

National

东部发展、西部开发、中部崛起和东北振兴——

四大区域经济合作发展新格局形成

◎新华社电 记者 熊金超

随着促进中部地区崛起和西部大开发战略的加速推进,我国目前已初步形成东部发展、西部开发、中部崛起和东北振兴的四大区域合作发展的新格局。

2007年6月,成渝地区被批准成为全国统筹城乡综合配套改革试验区。这是继上海浦东新区、天津滨海新区之后,国家批准的又一个综合配套改革试验区,将进一步增强西部地区城镇的产业聚集功能和综合承载能力,优化城乡资源配置和产业的整合,全面推进成都经济区、成渝经济区建设,促进西部大开发战略再上新的台阶。

2007年12月,武汉城市圈和长株潭城市群获准“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”,以中部地区具有能源、劳动力资源丰富,人口密集、本土市场潜力大等优势,探索内生型经济发展道路,建立适合中国国情的内生型发展模式,促进中部地区崛起。

改革开放以来,我国沿海地区区域一体化特征日益明显。长江三角洲、珠江三角洲和环渤海地区三大城市群三足鼎立态势的形成,使区域分工协作、互动发展成为我国区域经济发展的总体趋势,东部地区的区域合作与发展全面呈现多层次、多形式、宽领域合作的态势。

东部重点区域经济的崛起,对相关区域和全国经济发展的带动作用举足轻重。中国经济率先活跃起来的珠江三角洲和长江三角洲经济区,以及随后兴起的以渤海沿岸及黄海部分沿岸地区为主体的环渤海经济区,以其强劲的辐射带动能力,将经济发展的大潮由南向北推移、由东向西拓展。

随着综合实力不断增强,服务功能进一步完善,天津滨海新区已成长为我国继深圳经济特区、浦东新区之后,又一带动区域发展的新的经济增长极。

近年来,受劳动力成本提高、人民币升值、土地资源、环境等方面的

限制,我国东部沿海地区相当一部分产业,开始了向中西部地区的转移。

2006年4月,中共中央、国务院印发《关于促进中部地区崛起的若干意见》,国家发展和改革委员会等部门不断加大工作落实力度,明确了各部门在促进中部地区崛起工作中的分工,划定了中部地区比照振兴东北等老工业基地和西部大开发有关政策的地域范围,基本确定了这一区域经济发展的政策框架。

作为承东启西的节点区域,包括山西、河南、安徽、江西、湖北、湖南六省的中部地区,人口和经济总量分别占全国的28%和20%以上,是我国重要的粮食主产区,又是国家综合运输网络的中心区域和重要的能源、原材料基地,在我国经济社会发展全局中占有重要地位。

专家认为,在武汉城市圈和长株潭城市群建立“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”,将为中部崛起打造新引擎。以成渝地区“全国统筹城乡综合配套改革试验区”为龙头的西部地区经济,随着国家采取加大基础设施、生态建设、环境保护以及改善农村生产生活条件投入等措施的实施,正在注入新的活力。

加强东西南北各区域协调机构之间的合作,已在我国区域合作机制创新中形成新的突破。中部地区围绕国家中部崛起的战略,正在着力解决经济发展的二元结构矛盾,全力推进新型工业化进程,形成若干具有国际竞争力的产业集群,以此来推动经济快速发展;振兴东北战略实施4年,东北发展活力明显增强,产业结构调整和国有企业改革改组改造加快,“老工业巨人”正在雄风重振。

目前,在全国区域经济格局中,各大区域之间的合作日趋密切,相互之间市场分割的问题和矛盾正随着全国统一市场的建立和区域互动机制的完善而得以解决,各地区的比较优势,将随着分工合作的深化和经济资源的整合而在全国范围内实现优化配置。



天津滨海新区已成长为我国继深圳经济特区、浦东新区之后,又一带动区域发展的新的经济增长极 本报记者 史丽 资料图

■ 相关报道

长株潭城市群统一规划今年实施

◎新华社电

国家发改委近日正式批准长沙(沙)株(洲)(湘)潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。从2008年1月1日起,经过长期酝酿的《长株潭城市群区域规划条例》正式实施。

