

# 资源相对不足 中国能源供应面临三大挑战

经过一年多的编撰,国务院新闻办公室昨天发布了长达1.6万字的《中国的能源状况与政策》白皮书(下称“白皮书”),详细介绍了中国能源发展现状、能源发展战略和目标、全面推进能源节约、提高能源供给能力、促进能源产业与环境协调发展、深化能源体制改革,以及加强能源领域的国际合作等政策措施。

据悉,这是中国近十年来首次发布能源白皮书。和以往有所不同的是,最新的这份白皮书对“节能”进行了重点阐述,文中多次提及能源节约的意义和举措。此外,白皮书还强调,中国过去不曾、现在没有、将来也不会对世界能源安全构成威胁。

◎本报记者 陈其珏

## 现状 || 资源不足制约能源供应

白皮书指出,随着中国经济的较快发展和工业化、城镇化进程的加快,能源需求不断增长,构建稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系面临着重大挑战,突出表现在三方面:一是资源约束突出,能源效率偏低;二是能源消费以煤为主,环境压力加大;三是市场体系不完善,应急能力有待加强。

白皮书指出,中国优质能源资源相对不足,制约了供应能力的提高;能源资源分布不均,也增加了持续稳定供应的难度;经济增长方式粗放、

能源结构不合理、能源技术装备水平低和管理水平相对落后,导致单位国内生产总值能耗和主要耗能产品能耗高于主要能源消费国家平均水平,进一步加剧了能源供需矛盾。单纯依靠增加能源供应,难以满足持续增长的消费需求。

白皮书强调,煤炭是我国的主要能源,以煤为主的能源结构在未来相当长时期内难以改变。相对落后的煤炭生产方式和消费方式,加大了环境保护的压力。煤炭消费是造成煤烟型

大气污染的主要原因,也是温室气体排放的主要来源。

白皮书认为,中国能源市场体系有待完善,应急能力有待加强,能源价格机制未能完全反映资源稀缺程度、供求关系和环境成本。能源资源勘探开发秩序有待进一步规范,能源监管体制尚待健全。煤矿生产安全欠账比较多,电网结构不够合理,石油储备能力不足,有效应对能源供应中断和重大突发事件的预警应急体系有待进一步完善和加强。

## 原则 || 立足国内坚持节约优先

值得注意的是,白皮书以整整一个章节的篇幅论述全面推进能源节约,其中提到,推进能源节约是中国经济社会发展长期而艰巨的战略任务。中国坚持政府为主导、市场为基础、企业为主体,在全社会共同努力下,全面推进能源节约。

白皮书指出,中国能源战略的基本内容是:坚持节约优先、立足国内、多元发展、依靠科技、保护环境、加强国际

互利合作,努力构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系,以能源的可持续发展支持经济社会的可持续发展。

白皮书指出,中国全面落实能源节约的措施共有五大项,包括推进结构调整、加强工业节能、实施节能工程、加强管理节能、倡导社会节能等。

白皮书还透露,长期以来,中国主要依靠本国能源资源发展经济,能源自给率一直保持在90%以上,远远

高于多数发达国家。白皮书强调,中国主要依靠国内增加能源供给,通过稳步提高国内安全供给能力。

目前,中国已成为世界第二大能源生产国,具备了较强的能源生产供应基础。白皮书表示,我国以建设资源节约型和环境友好型社会为目标,积极促进能源与环境的协调发展。中国将首先立足于国内能源资源,着重优化能源结构,努力提高供应能力。

## 重点 || 积极推进能源价格改革

在备受关注的能源体制改革方面,白皮书表示,中国高度重视并积极推进能源法律制度建设,《清洁生产促进法》、《可再生能源法》已经颁布实施,配套政策措施陆续出台;修订后的《节约能源法》已经公布;《能源法》、《循环经济法》、《石油天然气管道保护法》及《建筑节能条例》正在抓紧制订;《矿产资源法》、《煤炭法》

和《电力法》正在抓紧修订。同时,也正在积极着手研究石油天然气、原油市场和原子能等能源领域的立法。

不仅如此,白皮书还提出,中国要完善应急体系,加快市场体系建设,深化管理体制改革、推进价格机制改革。其中,在价格机制改革方面,白皮书表示,中国政府在妥善处理不同利益群体关系、充分考虑社会各方面承受能

