

# 卫生部:民资参与公立医院改革比例未定

业内人士判断,中低端医院市场会首先放开让社会资本进来

◎本报记者 叶勇

卫生部新闻发言人毛群安昨日在新闻发布会上表示,今年工作将全面推进医药卫生体制改革,认真组织好医改试点。

毛群安表示,公立医院体制改革中,由社会资本进行整合的比例需要最后根据实际情况选择,而不是人为划定。

## 医药卫生改革侧重四方面

毛群安表示,要明确医药卫生体制改革的重点是以下四点:建立比较完善的城乡公共卫生服务体系、农村三级医疗卫生服务体系和以社区卫生服务为基础的

新型城市医疗卫生服务体系,健全职能,明确责任,落实加大政府投入的政策措施,加强人才队伍建设,提高基本医疗卫生服务水平和质量;积极促进建立覆盖城乡居民的职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和医疗救助制度;建立国家基本药物制度,保证群众基本用药和安全,有效控制药品价格;建立比较规范的公立医院管理体制,逐步改革“以药补医”,完善经济补偿机制,加大政府投入,严格收支管理,落实公益性质。

对于以上四点,业内人士分析,这是对医改中完善公共卫生服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系和医疗服务体系四点的进一步

具体化。

此外,毛群安还表示,要切实加强公共卫生管理,保障北京奥运会顺利举行。认真贯彻落实《突发事件应对法》,完善相关配套制度,落实各项应急工作措施,建立健全部门间协调工作机制,加强卫生应急管理,提高卫生应急能力。进一步做好重大疾病预防工作。

大力发展农村卫生服务,建立健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络。完善新型农村合作医疗制度,实现基本覆盖全国农村的目标。加强医疗服务体系建设,为群众提供安全、有效、方便、价廉的服务。大力发展社区卫生服务。加强医院服务体系建设,严格

服务质量监管。

## 公立医院改革应分类进行

对于本报记者问到的公立医院改革问题,毛群安表示,关于公立医院的改革,各个方面意见比较趋于一致,即公立医院应该考虑进行分类。

日前曾有学者建言,现有公立医院体制改革,15%可由社会资本进行整合。对此,毛群安表示,如何构成,比例多少,专家可能根据一些研究提出的建议。但是需要通过试点,而且在不同的地区还会不一样,因为制约的因素很多,涉及到对公立医院的职能定位,服务量测定,具体政府投入的可能性以及市场需求

等,需要最后根据实际情况选择比例,而不是人为划定的。

对于医改的地方试点工作,毛群安明确表示,卫生部多次表示积极鼓励各地探索不同的改革方式方法。因为,改革方案出台以后,国家也还会选择一些地方进行试点。有一些改革的措施如果停留在字面上的争论意义不大。总体上,包括卫生部在内,各个相关部门都形成了共识,对一些重要的改革措施进行先行试点总结经验努力推动,鼓励各地开展多种方式的改革试点。

卫生界业内人士认为,分类改革应该指的是根据医院的相应级别来取舍,可能中低端医院会首先走向市场化,中低端医院市场会首先放开让社会资本进来。

## 广州首批限价房得到超额申购

◎本报记者 李和裕

随着限价房在一些地区拉开销售序幕,其能否起到预想的疏导需求、平抑房价的作用也越来越令人期待。

昨天,在本报报道了广州新出台《限价商品住宅销售管理办法(试行)》且首个限价房项目“保利西子湾”已入市预售,记者从广州市国土房管局了解到,首批限价房已得到超额申购,而今年广州还将有8个限价房陆续进入销售阶段。

广州市国土房管局昨天所公开的数据显示,截至至本周一上午,保利西子湾项目刚推出的843套最高价不超过6500元/平方米的限价房,已经在网上受理了7788份购房申请,办理现场确认的则有2320份购房申请,其中可享受优先权的以夫妻双方名义申请的有954份,以个人名义申请的有1366份。

而广州市国土房管局还披露,自本日起,今年广州还将有中海白云区金沙洲项目、万科科学城项目等8个限价房项目入市销售,其中最高限价为6375元/平方米,最低只有2800元/平方米。

