

# National

## 成思危：改革30年的核心是制度创新

他表示，当改革进入深化和攻坚阶段时，我国仍有四大矛盾需要面对

◎本报记者 但有为

在改革走过30年历程之际，全国人大常委会副委员长成思危12日在“第十届北大光华新年论坛上”以学者身份表示，中国30年来改革开放的成绩是巨大的，中国改革的核心是制度创新。同时，他认为改革目前已经进入了深化和攻坚的阶段，仍有四大矛盾需要认真处理。

### 中国改革核心是制度创新

回顾过去30年的改革，成思危认为，没有改革开放，就没有中国今天的世界地位。中国改革的核心是制度创新。他同时表示，中国的改革开放有四大特点，这四个特点成就了中国改革取得的成绩。

第一个特点，是自上而下的改革。改革都是在党的坚强领导下进行的，改革初期实行家庭联产承包责任制大大解放了农村的生产力；社会主义市场经济体制的提出彻底改变了经济的发展和道路；非公有制经济的发展给经济增添了活力，这些制度创新都起了很大的作用。

第二个特点，改革是量力而行的。中国的改革并没有像苏联、东欧国家那样采取非常激进的办法，正因为这样，改革的同时维持了经济的快速发展和社会的稳定。

第三个特点，改革是循序渐进的。回顾30年的改革，从农村的联产承包责任制，到政府和市场经济关系逐渐的变化，从有计划的商品经济，逐步过渡到社会主义市场经济，都是循序渐进的。

第四个特点，改革是路径依存的。“改革就像下象棋一样，你走第一步的时候，就会影响到你今后的几步，所以你一步如果走得不合适，那可能以后的几步就会受到影响。”

### 目前需注意四大矛盾

成思危同时列举了改革进入深化和攻坚阶段后，仍然面临的四大矛盾。

首先是法治和人治的矛盾。尽管中央提出了依法治国的方略，但在实际的执行过程里面，法治和人治之间还存在矛盾和问题。推进依法治国的根本是要依宪治国，但是现在在执行的过程中，很多人并没有把宪法当作一个根本大法来看待。他特别指出，依法治国的首要是要依法行政或者说依法治官。

其次要处理好公平和效率的关系。一方面要用市场经济的手段去追求经济发展的效益和效果，另一方面，要坚持和完善社会主义制度，保障社会的公平和公正，特别是保障弱势群体的合法权益。

“当然在过去可能我们效率讲得多一点，但是今天我认为讲公平大家都比较注重，但是我还是要说，我们千万注意不要用一种倾向掩盖另一种倾向，公平和效率都是我们应该处理好的。”成思危表示。

再者要处理好政府和市场之间的关系。成思危认为，政府的看得见的手和市场看不见的手，应该是密切结合起来，而不是较劲。政府的宏观调控不能违反市场经济的三个基本规律，第一个不能违反价值规律，第二个不能违反供求规律，第三个是不能违反市场的竞争规律。

最后要处理好集权和分权的关系。一方面中央要有一定的财力，一定的力量，但是另一方面也要给地方一定的主动性。“我认为在集权和分权的问题上我们一定要考虑，你如果权利过分集中，你就会把矛盾过分集中，你要把权利过分集中，你就会把你的负担也过分集中，在这个问题上要有一个巧妙的艺术的处理。”他指出。



本报记者 史丽 摄

### 厉以宁吴敬琏同台细数30年改革

◎本报记者 但有为

三十年风云激荡，三十年岁月沧桑。如何评价中国改革30年来的成败与得失？又如何展望中国改革未来的发展方向？上周末，厉以宁、吴敬琏等著名经济学家汇聚“第十届北大光华新年论坛”，阐述了他们对“中国改革30年的评价和展望”。

### 三次最成功的改革

谈及30年来最成功的三次改革，经济学家给出了各自不同的答案。厉以宁认为，三大最成功的改革第一个是农村的家庭承包制。第二个是上世纪80年代中后期开始的国有企业股份制改革，由于股份制改革的推进，中国有了证券市场，所以尽管在当时还是很不完备的，但是毕竟为中国国有企业改革和证券市场的发展开辟了道路。第三个是民营经济的兴起。

