

# 中央政治局要求加大支农惠农政策力度

中央政治局召开会议认为,我国农业农村发展面临着不少新情况新问题,农业基础薄弱的局面没有根本改变,城乡发展差距扩大的趋势尚未根本扭转。转变农业发展方式,提高农业综合生产能力,确保农产品供求平衡,保持农民收入稳步增长的良好势头,促进城乡经济社会协调发展,仍然要进行长期艰苦努力。

◎据新华社北京12月18日电

中共中央政治局18日召开会议,研究推进农业和农村发展工作,研究部署2008年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议认为,党的十六大以来,党中央、国务院坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,作出了一系列意义深远、影响深远的战略部署,经过全党共同努力,农业和农村发展呈现出良好局面,为促进经济社

会又好又快发展奠定了坚实基础。同时,必须清醒地看到,我国农业农村发展面临着不少新情况新问题,农业基础薄弱的局面没有根本改变,城乡发展差距扩大的趋势尚未根本扭转。转变农业发展方式,提高农业综合生产能力,确保农产品供求平衡,保持农民收入稳步增长的良好势头,促进城乡经济社会协调发展,仍然要进行长期艰苦努力。全党必须增强做好“三农”工作的紧迫感,粮食安全的警钟要始终长鸣,巩固农业基础地位的弦要始



终紧绷,解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,要求始终如一。会议强调,要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,走中国特色农业现代化道路,突出加强农业基础设施建设,积极促进农业稳定发展、农民持续增收,努力保障农产品基本供给,切实解决农村民生问题,扎实推进社

会主义新农村建设。会议强调,要加快构建强化农业基础的长效机制,切实加大“三农”投入力度,加大支农惠农政策力度,形成农业增效、农民增收良性互动机制;稳定和促进粮食等主要农产品的生产,切实抓好“菜篮子”产品的生产,支持农业产业化发展,加强和改善农产品市场调控;抓好农业基础设施建设,狠抓小型农田水利建设,大力发展节水灌溉,抓紧实施病险水库除险加固,加强耕地保护和土壤改

良,加快推进农业机械化,继续加强生态建设;加强农业科技和服务体系建设,加快推进农业科技研发和推广应用,建立健全动植物疫病防控体系,大力培养农村实用人才,积极发展农业专业合作社和农村服务组织,加强农村市场体系建设,积极推进农村信息化;逐步提高农村基本公共服务水平,提高农村义务教育水平,增强农村基本医疗服务能力,繁荣农村公共文化,建立健全农村社会保障体系,不断提高扶贫开发水平,大力发展农村公共交通,继续改善农村人居环境;稳定完善农村基本经营制度和深化农村改革,切实保障农民土地权益,全面加强农民权益保障;扎实推进农村基层组织建设,健全基层党组织领导的农村基层群众自治机制,加强农村基层干部队伍建设,保证农民享有更多更切实的民主权利。会议决定近期召开中央农村工作会议,同意明年1月召开中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议。

## 国家石油储备中心成立

◎新华社电

国家发展和改革委员会18日宣布,经国务院批准,国家石油储备中心18日正式成立。国家发展改革委表示,建立石油储备是应对突发事件、防范石油供给风险、保障国家能源安全的重要手段。国家石油储备中心是我国石油储备管理体系中的执行层,宗旨是为维护国家经济安全提供石油储备保障,职责是行使出资人权利,负责国家石油储备基地建设和管理,承担战略石油储备收储、轮换和动用任务,监测国内外石油市场供求变化。国家发展改革委有关负责人说,国家石油储备中心的成立增强了我国石油储备管理能力,理顺了我国石油储备管理层级关系,拉开了我国石油储备向专业化、正规化发展的帷幕,将对建立和完善中国特色的石油储备管理体系,加快战略石油储备建设,规范石油储备运作,保证国民经济又好又快发展,起到不可替代的重要作用。

(相关报道见B5)

## 央行就支付信用信息管理征求意见

◎本报记者 苗燕

中国人民银行昨日发布公告称,为规范支付信用信息的采集、加工、使用等行为,加强支付信用信息管理,改善支付信用环境,央行制定了《支付信用信息管理办法(征求意见稿)》,即日起向社会公开征求意见。

《征求意见稿》对最近3年内存在支付违规行为的单位和个人,根据违规严重程度由轻至重依次确定为A、B、C三级,对存在严重支付违规行为的单位和个人,银行业金融机构有权依法拒绝为其办理部分或全部支付结算业务。