自2006年限价房这个中央调控政策中提出的新名词引起房地产市场密切关注以来,不少地方相继采取了这一带有保障性质的住房新举措。如今,除广州率先开始销售限价房外,一线城市中如北京也在去年开工建设了300万平方米的限价房,深圳也已表示计划从土地出让着手实行限价开发新政策。

业内人士向记者表示,限价房毕竟与廉租房、经济适用房不同,其属于中低价位、中小户型的普通商品房,主要面向中等收入的首次置业者,有助于解决城市“夹心层”的住房问题,同时对房价也可能产生抑制作用。

“其实我们一直在强调楼市‘两极分化’发展的问题,但事实上这两年的楼市并没有合理‘分级’,而是房价被高档楼盘的开发销售给拉高了,这个时候政府就非常有必要主动供应低价产品。基于限价房的供应,此前由于楼市供应结构不合理导致的房价虚高问题将得到缓解。”佑威房地产研究中心主任薛建雄表示。

# 解开“手机漫游”之谜

◎新华社电

随着关于手机漫游费听证会的临近,“漫游”在公众视野圈外的“手机漫游费”成舆论关注焦点。

手机漫游是怎样的技术过程?其成本怎样?记者近日采访了有关专家,请他们细解“手机漫游”之谜。

## 手机漫游是“低科技”

手机是如何漫游的?

同济大学通信工程教研室主任薛小平副教授说,目前我国普遍使用的移动通信系统由手机(MS)、基站(BS)、移动业务交换中心(MSC)及与市话网(PSTN)相连的线路等组成。为支持移动功能,移动通信系统内建立数据库,属位置寄存器(HLR)和访问位置寄存器(VLR),分别用于存储每本地和外地手机的用户资料、服务信息等,他们相当于手机的“户口簿”。

薛小平说,比如一部在上海注册的手机“漫游”进北京时,手机向北京的移动通信网络提出服务要求,北京看到这是一“外来手机”,就会向它的老家上海方面询问,后者迅速将该手机的相关信息传给北京,北京的移动通信网络就会在VLR中为外来手机建立临时“户口簿”,并为漫游手机分配临时识别码,这样手机就可以使用北京地区移动通信网的服务。

“这样,漫游到北京的上海手机,在拨打北京本地电话时,与在上海使用时没有任何区别。”薛小平说,“也就是说,除了需要在北京的VLR和上海的HLR之间交换少量用户和服务信息外,上海的手机在北京打电话就如同当地电话一样,移动运营商不需要再承担本地移动电话以外的其他成本。”

## 手机漫游成本低

记者使用的上海移动“动感



双向收费、手机漫游费以及名目繁多的各种资费套餐被消费者称为电信业最不合理的三大收费 资料图

地带”一款“套餐”,漫游费是0.6元/分钟。目前,我国手机国内漫游通话费上限标准是0.8元/分钟,用户普遍认为是过高。人们“不清楚”的一点是:手机漫游的成本是多少?

漫游的关键在于手机的身份和服务信息在HLR和VLR之间的交换和存储。薛小平说,漫游手机在漫游地和注册地之间,需要交换和存储的信息量少。一家移动服务设备提供商的内部人士告诉记者,设备提供商向运营商提供服务时,HLR和VLR在全套设备中的费用所占比例小。

北京邮电大学教授阚凯力等专家指出,对运营商来讲,手机漫游的成本低。

在一些专家看来,手机漫游是移动通信与生俱来的功能,漫游是一个基本功能而不是特许经营,漫游的手机已经向提供服务当地运营商支付了本地电话费。

## 手机漫游费待“破冰”

1月7日,记者的手机收到上海移动发来的短信,称每月付1元功能费,即可申请“国内漫游包”,漫游时打国内电话是0.49元/分钟,接听是0.3元/分钟。服务台工作人员介绍,这是该公司首次推出拨打、接听都有优惠的“漫游套餐”。