吴敬琏表示，最成功的改革包括：第一次是1984年的十二届三中全会，明确了商品经济是我们改革的目标，不过这个改革只能说是改革的启动；第二次是1994年，根据十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》这个决定进行全面的改革，这个全面改革主要是在宏观经济方面，另外对于国企改革和社会保障体制改革也做了一个方向性的、原则性的规定。第三就是根据1997年党的十五大所规定的建立基本经济制度的国有企业股份制改革，由于股份制改革的推进，中国有了证券市场，所以尽管在当时还是很不完备的，但是毕竟为中国国有企业改革和证券市场的发展开辟了道路。第三个是民营经济的兴起。

吴敬琏表示，最成功的改革包括：第一次是1984年的十二届三中全会，明确了商品经济是我们改革的目标，不过这个改革只能说是改革的启动；第二次是1994年，根据十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》这个决定进行全面的改革，这个全面改革主要是在宏观经济方面，另外对于国企改革和社会保障体制改革也做了一个方向性的、原则性的规定。第三就是根据1997年党的十五大所规定的建立基本经济制度的国有企业股份制改革，由于股份制改革的推进，中国有了证券市场，所以尽管在当时还是很不完备的，但是毕竟为中国国有企业改革和证券市场的发展开辟了道路。第三个是民营经济的兴起。

同发展。

### 亟需解决的问题

谈及当前改革亟需的问题，厉以宁和吴敬琏分别从国家、企业和个人角度了解答。

厉以宁认为，从国家的层面来说，当前最需要解决的是加快社会保障体系的建立；企业应该尽自己最大的社会责任；对于个人来说，应该加强信用教育。

吴敬琏则表示，当前国家层面亟需解决的关键问题是政府自身的改革，尽快从不该管的事情中退出。对企业来说，应避免去顺应扭曲了的环境。而对于个人，则应该在每一个岗位上努力做好自己的工作，同时也要关心整个社会。

## 各地“打非”首重长效机制建设

证监会有关部门负责人谈2007年打击非法证券活动情况

◎本报记者 周静

去年此时，面对非法证券活动，社会各界均呼唤尽快建立起“打非”长效机制。日前，证监会有关部门负责人在谈到一年来“打非”工作时指出，地方政府贯彻落实国办发99号文，建立起相应的领导机制和工作机制。

2007年12月27日，黑龙江省政府办公厅发文成立打击非法证券活动领导小组，至此，全国31个省、市和5个设有证监局的计划单列市政府，全部出台了贯彻国办发99号文实施意见。“地方政府全面出台相关意见，这种规模是不多见的。有的地方比如西藏，尽管从未发生过非法证券活动，但也出台了文件，可以起到长治久安的作用。”有关负责人表示，这36份实施意见的出台，显示出各地领导对“打非”工作的高度重视。21个地方政府由分管副省长、副主席、副市长或副秘书长担任领导小组或协调小组的召集人或组长，14个地方政府指定由金融办进行强力协调，提高了其辖区内各相关部门对打非工作重要性的认识，增强了辖区内各相关部门“打非”的责任感和迫切感。

同时，各地着力构建联合执法体系。各地领导小组或协调小组单位广泛，包括公安、检察、法院、工商、金融办、银监、证监、发改委、国资委、经贸委及宣传部门等单位，而且，大多数地方的领导小组或协调小组都确定了牵头单位，并就预防、发现、性质认定、案件查处、责任追究、善后处理等环节做出了明确的工作要求，基本形成了一套反应灵敏、配合密切、应对有力的工作机制。

办、银监、证监、发改委、国资委、经贸委及宣传部门等单位，而且，大多数地方的领导小组或协调小组都确定了牵头单位，并就预防、发现、性质认定、案件查处、责任追究、善后处理等环节做出了明确的工作要求，基本形成了一套反应灵敏、配合密切、应对有力的工作机制。