《征求意见稿》规定,支付信用信息是单位和个人办理支付结算业务的违法及违规记录,包括以下信息:伪造变造票据信息。指当事人通过伪造票据或伪造、变造票据上的签章等记载事项从事欺诈的违法记录;支票信用信息。指支票签发空头支票、签发与其预留签章不符的支票或与开户银行约定在支票上使用支付密码而支付密码错误的违规记录;商业承兑汇票信用信息。指商业承兑汇票到期后,付款人账户余额不足支付且未依法出具有效拒绝付款证明的违规记录;支付结算账户信用信息。指存款人违反规定开立和使用银行结算账户的记录。

公告称,各单位、个人可于12月31日前以信函、电子邮件或传真方式将意见、建议反馈给中国人民银行。

## 山东上市公司试行年报预审制

◎本报记者 朱剑平

山东证监局局长尹奉廷昨日在辖区上市公司财务工作视频会上,要求辖区内上市公司继续深入学习新会计准则,提倡推行年报预审制度,为新准则全面实施开创良好局面。

据介绍,目前山东辖区新会计准则实施进展顺利,75家上市公司已全面实施新准则。中报显示,山东上市公司投资收益占净利润比重较小,证券市场公允价值波动对整体收益影响低于3%。对于即将面临的年报审计,山东辖区一些上市公司已实行了年报预审制度。“预审能够及时发现公司账务处理中不规范问题,提高审计质量。”尹奉廷表示,有条件的公司可以考虑实行预审制度。

## 证监会公布新修订的上市公司年报准则

实际控制人披露无死角,与新会计准则配套相应增减披露内容

◎本报记者 初一

中国证监会日前公布了新修订的《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第2号<年度报告的内容与格式>》。升级后的新版年报将进一步增强信息披露的真实性、准确性、完整性及有效性,提高上市公司的透明度。新版年报准则与今年3月启动的上市公司治理专项活动相呼应,加大了对上市公司实际控制人的信披力度。以往以信托形式对上市公司形成实际控制的情况,往往成为披露的死角。新版年报准则要求,实际控制人应披露到自然人、国资管理部门,或者股东之间达成某种协议或安排的其他机构或自然人,包括以信托方式形成实际控制的情况。如实际控制人通过信托或其他资产管

理方式控制公司,应披露信托合同或者其他资产管理安排的主要内容。对于“共同控制”的情形,比如公司最终控制层面存在多位自然人或自然人控制的法人共同持股,且其中没有一人的持股比例超过50%,各自的持股比例比较接近,公司无法确定实际控制人的,新版年报准则要求,应当披露最终控制层面持股比例在5%以上的股东情况。新版年报准则要求,上市公司应在年报正文中披露内控制度的建设情况,同时披露内控建设、金融类及其他有条件的上市公司披露董事会出具的、经审计机构核实评价的公司内控自我评价报告,增加披露董事会下设的审计委员会、薪酬委员会的履职情况汇总表。根据新会计准则下的财务报表格

式,新版年报准则对需要在年报正文中披露的财务指标进行了增减修改,如删除了原披露的“主营业务利润”指标,将原“净利润”改为“归属于上市公司股东的净利润”等。鉴于新会计准则在原三大财务报表的基础上已增加股东权益变动表,故新版年报无需在正文中列表披露股东权益变动情况。新会计准则引入了公允价值计量属性,与此对应的是,上市公司在新版年报中要说明报告期内主要资产采用的计量属性,对采用公允价值计量的主要项目如金融资产、投资性房地产等,应说明公允价值的取得方式或所采用的估值技术。这就意味着,上市公司对公允价值绝对不能“毛估估”。新版年报准则要求,上市公司应对持有其他上市公司股权、参股金融企业

股权进行重点披露,包括最初投资成本、持股比例、期末账面值等,应披露报告期用于买卖其他上市公司股份的资金数量、股份数量及产生的投资收益。针对部分上市公司股权激励陆续进入行权期这一新情况,新版年报准则要求,上市公司在披露高管人员持股情况时,增加披露股票期权以及被授予的限制性股票数量。另外,在披露高管薪酬的同时,将获得的股权激励按照可行权股数、已行权数量、行权价以及报告期末市价单独列示。新破产法刚刚于今年6月1日开始施行,新版年报准则也有配套披露要求。上市公司要求披露报告期内发生的破产重整相关事项,执行重整计划的,公司还应说明重整计划的具体内容及执行情况。

## 上市仅仅是万里长征第一步

(上接封一)

三、区域、煤种、定位不同

以避免同业竞争

笔者:在国投公司煤炭板块整体上市之前,同业竞争是否会一直存在?

