

# 我国明年将研究推进房地产税制改革

昨日召开的全国税务工作会议称,明年还将研究调整消费税政策

◎本报记者 何鹏

继2006年4月国家对消费税政策进行调整之后,昨日召开的全国税务工作会议再次传出消息,明年将根据国家的产业政策和消费政策,研究调整消费税政策。国家税务总局同时称,明年将积极稳妥推进税制改革和税收政策调整;进一步推进个人所得税制改革;研究制定增值税转型在全国范围内实施的方案;研究推进以房地产税制为重点的财产税改革等。

## 消费税改革再提上日程

国家税务总局局长肖捷在全国税务工作会议上表示,明年将深化流转税制改革,根据国家的产业政策和消费政策,研究调整消费税政策。消费税是我国1994年税制改革时设置的税种,目前有烟、酒、成品油、小汽车、摩托车等十一个征收消

费税的品目。2006年4月1日,我国对消费税政策进行了较大规模的调整,新增高尔夫球及球具、高档手表、木制一次性筷子、实木地板等税目。“消费税作为一种选择性的税收,除承担筹集财政收入任务外,还具有调节生产、引导消费和间接调节收入分配等功能。”中国社科院财贸所研究员杨志勇对记者表示,此次国家提出研究调整消费税政策,有利于实现扩大消费需求的宏观经济目标。对于其他流转税,根据国家税务总局的工作安排,明年将继续在东北地区部分行业和中部地区部分城市进行增值税转型试点,并研究制定在全国范围内实施的方案。适当调整营业税政策。继续完善燃油改革方案。

## 研究推进房地产税制改革

积极推进地方税改革,也列入了明年税制改革工作计划。肖捷介绍,

着力抓好地方税制改革,努力构建以财产税、资源税等为主体的地方税制体系,研究推进以房地产税制为重点的财产税改革,改革资源税制度,加大保护资源的力度。

来自国家税务总局的数据显示,今年1月至11月,全国地方税(含契税、耕地占用税和烟叶税,剔除证券交易印花税)收入4029.16亿元,比上年同期增长33.29%。

作为地方财政收入的重要组成部分,地方税主要涵盖房产税、城镇土地使用税、土地增值税、资源税、车船税、耕地占用税等税种,随着税制改革的深入,地方税缺乏主体税种的矛盾已日益突出,加快地方税制改革的呼声日高。

昨日国家税务总局同时表示,明年将按照国务院统一部署,积极参与税收立法调研,完善税收法律体系,提升税收法律级次。加强税制改革的统筹规划,研究探索中长期税制改革方案。加快税收基本法的立法进程。

## 税务总局:全年税收增收将超1.1万亿

国家税务总局局长肖捷25日表示,预计今年入库税款49000多亿元,增收11000亿元,同比增长30%左右。

肖捷在全国税务工作会议上说,今年是改革开放以来税收收入增长最快的时期之一,税务部门通过推进依法治税,积极深化税制改革,税收结构不断优化,税收调控经济的作用得到了积极发挥,税收工作取得了较好的成绩。

他说,通过推进税制制度改革,农村税费改革逐步深化,东北地区部分行业增值税转型改革试点顺利进行,调整和改善了消费政策,统一了内外资企业所得税,提高了个人所得税工资薪金所得项目费用和扣除标准,调整了储蓄存款利息个人所得税政策等。

近年来,我国税收收入结构发生

了明显变化,流转税占税收收入总额的比重由2002年的57.6%下降到今年的49.5%,对经济调控作用更强的所得税比重由2002年的22%提高到26%。

肖捷说,通过大力整顿和规范税收秩序,深入开展税收专项检查和专项治理,税务部门查补了大量税款,提高了税收征收率。数字显示,全国税务系统五年共查补税款1970亿元左右,其中,今年查补税款约450亿元,绝对值虽有所增加,但查补税款占税收收入的比重在近两年呈下降态势。