记者从湖南省发展改革委员会了解到,对相互之间只有不到半小时车程的长沙、株洲、湘潭三个“地级市”,学界和地方政府早在上个世纪50年代,就有建设“毛泽东城”的构想;27年前,“长株潭经济区”开始成形;10年前,湖南省委、省政府战

略决策中开始正式出现“长株潭经济一体化”。经过征求多方意见,2005年,湖南推出长株潭城市群区域规划,并经省十届人大常委会第29次会议审议通过,为长株潭及其181个中心镇的建设和发展规划出了总体蓝图。

《长株潭城市群区域规划条例》的核心内容,是对这个面积2.8万平方公里、人口1300万、2006年GDP2800多亿元的“两型社会”试验区事权划分、区域规划的编制和调整、具有区域性影响建设项目的管理、空间管治、法律责任等方面作出系统规定。涉及城市群的发展目标与总体空间结构;主要城镇、产业聚

集区的功能定位;生态建设以及自然资源、人文资源的开发利用和保护;空间区域管治;区域性交通、能源、环境保护、公共服务等领域的发展规划;规划实施的时序及保障措施等事项。其主旨是“产业同构、交通同网、能源同供、金融同体、信息共享、生态同建、环境同治”,促进这一区域成为湖南乃至中部的经济核心增长极。

湖南省发改委负责人认为,《长株潭城市群区域规划条例》顺应了长株潭城市群发展的迫切需要,是推进国家综合配套改革试验区的有力抓手,也是创新规划管理、实现规划法制化的重要举措。

去年全国小火电关停任务超额完成

首个节能发电调度试点在贵州启动

◎本报记者 何鹏

国家发改委于日前宣布,2007年我国关停小火电工作进展顺利,全年共关停1438万千瓦,超额43%完成关停任务,节能减排效果明显。

年均减少原煤消耗1880万吨

截至2007年12月27日,我国关停小火电机组1438万千瓦,共计553台,超额完成去年年初关停1000万千瓦的目标。关停机组平均单机容量2.6万千瓦。

关停机组中,五大发电公司(全资和控股)、地方投资公司 and 地方国有企业关停小火电机组256台,关停容量1052万千瓦,占关停总量的73.1%;民营及其他企业关停小火电机组297台,关停容量386万千瓦,占关停总量的26.9%。

山东、河南、广东、江苏、山西等省份关停容量位居前5位,分别关停了171.7万千瓦、154.3万千瓦、129.4万千瓦、113.9万千瓦、100.7万千瓦。

国家发改委有关负责人称,这些机组关停后,同等电量都由大机组发电,每年可减少原煤消耗1880万吨,减少二氧化硫排放29万吨,

减少二氧化碳排放3760万吨。

节能发电调度试点贵州启动

2007年年初,国务院下发了关于加快关停小火电机组的若干意见的通知(国发2号文件)。按照国务院文件要求,关停小机组达到一定容量后,可以建设大型高效发电机组。

为解决小机组关停后至大机组投产前关停企业的困难,文件还明确了关停小机组可享受补偿,按照3个月的电量获得经济收益。

同时,我国还实行节能发电调

度,即按照发电机组消耗的化石燃料确定其发电量。12月30日,贵州省在全国率先启动节能发电调度试点工作。

节能发电调度在贵州启动的当天,全省发电消耗标煤减少约592吨,预计全年贵州省可减少原煤消耗30万吨,减少二氧化硫排放1.5万吨。

国家发改委有关负责人介绍,节能发电调度改变了传统的发电调度方式,取消了按行政计划分配发电量指标的做法,制定并实施新的调度规则,也就是以节能、环保为目标,合理调用电力系统内发电、供电设备能力,优先调度可再生和

清洁发电资源。“节能发电调度的实施,对实现‘十一五’时期节能降耗、污染减排的两个约束性指标,以及保护生态环境都将发挥十分重要的作用。”