张长友:这个问题是我们重点考虑的,并已经有了公开承诺。

除了国投新集,国投公司尚有11家煤炭生产企业和1家煤炭销售公司。其中7家为在产企业,4家处于探矿或者建设期。这其中,5家企业的销售区域不同;4家企业与国投新集的省外市场有重叠,但是煤种不同;还有2家企业与国投新集的省外市场有重叠,且煤种相同,但是其生产规模很小,客户也是小型电厂,与国投新集的规模差距较大,无法影响到国投新集的主要客户大型电厂。还有一个重要原因是,这2家企业地处山东。山东是个煤炭调入省,缺煤,往外输出是很少的,微乎其微。安徽省属于自给有余,是调出省。因此山东不会对安徽构成实质性的影响。

大股东国投煤炭和实际控制人国投公司在招股书中承诺,现在和将来不直接从事煤炭开采、洗选加工和经营的业务;国投公司控制的其他企业不在国投新集的销售区域内向同类客户销售煤种相同的煤炭产品;不进行与国投新集业务相同或相似且构成业务竞争的任何投资。

笔者:国投公司煤炭板块不同区域的企业定位是否不同?对于避免同业竞争有什么意义?

张长友:国投煤炭将按区域确定不同公司的定位以避免彼此竞争。

国投煤炭未来发展目标依托现有企业发展,形成华东、山西、新疆三个区域发展基地,各区域发展各有侧重。

国投煤炭将充分发挥国投新集位于华东经济发达地区腹地的区位优势,将其打造成华东煤电基地;将利用现有投资企业无烟煤资源,积极发展坑口电厂和煤化工业务,形成无烟煤生产、综合利用基地;还将以新疆为中远期规划的重要煤炭后备基地,重点在于争取和储备资源,根据当地电力市场和煤化工技术的成熟,适时开发,使资源就地转化。

根据国投煤炭发展战略,山西基地、新疆基地与国投新集所在的华东地区在销售区域、煤种、销售对象上均存在较为明显的差别,国投煤炭将利用对下属控股企业的表决权避免出现与国投新集产生同业竞争。

四、行业竞争有利于提升企业价值

笔者:作为全国13个亿吨煤基地之一的两淮基地,目前拥有4家企业:国投新集、淮南矿业、淮北矿业、皖北煤电。国投新集如何应对这种短兵相接的市场竞争?

张长友:竞争肯定存在,但行业竞争是一件好事,可以促使我们不断提高公司治理水平,促使我们在管理、技术、装备上下苦功,不断提升企业自身价值,使我们更快、更好地适应市场发展的形势。

目前从产量看,淮南矿业是老大,国投新集是老三。但是从储量和趋势来看,新集完全有可能上升到第二。皖北煤电和淮北矿业的煤种和国投新集不一样,我们和淮南矿业的煤种是一样的。所以真正的竞争就在我们两家之间。

淮南是一个老矿务局,有其特点和优势。从国投新集自身来说,这十年发展很快,从一个几十万吨的小矿,发展到目前一个千万吨级的企业,取得了一系列的成绩。刘庄是全国第一家数字化管理矿井;在上市方面,我们是淮南第一家上市公司,当地政府也很支持。但是,早这一步,不等于最后你可以一直走在前面。

笔者:煤炭行业是否会在市场竞争中形成寡头垄断,形成像中国石油和中国石化那样的格局?

张长友:煤炭和石油石化不同。

我国13个亿吨煤基地不是由13个集团来统领的,两淮基地就有4家企业。中国神华是煤炭行业老大,目前产煤量也就一亿吨多,而今年国内整个煤炭总产量估计26亿吨多,它也就占二十几分之一。加上历史的原因,国内煤矿星罗棋布,煤炭企业数以千计。

为了煤炭行业的持续健康发展,国家最近出台的煤炭产业政策很严格,对于煤炭的规模要求特别严,对于安全、环保、资源的利用率要求都很高。小煤矿回采利用率很低的,肯定是被淘汰。

煤炭行业的整合是个方向,但是要全部统起来也不可能。而且这种整合也是依据市场规律进行。市场把你打倒了,你就被整合掉了。只要你竞争中站稳脚跟,你就可以不断做大做强。

五、资源、区域、煤种

三大优势构成核心竞争力

笔者:如何确保国投新集在竞争中不断做大做强?

张长友:必须看清楚煤炭行业发展的规律,脚踏实地练好内功。

煤炭是资源性行业,资源储备是长期发展的基石。尽管现在去获取资源比前几年的成本要高不少,但从发展的眼光看,现在获取资源的成本相对还是低的,因为资源获取的成本长期是一个往上的趋势。

同时,要把我们的区域规划争取纳入到国家的区域发展规划中。新集的发展就是在2005年获得国家批准,纳入到国家发展的规划中。这样可以更好地把握政策导向和产业发展方向,使项目的进展更加顺利,资源储备更加有效。

根据《国家发展改革委关于淮南新集矿区总体规划的批复》,国投新集矿区总面积约1,092平方公里,含煤面积684平方公里,划分为11个井田和4个备产区,资源储量101.6亿吨,生产建设总规模3,590万吨/年。国家发改委的批复,确立了国投新集作为全国13个亿吨煤基地的大型煤炭企业之一的战略定位,同时也为国投新集打造成以“煤炭采选为主、煤电并举”的大型企业奠定了基础。

笔者:是否资源优势就是国投新集的核心竞争力?