肖捷表示,明年税收收入工作面临许多有利条件,但也存在政策性减收等因素,但从总体上看,明年我国经济仍将保持平稳较快发展,这将为税收结构的优化、税收收入的持续增长,以及税收更好地发挥调控经济的职能,奠定了坚实的基础。(新华社电)



明年将研究推进以房地产税制为重点的财产税改革 资料图

## 落实我国住房保障规划

# 建设部特设住房保障与公积金监督管理局

◎本报记者 李和裕

自今年年中就纳入议事日程的建设部内部机构调整一事终于落地。昨天,建设部宣布设置住房保障与公积金监督管理局(住房制度改革办公室)。业内认为,专设住房保障职能部门对推进政府主导的住房保障体系建设将起到积极作用。

建设部介绍,住房保障与公积金监督管理局的主要职责为:贯彻国家关于推进城镇住房制度改革的方针、政策和措施并组织实施;指导城镇住房制度改革工作;拟定住房保障的政策法规并监督执行,指导经济适用房制度和廉租房制度建设;拟定住房公积金决策和管理机构的管理规则;拟定住房公积金的归集、管理、使用和监督制度,建立健全住房公积金监督网络,建立

并管理住房公积金信息系统,负责对住房公积金和保障性资金管理及使用情况的监督管理;建立并管理住房公积金监督举报系统,受理投诉举报,查处住房公积金管理的重大违纪案件。

今年8月原国家发改委主管固定资产投资副主任姜伟新被任命为建设部副部长后,本报就披露,除了人事调整,还将在“住房保障与房改指导处”和“公积金管理处”合并的基础上新设“住房保障局”。

建设部此举也被业界解读为住房保障将转向市场与保障并重。“中国还谈不上有住房保障体系,其中一个重要反映就是没有相应的职能部门。”有建设部的官员就曾这样指出。而现在职能部门的设立、职责分工的明确,对于落实住房保障政策、推进住房保障工作无疑具有重大意

义。还有分析称,在国家部委设立主管部门后,一般在各省市未来也都会有相应的执行管理部门建立。

此前,全国保障性住房的管理工作一直由建设部的住宅与房地产业司主管。建设部介绍,今后住宅与房地产业司职责将作相应调整,主要职责是指导规范房地产市场;指导城镇土地使用权有偿转让和开发利用工作;提出住宅建设与房地产业的中长期规划和科技发展战略、产业政策和规章;拟定住宅建设、房屋拆迁、房地产开发、房地产交易、权属管理、房地产中介、物业管理的规章制度并监督执行;指导全国住宅建设和住房供应政策的实施;拟定房地产开发企业、物业管理企业、社会中介服务机构资质标准;提出房地产估价、物业管理师等专业技术人员执业资格标准。

## 宏源证券股份有限公司

# 关于全面停止传统银证转账业务的公告

尊敬的投资者:

根据《证券法》的有关规定,按照中国证监会对证券行业实施客户证券交易结算资金第三方存管(以下简称“第三方存管”)工作的具体部署,我公司在广大客户的理解与支持下,对营业部原银证转账符合批量转换条件的合格客户已分步实施迁移,第三方存管工作已接近尾声。

第三方存管上线后,我公司负责投资者开户、交易、清算、交收等业务,存管银行负责投资者的资金存取,实现客户交易结算资金多方核对,客户交易结算资金封闭运行,保证了客户资金的安全。

目前,我公司已与以下银行合作开通第三方存管业务:建设银行、中国银行、农业银行、交通银行、工商银行、招商银行、光大银行等,并与以上相关合作银行进行了多次第三方存管批量转账,第三方存管模式下的银证转账将是您人民币资金存取的唯一途径。为维护投资者合法权益,我公司决定2007年12月31日关

闭传统人民币存取业务(即:传统银证转账业务),现再次提醒尚未办理第三方存管和未办理存管银行签约手续的客户,请您务必抓紧时间,到开户营业部和银行办理相关手续,逾期未办而产生的不良后果由客户自行承担。