43%

2007年我国关停小火电工作进展顺利,全年共关停1438万千瓦,超额43%完成关停任务

上海首个成品油应急专项储备库奠基

有助改善季节性成品油供应短缺



储备库年油品周转量达300万-400万立方米,有助改善成品油供应短缺 资料图

◎本报记者 陈其珏

记者从上海化工区获悉,总投资5.2亿元人民币的百联油库项目近日在该区正式奠基,标志着上海首个成品油应急专项储备库自去年4

月启动以来,已进入施工倒计时。该项目预计将于2009年初建成,建成后将形成20万立方米成品油储备能力,这有助于改善季节性成品油供应短缺,未来更有望惠及整个长三角。

据介绍,百联油库项目由上海燃料浦东有限公司承建,位于上海化工区C3地块内,占地面积212亩,设置油品储罐区、汽运发货站及铁路装卸站、辅助生产区和行政管理四个功能区域,拟建18座不同容量的油罐,建成后将成为20万立方米左右油料仓储能力,其中拟建立3万吨以柴油为主的成品油应急专项储备,经营品种包括燃料油、柴油、汽油,年油品周转量达300万-400万立方米,并可根据不同用户需要进行燃料油调兑。

其中,库区所需蒸汽和氮气等拟由相邻的热电联产厂和工业气体公司提供;用电由漕一变电站直供;清洗油罐等形成的污水将集中纳管至污水处理厂处理;A4高速公路和沪杭公路直通区内,铁路专用线就近经过,延伸至金山支线漕泾编组站,并最终与浦东铁路网相连,实现陆路运输的地域辐射;大进大出的油品

接卸与输送将通过液体化工码头和管廊协作完成。目前,相关公司已落实利用现有泊位的能力为油库建设提供先期服务的方案,并根据未来油库投产后的吞吐增量,拟定了二期码头扩建工程计划。

上海化工区有关人士表示,百联油库2009年初建成投产后,码头、罐区将采用先进的信息化网络化管理,罐区的主要操作参数等都进行集中检测和控制。此举不仅能确保油库安全、高效地运行,还可促进石化物流的发展,并有助于现代服务功能的拓展。

值得注意的是,该库建成后将首先惠及上海化工区,区内企业通过一体化传输设施将非常便利地享受到“四定一送”(定数量、定质量、定时间、定品种、送货上门)的优质服务。与此同时,百联油库还将给整个长三角地区带来福音,并辐射全国。上海燃料浦东有限公司

将利用发达的市场分销网络和专业化的输送队伍,将“四定一送”服务覆盖区外客户。在不断地开拓与服务的过程中,化工区码头、铁路、管廊等一批专业化传输体系将进一步扩容与增效。在此基础上,百联油库将逐步发展成为集加工、销售、仓储、配送为一体的专业石化物流平台,满足城市高速发展对油品日益增长的需求。

“不仅如此,新的成品油应急专项储备基地的建设,还将有效缓解国际油价波动对国内油价及经济的冲击,改善季节性成品油供应短缺状况。”上海化工区一位人士说。

此前,上海市副市长唐登杰在“能源与都市发展”论坛上曾透露,上海将推行能源储备的新政策,并完善能源储备的应急预案及企业化的应急处理机制,以使企业和用户得以从能源储备中获得安全和实惠。

内地与澳门CEPA补充协议四 昨日起正式实施

◎新华社电

《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议四于2008年1月1日起正式实施。

在服务贸易方面,内地对澳门在28个领域采取了40项开放措施,其中11个领域为新增领域,分别是计算机及其相关服务、市场调研、管理咨询相关服务、公用事业、建筑物清洁、摄影、印刷和出版、笔译和口译、环境、社会服务和体育。

在法律、医疗、房地产、人才中介、会展、电信、视听、分销、保险、银行、证券、旅游、文娱、海运、航空运输、公路运输、个体工商户等17个领域,在原有开放承诺的基础上,分别采取了取消股权限制、降低注册资本和资质条件等门槛、放宽经营范围和经营地域限制等进一步开放措施。此外,还增加了金融合作和促进贸易投资便利化的内容。

有分析指出,《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议四在会展、旅游等领域采取了开放幅度较大的措施,有利于促进澳门经济适度多元化发展。

