

National

医改指导意见与配套文件基本完成

医改将在部分地区展开试点

◎本报记者 叶勇 于兵兵

从“医改方案出台没有时间表”,到“医改思路形成初稿”,再到昨天卫生部公开表示医改指导意见和配套文件已经基本完成,新医改方案“破茧”之日已经临近。

在昨天召开的2008年全国卫生工作会议上,卫生部副部长陈竺介绍,在国务院领导下,卫生部作为牵头单位之一,与国家发改委会同有关部门推动深化医药卫生体制改革工作,目前,有关改革指导意见和配套文件已经基本形成。本报记者从权威渠道获悉,配套方案包括社会资本进入医疗卫生产业的规范与优惠政策及医院管理体制改革等近十个配套文件,以确保医改目标在各领域细化落实。

医改方案择地试点

陈竺在会上表示,今年深化医药卫生体制改革的主要任务是选择部分地区,围绕改革重点内容开展试点,为在全国范围深化改革探索经验。

对于2007年取得的进展,陈竺介绍说,2007年,旨在推进“全面医保”目标的“新农合”及城市卫生服务体系覆盖率大幅提高。

据了解,全国新型农村合作医疗已经由试点到全面推进阶段。截至去年9月底,参加农民达到7.3亿人,参保率达到86%,提前实现了国务院确定的年度发展目标。

此外,新型城市卫生服务体系正在形成。全国98%的地级以上城市、93%的市辖区和一半以上的县级市不同程度地开展了社区卫生服务,社区卫生服务中心(站)已达到2.4万个,比2005年增加了47%。

千亿投入杯水车薪?

据记者了解,新的医改方案可能将年度医保投入界定在1000亿元。业内人士分析,要实现医改的普及性受惠,这1000亿元投入可能远远不够。

据了解,目前医改核心之一即财政投资如何分配,即保大病还是保小病?补供方(医院)还是补需方(消费者)?而可能的最终方案是供需双方同时补,即政府以“基本医疗服务包”为准,向医疗机构“输血”,同时对城镇医疗保障体系进行补贴,并提高农村医疗财政补贴。一位接近医改方案的专家向记者表示:“以此计算,1000亿投资其实杯水车薪。”

医院管理体制改革启动

医院管理体制一直被业内有关人士认为是医改的最大症结之一,不过,中国医药商业协会常务副会长朱长浩在接受本报采访时表示,根据目前卫生部透露的信息,医院管理体制改革破天荒地列上了改革的日程。

“根据卫生部部长陈竺透露的信息,未来医院改革趋势在于:第一,卫生事业要实行行业管理;第二,医院要实行法人治理和企业化运作;第三,实行院长负责制。如果能把医院完全推向市场,我们的医疗卫生体制就有了长足的进步。”朱长浩认为。

而去年底,陈竺在全国人大常委会第31次会议上做《国务院关于城乡医疗卫生体制改革和加强食品安全监督情况的报告》时明确指出,改革医院管理体制和运行机制,积极推行医疗机构属地化行业管理。

一位参与方案讨论的专家对本报记者表示,在医院内部实现权力制衡,包括决策权、执行权和监督权分立,是未来医院管理体制改革方向。



陈竺表示,在卫生部今年的5大方面工作中,将加快发展中医药事业 资料图

陈竺:今年将重点加快发展中医药

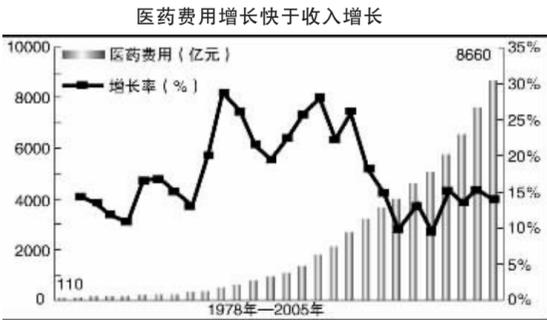
◎本报记者 叶勇 于兵兵

昨日,卫生部副部长陈竺在全国卫生工作会议上表示,2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承上启下的一年。

陈竺说,做好今年的卫生工作,对于贯彻落实党的十七大精神、完成“十一五”规划目标至关重要。2008年要切实抓好五个方面工作:一是稳步实施医药卫生体制改革。二是实现新型农村合作医疗制度全面覆盖。三是将加强社区卫生服务工作作为今年的重点任务。四是继续完善公共卫生服务体系,抓好重大疾病防治工作。五是加快发展中医药事业。同时,要统筹做好其他卫生工作。

记者观察

新医改为医药产业添两大引擎



◎本报记者 叶勇

随着医改方案“破茧”渐行渐近,其基本框架和动向也已明晰可见,毋庸置疑的是,新医改首先将努力夯实基础——加大投入完善医疗保障体系,另外,极有可能为民营资本开闸,既放其进入高端医疗服务市场又给与税收方面优惠,而这些将为医药产业添置两大引擎,助力医药产业迅猛发展。

部分受益中医药上市公司图表(按08年业绩预测排列)