根据中国证监会和中国证券登记结算公司有关账户清理规定,2008年1月1日起,我公司将对剩余不合格账户限制证券买入、限制上海指定交易及深圳转托管等业务。请尚未办理账户规范手续的客户尽快到开户营业部办理规范手续,对逾期未办理规范手续而产生的不良后果由客户自行承担。

您在办理第三方存管业务中遇到问题,可通过电话咨询营业部,也可登陆我司网站www.chongyuan.com.cn获取相关信息。

特此公告。

宏源证券股份有限公司  
2007年12月26日

## 2007中国金融论坛



2007中国金融论坛昨日在京举行,中国人民银行行长周小川到会发言 本报记者 史丽摄

# 农行股改方案将于近期出炉

周小川:有关部门正在大力推进农行改革方案,初步方案不久将进入决策阶段

◎本报记者 苗燕 但有为

备受瞩目的农行股改方案即将浮出水面。昨天,央行行长、国有商业银行改革领导小组办公室组长周小川在“2007中国金融论坛”上透露,有关部门和农行本身正在大力推进农行改革方案,初步方案不久将进入研究设计的决策阶段。中投公司董事长楼继伟随后也表示,汇金公司近期将参与农行和国开行的改革重组工作。

上述表述与此前监管层表态相吻合。今年1月底,农行股改方案在全国金融工作会议上定调:“面向三农、整体改制、商业运作、择机上市”十六字方针成为农行改革的指导原则,会议同时明确,农行要加快改革。周小川昨日说,在上述基础上,加快研究农行改革,要使农行既成为大型

的、健康的、在国际上有竞争力的银行,同时,又要想办法更好地为“三农”服务。

农行将复制此前中、工、建行的改革模式。农行行长项俊波此前透露说,当前,农行股改的基础性工作和内部配套改革进展顺利,各阶段性任务有序完成。截至目前,农行财务重组工作取得初步成果,德勤会计师事务所已出具信贷和非信贷审计报告,国家审计署对农行的专项审计已经完成,不良贷款底数基本摸清,各分支行不良贷款尽职调查、责任认定和档案资料补充完善等工作也基本结束,资产、土地、物业评估出具预评估结果,律师法律尽职调查报告初稿已经形成,精算师也完成了对农行离退休员工预计负债的统计测算等。

与此同时,在组织开展大量调查研究的基础上,农行研究制订了服务“三

农”总体实施方案,深化内部改革方案,制订中长期发展战略规划,开展面向“三农”金融服务试点和村镇银行试点工作,积极探索农行面向“三农”的各类有效实现途径,从制度、机制和实践上,为股份制改革创造条件。据参加论坛的农行总行党委委员朱洪波介绍,该份方案在组织框架、流程再造等方面取得了很大的创新,在经营区域中寻找适合自己经营区域的“三农”服务路径。

按照项俊波的部署,农行的发展模式将采取既以提高农行可持续发展能力的高度,继续坚定不移地做精、做大、做强城市业务,实施重点发展战略,大幅度增强全行盈利能力;又拓宽农行可持续发展基础的角度,稳步做细、做广农村业务,使得服务“三农”的金融业务在财务上可持续、有效益。

# 中投否认与中石化合作进行海外收购

楼继伟:三大银行分红可支付中投一半利息

◎本报记者 苗燕 陈其珏

中投公司董事长楼继伟昨天在“2007中国金融论坛”上表示,汇金注资三家国有商业银行(中行、工行、建行)所获得的分红,大致可以解决中投公司一半以上的年度利息成本压力。对于媒体上周披露的“中投公司正与中石化进行谈判,帮助后者扩展海外市场”的消息,楼继伟予以否认,并称这样的报道没有根据。

上周有报道称,国资委与中投公司就后者为央企“走出去”提供资金支持达成一份合作协议,包括共同选择央企海外投融资方向及项目供中投投资。报道引用知情人士的话表示,中投公司注资央企首选中石化,且已与中石化进行了多次洽谈。比较可行的注资方案是中投公司与中石化母公司中国石油化工集团公司联合投资海外开采及勘探项目,然后注入中石化。这一说法并未得到双方的认可。中投公司董事长楼继伟昨日称中投公司将帮助中石化在国外买油的说法没有根据。

