人12日表示,当前我国高致病性猪蓝耳病疫情稳定。由我国研制生产的高致病性猪蓝耳病疫苗安全有效,疫苗的免疫保护率在80%以上。截至目前,免疫过的猪群没有再发生疫情。

据这位负责人介绍,近期有媒体报道,中国内地猪蓝耳病疫情卷土重来,导致猪肉价格上涨,广东惠州等地发生疫情,疫苗并不十分有效,四川省因生猪疫情须从周边省份调入生猪等。

对此,这位负责人表示,截至目前,四川省没有发生高致病性猪蓝耳病疫情。9月底,四川省出栏生猪6749.95万头,同比增长6.27%。1—10月,四川省调出和进口猪肉95.83万吨,超过去年全年外贸额和出口总量。今年广东省曾发生3起高致病性猪蓝耳病疫情,均得到了及时扑灭。近2个月,广东省没有发生高致病性猪蓝耳病疫情,今年以来惠州市没有发生疫情。

上海今年环保投入或超300亿

◎本报记者 唐真龙

在昨日举行的上海市人民政府例行新闻发布会上,上海市环保局局长张全表示,今年全年上海市环保投入资金预计将超过300亿元,占同期上海市GDP的3%左右。张全表示,随着环保事业的发展,上海将有一个巨大的环保需求,未来几年环境企业将会面临前所未有的发展机遇。

据介绍,近年来,上海市在环保方面的投入持续加大,每年投入到环保方面的资金均超过同期GDP的3%。张全表示,未来五年,上海预计要完成二氧化硫和COD在2005年的基础上削减15%和26%的目标。正在实施的第三轮和新一轮环保三年计划中进一步加大污水处理厂网建设,要新建、改建污水处理厂30余座及配套管网,污水二级处理率由目前的73%提高到85%以上。在二氧化硫脱硫方面也将采取一系列措施。张全认为,环保事业发展必定会带来环保产业的发展。”

伴随着上海环保市场的发展,很多国内外、国际专业化的公司包括民营环保企业开始进入上海,比如全球最大的环保集团——法国威立雅环境集团将上海作为其发展战略重点,而国内的清华同方、清华紫光也纷纷进入上海。“

上海已收储廉租房15万平米

◎本报记者 唐真龙

从今年10月份起,上海动用20亿元左右公积金增值收益,收储50万平米的廉租房源。在昨日举行的上海市人民政府例行新闻发布会上,上海市政府新闻发言人陈启伟表示,截至昨日,已先后签订两批收储合同共计15万平米,剩余35万平米收储合同预计在年内可全部签约。

据介绍,截至2006年底,上海住房公积金累计增值收益84.14亿元,按国务院《住房公积金管理条例》规定,扣除贷款风险准备金和管理费用后,累计提取城市廉租房建设补充资金23.60亿元。其中已累计支付危房改造和廉租房补充资金使用3.39亿元,余额20.21亿元,本次廉租房源收储动用20亿元,占全国同类资金的1/4,占可用廉租房资金比例为98.96%。

陈启伟说,已收储的15万平米廉租房均为原来配套商品房,多为建筑面积50平米的小户型,在预计收储的近8000套房源中,约有70%左右现房,分布在周浦、康桥、浦江、顾村、江桥等区域。

陈启伟还表示,廉租房收购价为当时的中标合同价,约在3700元/平米—4000元/平米。下一步主要工作一是对已收储房源按廉租房使用标准进行装修;二是在进行物权和产权管理的同时,加快制订廉租房使用的政策,并先选择徐汇、长宁两个区试点。