公司	代码	2008EPS(E)(元)	现价(元)	PE
国药股份	600511	1.52	59.98	39
中恒集团	600252	0.78	23.23	29
云南白药	000538	0.71	37.20	52
江中制药	600750	0.61	19.78	32
天士力	600535	0.57	22.78	40
海正药业	600267	0.50	19.38	39
白云山A	000522	0.48	14.98	31
南京医药	600713	0.42	16.99	40

本报整理

陈竺在会上对一年来的卫生工作做了回顾。他说,全国卫生系统认真贯彻落实党的十六届六中全会和十七大精神,进一步树立和落实科学发展观,深入推进卫生改革与发展,各项工作取得了新的成绩:新型

农村合作医疗制度覆盖面扩大,农村卫生工作得到加强;社区卫生服务加快发展,新型城市卫生服务体系正在形成;重大疾病防治工作扎实推进,公共卫生服务和保障能力得到提高;医疗机构管理得到加强,

医疗服务更加规范;中医药工作稳步推进,中医药事业得到进一步发展;认真开展调查研究,深化医药卫生体制改革工作取得重要进展;国际卫生合作交流深入开展,外部发展环境更加优化。

他指出,在总结成绩的同时,也存在一些不足和差距,医疗卫生工作距离党中央、国务院的要求和人民群众的新期盼还有较大差距。重大传染病、慢性非传染性疾病严重威胁群众健康,卫生监督管理能力不适应经济社会发展要求,公立医疗卫生机构的运行机制不适应公益目标要求,卫生队伍能力建设仍然薄弱,医疗保障制度建设滞后,探索中国特色卫生改革发展道路的任务非常艰巨。

城镇居民医保试点 评议结果两周后出炉

◎本报记者 叶勇 于兵兵

本报昨日从权威渠道获悉,作为医疗卫生体制改革的最后一块铺路石——城镇居民基本医疗保险,其试点工作的调查评议结果将在两周后出炉。评议结果的出炉将反映出城居保险制度在接受实践检验时的表现,并将决定推行城居保险的进度。

据试点工作评议专家组成员向记者透露,从去年底开始,调查队总共取得了2万余人的调查问卷。目前,问卷整理和结果汇总工作正在紧锣密鼓地进行之中。

去年7月,国务院发布20号文,决定建立我国城镇居民基本医疗保险制度按照计划,在有条件的省份选择2至3个城市启动试点,今年扩大试点,争取2009年试点城市达到80%以上,2010年在全国推开,逐步覆盖全体城镇非从业居民。

一五强调,实行机动车额度投标拍卖并不是让市民不买,而是通过经济杠杆,把部分市民的购车预期适当延后,放慢机动车消费增长过快步伐,进一步缓解城市道路交通压力。自1994年实行机动车额度投标拍卖以来,上海已实施一系列的机动车额度总量调控措施。据测算,调控措施有效减缓了近150万辆机动车增长。

我国公众关心水安全问题

80%以上受访公众认同政府环保努力

◎综合新华社电

中国环境文化促进会7日发布的“环保民生指数2007”调查表明,我国公众十分关心水安全问题。“环保民生指数2007”调查表明,有32.3%的公众对本地区的水环境表示“不满意”和“不太满意”,20.7%的公众对居住小区(村)的水环境表示“不满意”和“不太满意”,20%的公众对工作场所的饮用水卫生表示“不满意”和“不太满意”。

该调查还显示,80%以上的受访公众认同政府的环保努力。

2007年11月,12家污染严重的企业列入银行“黑名单”并限制贷款,是实施环境经济政策的重要内容。对这种“绿色信贷”政策的做法,“环保民生指数2007”显示,有44.5%的公众投了赞成票,还有36.6%的公众表示“有保留地赞成”,两者加起来比例超过了80%。

调查也显示,64.4%的公众认为中央政府对环境保护“非常重视”和“比较重视”,比上年提高了3.4个百分点。其中16.2%的人认为中央政府对环境保护“非常重视”,48.2%的人认为“比较重视”,仅有4.1%的受访者认为“不重视”。

环境文化促进会有关负责人表示,这一数据反映了我国政府在环境保护方面的努力得到了公众的高度认同。由于近年来政府环保工作的不断加强,公众对政府对环境保护的重视程度、对环保法律法规的态度和对政府环保措施的态度都有着较高的认知与认同度。

北京今年建11条轨道交通线

◎据新华社电

2008年是北京奥运会的举办年,也是北京轨道交通建设之年。今年,北京市将实现11条270公里轨道交通线路同时建设。

北京市发展和改革委员会副主任王海平表示,11条轨道交通线路同时在建,这不仅在北京交通建设史上绝无仅有,在世界大都市轨道交通建设中也是极为罕见的。

据介绍,2008年上半年,北京地铁10号线一期(含奥运支线)和轨道交通机场线将建成投入运行。这两条线建成后,北京轨道交通累计通车里程达到200公里,轨道交通第一阶段建设目标将基本实现,完全可满足奥运需要。