力的情况下,积极稳妥地推进能源价格改革,逐步建立能够反映资源稀缺程度、市场供求关系和环境成本的价格形成机制。深化煤炭价格改革,全面实现市场化。推进电价改革,逐步做到发电和售电价格由市场竞争形成,输电和配电网价格由政府监管。逐步完善石油、天然气定价机制,及时反映国际市场价格变化和国内市场供求关系。



中国能源自给率远远高于多数发达国家 资料图

## 新闻链接

### 提高供给能力 中国将建五大能源工程

◎本报记者 阮晓琴

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员沈骥如认为,能源白皮书的发布,向国际社会展现了中国能源政策的透明度,同时,白皮书表明,“中国能源威胁论”没有道理。

#### “威胁论”没有道理

国家发改委负责人日前阐释了白皮书的背景。近年来,随着我国经济社会的快速发展,综合国力日益提高,能源供需矛盾日益显现。一些别有用心的人提出“中国能源威胁论”等论调,对中国参与国际能源合作形成压力。为增信释疑,正面介绍中国能源状况与政策,积极引导国际舆论,驳斥“中国能源威胁论”,是十分必要的。

沈骥如表示,白皮书的发布,必将进一步提高我国能源政策的透明度,进一步让国际社会更系统、更全面地了解中国能源现状和政策,促进能源国际交流与合作。

据介绍,“中国能源威胁论”主要针对两个问题,中国温室气体排放总量大;中国石油进口多,能源消耗大,加剧了能源供应紧张,推动油价上涨。沈骥如认为,“中国能源威胁论”没有道理。“虽然中国有一定石油进口,但一次能源消费中,煤炭占70%,水电占20%,还有3%的核电、风电和秸秆发电等。这些都是中国自给的。”

#### 重点建设五大工程

沈骥如表示,虽然中国能源自给率在90%以上,但是,中国政府仍然在努力降低能源需求增长速度,提高能源利用效率。前不久,中国发布了《可再生能源中长期发展规划》,提出到2010年使可再生能源消费量达到能源消费总量的10%,到2020年达到15%的发展目标。另外,“十一五”规划明确提出,到2010年,单位国内生产总值能源消耗比2005年降低20%左右,主要污染物排放总量减少10%。“这些目标是相当高的。”沈骥如认为。

为了提高我国能源供给能力,国家发改委负责人表示,除白皮书提到的政策措施外,中国还要重点建设五大能源工程:一是能源基地建设工程,即有序开发煤炭基地,加快建设油气基地,积极开发水电基地,优化建设煤电基地,加快建设核电基地。二是能源储运工程,即煤炭运输通道和港口,油气输送管网,电网设施。三是石油替代工程,即加快发展煤层气、生物质液体燃料和煤化工技术,统筹规划,有序建设重点示范工程。四是可再生能源产业化工程,重点发展资源潜力大、技术基本成熟的风力发电、生物质发电、生物质成型燃料、太阳能利用等可再生能源,以规模化建设带动产业化发展。五是新农村能源工程。按照“因地制宜,多元发展”的原则,在继续加快小型水电和农村电网建设的同时,大力发展适宜村镇、农户使用的风电、生物质能、太阳能等可再生能源。

水井坊 中国高尚生活元素

2007 CCTV 中国经济年度人物

## 水井坊2007 CCTV中国经济年度人物评选

# 向中国成就致敬

Salute to the great achievements of China

寻找2007中国制造的脊梁,寻找2007世界经济的中国强音。

倡导科学发展观,推动社会和谐与经济协调发展。100位中国优秀企业领导人及历届年度人物大奖得主齐聚

“水井坊2007CCTV中国经济年度人物”评选活动,共同成就中国经济界巅峰盛典。

“中国高尚生活元素”——水井坊,始于元末,历经明清,600余年盛达至今,积淀融会古今文化之大成,全程独家冠名“2007CCTV中国经济年度人物”评选,见证高尚价值,礼敬中国成就。

2007, 谁是中国制造的脊梁  
“水井坊2007CCTV中国经济年度人物”评选, CCTV-2全程播出, 敬请关注。  
第一阶段: 四方邀请(年度人物50人名单推荐提名)  
第二阶段: 历史年度人物海外演讲(2007年12月)  
第三阶段: 中国制造的脊梁——年度人物颁奖典礼(2008年1月14日-15日)  
第四阶段: 水井坊2007CCTV中国经济年度人物颁奖典礼(2008年1月27日(周日))

四川水井坊股份有限公司 www.swellfun.com