2003年10月,《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》在澳门签署。其后陆续签署了多个补充协议,开放领域逐步扩大。

发改委为粘菌素等药品“提价”

◎本报见习记者 叶勇

记者日前从国家发改委了解到,发改委制定了粘菌素等一批26种47种规格药品的最高零售价,该最高限价将于1月7日起执行。记者观察到,在这26种药品最高限价中,大部分比前期最高限价要高出不少,相当于发改委在前一期最高限价基础上把标准调高。

数据对比显示,其中葡萄糖注射液10g:20ml规格的价格是1.8元,而去年5月份发改委规定的最高限价是0.7元,氯化钾注射液1g:10ml规格的价格是1.8元,而去年5月份发改委规定的最高限价是0.98元,粘菌素则涨幅更大,现在最高零售价是9.2元,原来是2.4元,福平则由原来的25.2元涨到现在的41.9元。涨幅大小不一,最高的涨幅接近三倍。

定价表显示,这次调价的大部分为输液类剂型药品,除以上已经提到外,具体还有马尿酸乌洛托品、四氢帕马丁、甲泼尼龙、动物胰岛素(精蛋白锌胰岛素30R)、替加氟、巴曲酶、细胞色素C、癸酸氟哌啶醇、癸氟奋乃静、多索茶碱、异丙肾上腺素、去氧肾上腺素和双唑达莫等。

中信证券分析师贺菊颖认为,由于前期发改委限价过低,造成大量药品药厂不再生产,老百姓求药不得。现在在对部分药品调高标准,有利于鼓励制药企业生产。

劳动保障部门提醒: 今年起加班费计算基数将不同

◎新华社电

今年元旦是全国休假办法修改后实施的第一个节假日。就劳动者广泛关注的节日加班费问题,劳动保障部门提醒用人单位和劳动者,今年起加班费计算基数将与往年不同。

上海市劳动和社会保障局专家说,由于我国《全国年节及纪念日放假办法》已进行了修改,每年的法定节假日从往年的10天增加到11天,因此,月制度工作天数也相应调整,不再是原来的20.92天,而是20.83天。这一调整改变了加班费计算基数,劳动者加班费会得到小幅增加。

专家同时表示,在实际操作中,各地落实新办法并调整加班费计算基数的具体时间可能不尽相同,今后将会陆续实施。目前,包括上海、山东在内一些地方还没有发布新的工资支付办法或文件,因此仍暂以20.92天操作。

根据调整后的计算基数,劳动者在今年元旦加班,当天加班费的具体计算方法为:以劳动者正常出勤月工资2000元为例,则加班费基数为月工资的70%即1400元,除以20.83后,再乘以300%即法定节假日“三倍工资”,约为201.6元。

此外,劳动保障部门还发出提醒,在法定节假日加班的“三倍工资”和在公休日加班的“两倍工资”,用人单位必须按照规定发放,“补休”还是“补钱”也不得随意。

“新舟60”支线飞机订单破百

◎本报记者 于祥明

国产支线民用飞机的市场和用户信心正不断增强。昨天,记者从中国航空工业第一集团公司(简称中国一航)获悉,日前公司旗下中国一航西安飞机工业(集团)有限责任公司(简称一航西飞)研制的国产支线飞机“新舟60”新获得20架订单,销售突破百架,达116架。

日前中国一航下属一航西飞、一航租赁公司与云南英安航空公司签订了购买租赁10架“新舟60”飞机合同和10架意向订购框架协议。据悉,这是继2007年7月中国一航与奥凯航空公司签订10架“新舟60”购买租赁合同后,国内第二家航空公司订购“新舟60”。至此,“新舟60”飞机销售已突破100架,其国内外订单累计达到116架。

中国一航副总经理顾惠忠表示,“云南英安航空公司选择成为中国内第一家‘新舟60’支线飞机的用户,并签下20架的购机租赁大单,充分体现了各界对中国一航民用飞机研制能力的信心。”一航租赁公司总经理赵宏伟向上海证券报透露,公司在英安航空引进新舟60飞机项目上提供了有力的融资保障,公司为此项目融资近14亿元。