2007年5月,信息产业部曾就手机漫游费问题进行用户调查,在收到的近3万份有效问卷中,64%手机用户认为,“异地漫游通信费应与本地相同,即应取消手机漫游费”。

新华网在今年1月3日推出关于“如何看待电信部门收取手机漫游费”的调查,一天之内投票的2600多名网友中92.2%的人认为应该取消手机国内漫游费。

双向收费、手机漫游费以及名目繁多的各种资费套餐曾被消费者称为电信业最不合理的三大收

费。为此,从2007年4月起,信息产业部开始将工作重点放在对上述问题的调整上。据信产部公布的数据,到2007年末,国内已有超过一半的用户享受单向收费,资费套餐减少80%以上,唯有手机漫游费这块坚冰迟迟不能融化。

“手机漫游在技术上无壁垒可言,在移动通信中是一项基本的功能,从这个角度来说,手机漫游费应大幅降低。”薛小平说。

64%

64%手机用户认为,“异地漫游通信费应与本地相同,即应取消手机漫游费”。

## 国务院任免一批国家工作人员 穆虹被任命为发改委副主任

◎新华社电

国务院最近任免国家工作人员。任命穆虹为国家发展和改革委员会副主任,王伟、郝明金为监察部副部长,杨志明为劳动和社会保障部副部长,马德伦、易纲为中国人民银行副行长,吕滨为海关总署副署长,李家祥为中国民用航空总局副局长、代局长,杨元元为国家安全生产监督管理总局副局长(正部长级),刘学良为国有重点大型企业监事会主席。

免去黄树贤、李王斌、陈昌智的监察部副部长职务,刘永富的劳动和社会保障部副部长职务,吴晓灵(女)的中国人民银行副行长职务,刘文杰的海关总署副署长职务,杨元元的中国民用航空总局局长职务,屠光绍的中国证券监督管理委员会副主席职务。

## 中美将举行第五次战略对话

◎新华社电

外交部发言人姜瑜10日在例行记者会上宣布:经中美双方商定,中国外交部副部长戴秉国与美国常务副国务卿内格罗蓬特将于1月17日至18日在华举行第五次中美战略对话。

姜瑜说,这一对话机制是根据两国元首达成的共识于2005年建立的。双方将在前四次富有成效对话的基础上,继续就中美关系及共同关心的重大国际地区问题深入交换意见。

## 五部委发文 要求改善农民工居住条件

◎本报记者 李和裕

改善农民工居住条件也成为了解决城市低收入家庭住房困难问题的一项重要内容。昨天,建设部、发改委、财政部、劳动保障部和国土资源部发布了《关于改善农民工居住条件的指导意见》,要求力争到“十一五”期末,使农民工居住条件得到逐步改善。

《意见》指出,改善农民工居住条件,一要因地制宜,满足基本居住需要;二要循序渐进,逐步解决;三要政策扶持,用人单位负责。

用人单位被确定为改善农民工居住条件的责任主体。《意见》提出,用人单位可以采取无偿提供、廉价租赁等方式向农民工提供住所,具体方式可在劳动合同中予以约定;农民工自行安排住所的,用人单位应当给予一定的住房租金补助,并可在劳动合同中予以明确。

同时,市、县人民政府对集中建设的向农民工出租的集体宿舍项目,也要在选址、供地及相关配套设施建设等方面予以支持。

而对享受政府优惠政策建设的农民工集体宿舍和住房,擅自按商品房出售、出租或改作其他用途的,房地产管理部门不得为其办理相关手续,要依法查处并追究相关人员责任。

## “带头大哥 777”涉嫌非法经营罪受审

◎新华社电

1月9日,吉林省长春市绿园区人民法院开庭审理了“带头大哥777”王秀杰涉嫌非法经营罪一案。法院将择日对此案进行宣判。

据了解,“带头大哥777”网上自称王晓,现已查明其真名为王秀杰。他自2006年5月以来,开始在网上传授炒股经验,因其自称对股票预测准确率超过90%,又自诩为“散户的保护神”。因此,许多人通过缴费方式申请加入了“带头大哥777”的QQ群。现查明,“带头大哥777”在博客上的自我介绍多为不实之词。2007年7月,他被吉林省公安厅网警总队刑事拘留。