王海平说,今年北京市将新开工建设地铁7号线和14号线两条线路。目前正在建的地铁线路包括4号线、6号线、8号线二期、9号线、10号线二期以及亦庄线、大兴线等7条线路,加上今年将竣工的地铁10号线一期(含奥运支线)和轨道交通机场线,2008年北京市同时建设的轨道交通线创纪录地达到11条、270公里。

据北京市发改委基础处处长徐小元介绍,这561公里轨道交通线路全部建成,静态投资将达到1700亿元,动态投资将达2730亿元。北京的轨道交通线路主要依靠政府投资。从2008年开始,北京市政府将每年安排100亿元的轨道交通专项建设资金。

房产

港人内地置业热情不改

二、三线城市有望快速增长

◎本报记者 唐文祺

昨天,中原集团副主席兼中原(中国)董事总经理黎明楷表示,随着一系列金融调控措施的出台,房地产市场受到的影响将逐渐显现。他预计,今年全国各地的房价涨幅将会放缓。但在初次置业需求的强力支撑下,二、三线城市将会持续快速增长。

据深圳中原深研研究中心提供的研究报告显示,2007年港人购买内地楼市的交易量约1.79万宗,同比虽然只微升3%,但成交金额却明显上扬,同比大幅上涨25%,达150亿元人民币。

随着城市经济速度的加快,在区域发展战略的带动下,内地二、三线城市的发展进入了快速发展阶段,大部分二、三线城市土地供应在去年均有大幅度增加。据黎明楷预测,今年投机需求仍会被抑制,而二、三线城市的房地产市场则会在刚性需求的促使下,持续快速增长。

有报告显示,预期今年香港地区人士在内地购买新房屋量可能达到1.95万宗,成交金额预计会计达到170亿元人民币,同比分别上涨9%和13%;而二手房市场预计将会达到3800万宗,同比涨幅可达7%,涉及成交金额达22亿元,同比上涨10%。

上月中房上海指数惯性上涨

◎本报记者 李和裕

虽然2007年12月楼市调整迹象初显,但房价仍保持惯性上涨。昨天,中房上海指数办公室发布最新调查显示,2007年12月中房上海住宅指数为1847点,较11月上升65点,环比涨幅为3.6%,不过该涨幅较前两个月有明显收缩,而与2006年12月相比上升541点,同比涨幅达41.4%。

中房上海指数办公室的分析师介绍,12月上海一手住宅成交规模为163.4万平方米,共15882套,较11月分别减少41.9万平方米和1327套。“住宅新房成交量在多种因素的影响下继续缩量,但仍保持在正常的水平上。”

分析师指出,去年上海楼市进入第四季度后一手住宅成交量开始逐月下降,12月房价又出现涨跌分歧,调整迹象初显。而展望今年,为防止全面通胀和经济过热,执行从紧的货币政策,收缩贷款和提高利率还会是必然选择。

剑指销售商哄抬中标价

上海调整私车额度投标拍卖办法

◎本报记者 唐真龙

为了遏制不断上涨的私车额度投标拍卖中标价,上海市日前调整了原有的私车额度投标拍卖办法。在昨日举行的上海市政府例行新闻发布会上,上海市交通局副局长五一就调整后的私车额度投标拍卖办法进行了解读。

据介绍,调整后的投标拍卖办法在原方式基础上,增设了投标过程信息公开和有限价格修改两项功能。投标时间从原先3小时压缩至1.5小时(10:00—11:30时)。前1小时(10:00—

11:00时)为第一次报价阶段,投标者必须投标,否则视为放弃,系统将即时公布当时有效投标人、当时最低可中标价及其截止时间,系统当前时间。后半小时(11:00—11:30时)为修改投标阶段,除了上述公开信息,系统还将根据前1小时报价情况,计算并实时显示当前可修改投标价的范围,供投标人修改时参考,投标价调整至多2次。投标及修改后的金额必须为100的整数倍。投标方式为电话和网上投标两种,投标拍卖信息将通过网上、电话及现场实时公布。

据了解,上海是国内唯一实行私

车牌限额外拍卖的城市,这一做法借鉴了新加坡的交通管理思路。近年来,上海车牌价格远高于国内其他省市,被一些车形形容为“最贵的铁皮”。据统计,2007年第四季度上海车牌拍卖中标价格始终站在5万元以上,去年12月份的平均中标价格更是高达56042元,居历史最高位。

五一表示,中标价一路走高,主要是由于社会经济的发展,使得有买车需求的人越来越多,而在价格“虚高”的背后,还显现了部分汽车销售商助推的身影。近一段时期以来,陆续有消费者反映在新增机动车额度

投标拍卖中,部分汽车销售商发布所谓“投标指导价”,而且不断抬高价格,干扰了拍卖市场价格秩序。对此,上海市物价检查所经过连续几个月调查,查处有8家较大的汽车销售企业向消费者散布和传播投标价格信息,致使部分消费者的实际中标价大大高于最低中标价。去年12月,上海市物价检查所已向这8家汽车销售企业发出了《价格监督检查提醒告诫书》,要求整改。同时,市、区价格检查部门最近在检查中还发现部分汽车销售企业存在不按规定明码标价、价格欺诈等价格违法行为。