在中投公司运营方面,楼继伟说,最新的财务报告表明,汇金注资的三家国有商业银行的资本充足率普遍提高,抗风险能力逐渐增强。同时,国家的注资获得了明显收益,国有资本实现了保值增值。这让面对巨额利息成本压力的楼继伟很欣慰。

此前,楼继伟曾透露说,中投公司每个工作日至少要赚3亿元人民币,才能够支付其资本金的利息。“中投在海外投资中短期的成本压力太高,几家银行分红部分解决了我们年度利息成本压力,大致可以解决一半多一点。”楼继伟说。

经过改革、发展、创新的一系列的过程,国有商业银行的财务状况得到了根本好转,呈现出较强的可持续性。楼继伟认为,其中相当一部分收益是通过改革创新获得的,因此是可持续的。

# 姜建清:明年金融形势更复杂 国内银行面临考验

◎本报记者 但有为

中国工商银行董事长姜建清昨日在“2007中国金融论坛”上表示,在美国次贷危机的影响之下,2008年全球经济走势将面临较大的不确定性。同时明年中国宏观经济金融的形势也会更加复杂多变,国内银行业将面临考验。

“宏观经济背景是决定商业银行经营状况最重要的外生变量之一。总的来看,中国经济金融运行是健康平稳的,但是投资和贸易顺差增长过快,节能减排形势严峻,以及近来通货膨胀压力加大等矛盾和问题日益突出。另外,国际环境对中国金融的影响也日益加大。”姜建清指出。

他表示,近几年,中国的各商业银行经济效益普遍大幅度提高,但连续多年中国都处在经济上行期,而对于银行经

营管理的真正考验,来自于经济周期的逆转。他说,宏观调控是在熨平经济周期的波峰波谷,有利于保证银行的长期稳健增长。

姜建清认为,目前国内银行在风险管理方面的差距,并不在于不良率等显性的指标上,而在于全面风险管理体系还不够完善,先进的风险管理文化还没有全面形成,国际上成熟的风险技术还没有得到全面地应用。同时,近年来形成的信贷资产的质量尚未经受过经济周期的考验,高质量的金融人才还十分缺乏。

姜建清指出,在从紧的货币政策下,银行应加速资产结构的转变,保持信贷均衡平稳增长,保持收益和风险的合适比例,加大优质贷款比重,实施主动负债管理,加强改善收入比重,减少对存贷款比重的过度依赖,减少负债收益。

# 李克穆:保险业现金流随意性过大 需加强监管

◎本报记者 苗燕 卢晓平

保监会副主席李克穆昨天在出席“2007中国金融论坛”时表示,保险业现金流随意性相当大,可以说超过了银行业,因此存在诸多风险,对其市场行为进行监管非常必要,今后这方面的监管还需要加强。

李克穆说,我国保险业目前还处于一个相当初级的发展阶段,每一个保险公司的管理能力、经营水平参差不齐,风险普遍存在,因此,要从偿付能力、市场行为和公司治理结构等多个方面进行监管。他表示,保险公司,即便是上市公司,在公司治理结构方面也需要进一步完善。此外,李克穆透露,国际保险监管协会一直把偿付能力作为监管重点,而保监会目前也正在研究如何对保险公司的

的偿付能力进行监管。尽管保险公司的数量在不断增加,但是在承保业务方面获得利润却还是相当艰难的。李克穆也表示,保险公司近两年在资金运用方面有相当大的收获,以至于有的公司的利润主要靠资金运用获得。但他同时指出,从目前的情况看,要承保业务和资金运用发展程度相当是有较大难度的。

据了解,由于面临激烈竞争,国际上不少保险公司的产品正在向储蓄型、投资型发展,国内一些保险公司则干脆将产品变成了基金。对此,李克穆强调,保险业的产品一定要有保障性。“如果一个保险公司的产品就是基金,它要和专门的基金公司来进行竞争,恐怕是有问题的,也不符合保险业的意义,脱离了其本质。”李克穆说。