2007年9月29日,长春市人民检察院将此案移送长春市绿园区人民检察院审查起诉。绿园区人民检察院指控,王秀杰为非法获利,在未经中国证监会许可的情况下,自2006年5月至2007年5月多次在互联网上发布招募会员信息,先后以每人每年3000元、5000元、1万元、1.3万元、2.7万元、3.7万元不等的标准建立“777团队”“快乐777团队”“777财富团队”等,并对收费会员进行证券交易指导,非法经营收入20余万元。案发后,赃款被公安机关扣押。

## 山东全面启动家电下乡试点 农民买多少按规定补多少

◎据新华社电

山东省家电下乡工作10日全面启动,山东省所有农民,只要是按规定的时间内,在当地家电下乡产品销售网点购买指定的家电产品,都可给予财政资金补贴。

从10日召开的山东省政府新闻发布会上了解到,这次家电下乡试点的时间是从1月份开始到5月31日结束。目前国家统一招标采购的家电下乡产品,正在陆续进入销售网点,预计在1月10日以后将全部供货到位。

这次家电下乡补贴对象限定在山东省具有农业户口的所有人员。

此次补贴种类是彩电、冰箱(冰柜)和手机三种产品,每户每类补贴产品购买数量不得超过2台(件)。具体价格标准为:彩电单价在1500元以下,冰箱(含冰柜)单价在2000元以下,手机单价在1000元以下。补贴标准为产品销售价格的13%。

“只要在规定的范围内,农民买多少、补多少,补贴资金没有问题。”山东省财政厅副厅长于国安说。

## 后续报道

### 外向型经济受冲击非完全坏事

# 珠三角产业转型谋求向产业链高端转移



图为东莞家具产业 资料图

◎本报实习记者 周鹏峰

昨日,本报“四轮冲击波叠加,珠三角数万外向型企业艰难求生”的调查报道引起市场广泛关注。多年来,广东外贸进出口额占全国1/3,珠三角外向型企业受冲击事关重大。记者了解到,广东省外经贸厅有望于1月14日召开的广东省第十四次人大代表会期间,专门就广东省外经贸形势接受媒体采访。

据悉,这一问题,近两年来已经引起广东省委省政府高度关注。广东省第十次党代会报告中特别指出,要进一步转变外贸增长方式,提高加工贸易层次,大力发展一般贸易,不断扩大服务贸易。积极推动具有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品出口,增加能源、重要原材料和关键设备进口。

近日,广东省常务副省长汤炳权

强调,广东省外经贸发展要转变思路,要发展内源型经济和发展外源型经济相结合,扩大出口和加大进口力度相结合。

对于珠三角外向型经济的新一轮发展思路,广东省对外经济贸易发展研究所副所长张萍在接受本报记者采访时认为,目前不必过于悲观。她表示,“企业发展过程中总会遇到各种压力,当前的压力,就是成本上升与政策调整等。但国家出台的这些政策以及人民币升值、次债危机等外部因素,在一定程度上讲,对珠三角的产业转型升级带来机遇。”

面对珠三角发展成本上升的压力,一些传统行业也正在思考转型升级。一大型纺织服装企业老总告诉记者,现在广东纺织行业上游环节基本都已经出省。“现在我们也下单独泰国、印尼等地,公司也在谋求向产

业链的高端转移。”

对于企业反映最为强烈的人民币升值问题,经济学家杨帆在接受本报进一步采访时表示,不同区域的产业类型不同,所以人民币升值的影响跟区域有着密切的关系。珠三角地区大都是加工贸易型企业,人民币升值对其整体影响并非最大,企业要冷静应对。宜华木业总经理吴华东告诉记者,因为公司大部分原材料来自进口,因此人民币升值带来的生产成本下降也在一定程度上抵消了产品出口带来的汇率损失。

虽然有不少企业反映,人民币“小步快跑”的升值方式对企业不利,而大步快跑或者一步到位的方式更有利于企业与客户议价,但杨帆坚持认为,人民币升值还是不能太快,“要放慢速度,政府可以出口退税对企业予以扶持。”