张长友:资源是煤炭行业的基础,国投新集101.6亿吨的资源可以保证几十年、上百年的开采量。这是核心竞争力之一。

核心竞争力之二是区位优势。由于紧靠经济发达但资源缺乏的长江三角洲地区,国投新集的区域优势非常明显。区域优势使国投新集更加贴近主要客户所在地,运输距离较西北及北方煤炭生产基地相比近1000公里以上,从而具有供应灵活和运力成本低的优势。伴随着华东地区经济的快速发展,市场对煤炭的需求也不断增长。目前,按国投新集煤种设计并已与国家签订供煤意向的电厂有26家,其中省内18家、省外8家,意

向供煤量2007-2010年分别为1,580万吨、2,190万吨、2,850万吨和3,210万吨。

核心竞争力之三是煤种优势。国投新集所生产的煤种属于气煤和1/3焦煤,质量稳定,具有中低灰、特低硫、特低磷和中高发热量的本质特征,是深受客户欢迎的环保煤。其中全硫含量低于0.4%,这一特征使用户在使用过程中,能够最大限度地减少对大气的污染,省却对环保方面,特别是脱硫装置的巨额投资,且燃煤热效率较高。很多用户会把我们的煤和某些高硫煤掺在一起使用,以降低那些高硫煤的污染指标,达到环保要求。

六、一流团队一流管理造就一流企业

笔者:同样的资源在不同的人手里会产生完全不同的结果。能否介绍一下国投新集的管理团队?

张长友:好的。上面三个核心优势是硬件,人才和管理是我们的软件优势。

国投新集具备优秀的管理和技术团队。我们45岁以下的员工比例为93.47%,中级以上专业技术比例为11.91%;高级管理人员和核心技术人员平均年龄为44岁,均具备高级专业技术职称。其中总经理刘宜先生、副总经理郑高升先生享受国务院政府特殊津贴,并在煤矿建设与生产技术上取得创新与突破,多次获得安徽省科技进步一、二等奖。总经理刘宜先生曾获得第十届中国十大杰出青年、全国劳动模范等称号。

管理方面,国投新集在全国行业内首创项目法人责任制的建设模式,依靠科技进步推动煤矿建设和发展,实行“以煤养煤、滚动发展、自我造血”的发展方针,用6年半时间建成了660万吨原煤生产规模,创造了闻名全国煤炭行业的新集发展模式和新集经验,被称为“煤矿建设中投资省、造价低、建设快的范例”并写入1997年的《中国的能源政策》。在国家举办的“辉煌的历程——建国50周年成就展”中,该公司作为“全国第一家运用市场机制建成的现代化煤炭企业”被荣列入中国煤炭工业的“十项第一”。

◎张潮

务内部收益率12.69%,累计财务净现值3.50亿元,投资回收期10.30年。

国投新集现有4对生产矿井生产能力为1,055万吨,2009年板集煤矿达产后生产能力将增加到1,355万吨,新增300万吨。

截至目前,板集矿井及选煤厂已完成投资8.03亿元,其中银行贷款6.42亿元,尚需投入资金16.04亿元。一旦募集资金到位,将直接用于募集资金以自有资金的方式投资,由此预计节省贷款利息0.88亿元,项目总投资由此降低至24.07亿元。

笔者:本次发行对于国投新集的意义有多大?

张长友:非常大,是新长征的开始,国投新集以后可以借助资本的翅膀飞得更高更远。

本次成功发行后,国投新集的经营条件和财务状况将得到进一步改善,资产负债率将大幅下降,资产负债结构趋于合理,偿债能力和融资能力得到增强,财务风险进一步降低。特别是随着募集资金投入项目逐渐产生效益,国投新集的经济实力和市场竞争能力将得到进一步增强。

重要的是,上市是一个新的契机。作为一个公众公司,我们将严格公司治理,规范公司运作,时刻遵守公开、公正、透明的三公原则,以管理创新为根本,以技术进步为基础,以实现生产经营的快速健康发展,为广大投资者带来丰厚的回报。

## 后记

北京的冬天真的有点冷。但是,在和张长友董事长的交谈中,我却分明感觉到了春意盎然。

那是国投新集春天,也是国投公司的春天。

以国投公司的雄厚实力,以其多年来在煤炭行业的资源积累和人才培养,这个春天必然是万紫千红。

或者,因为,那是煤炭行业的春天,那是中国经济的春天。

在投资者眼睛里,这个春天究竟有多美?