各地政府对其下级政府“打非”工作都提出了明确要求，按属地原则，各级政府明确了负责当地该项工作的职能部门，负责做好本地“打非”工作，从而将中央政策贯彻到基层。针对各地基层公安和司法机关遇到的有关法律问题，2007年4月初，高法、高检、公安部、证监会联合召开打非有关法律问题座谈会，重点研究解决行政执法和司法审判中遇到的相关问题，并于前不久联合发布了《关于整治非法证券活动有关问题的通知》。有关负责人表示，此举使“打非”工作在有法可依方面前进了一大步，标志着“打非”法制建设基本完善，操作规程全部明确。

根据国函14号文件要求，由证监会牵头，公安部、人民银行、工商总局、银监会并邀请高法、高检等有关单位参加的整治非法证券活动协调小组成立，证监会承担协调小组办公室日常工作，并于2007年3月19日

和8月31日组织召开了两次协调小组工作会议。协调小组办公室认真落实协调小组有关决定，组织小组成员单位相关人员对四川、陕西两省打非情况进行调研，指导、督促两地相关工作。同时，根据国务院批复要求，以相关简报为载体，分别向国务院、各成员单位、有关省市及证监系统定期报告最新统计数据、各部门和地方政府工作进展情况等。

围绕贯彻落实国办发99号文，证监会于2007年2月8日召开了证券监管系统打非工作会议。会后下发了有关通知，明确了各证监局“打非”工作要求和原则，以及职责分工和阶段性工作重点。针对各地工作进度不一以及工作中遇到的一些问题，又于9月27日下发有关通知，进一步推动各地“打非”工作，确保社会稳定。

为推动重点地区重点案件的查处审理进度，帮助一些地方公安、司法人员进一步了解掌握“打非”工作法律法规和政策，证监会从稽查办案费用中调剂专款，于2007年底开始集中在北京、上海、天津、江苏、陕西、四川、广东、山东、福建、黑龙江等10个重点地区，分别举办由当地市、县一级司法骨干办案人员参加的专题培训会。

另外，有关“打非”的舆论宣传工作也在过去一年中得到积极开展。

## 双息平衡·到点分红

双息平衡基金成立以来，依照基金合同，到点分红，有纪律性的操作，尤其是在震荡行情中，尽享平衡基金**攻守皆宜**的优势。

2008年1月24日，依照基金合同，双息平衡基金第八次分红，每10份基金份额派发红利7.891元人民币。

注：1. 依照基金合同规定，双息平衡基金每季度分红一次，分红日期为每季度最后一个交易日。2. 本基金分红方式为现金分红，投资者可以选择现金分红或红利再投资。3. 本基金分红不影响基金份额净值。4. 本基金分红不影响基金资产净值。5. 本基金分红不影响基金收益分配。6. 本基金分红不影响基金投资策略。7. 本基金分红不影响基金风险控制。8. 本基金分红不影响基金流动性。9. 本基金分红不影响基金业绩表现。10. 本基金分红不影响基金长期投资价值。



**友情提示：**

一、2008年1月7日，公司已恢复基金账户开户申请业务。

二、2008年1月21日，依照基金合同，中国优势基金每10份基金份额派发红利20元人民币。

注：1. 依照基金合同规定，中国优势基金每季度分红一次，分红日期为每季度最后一个交易日。2. 本基金分红方式为现金分红，投资者可以选择现金分红或红利再投资。3. 本基金分红不影响基金份额净值。4. 本基金分红不影响基金资产净值。5. 本基金分红不影响基金收益分配。6. 本基金分红不影响基金投资策略。7. 本基金分红不影响基金风险控制。8. 本基金分红不影响基金流动性。9. 本基金分红不影响基金业绩表现。10. 本基金分红不影响基金长期投资价值。

**上投摩根基金管理有限公司**

客服电话：400 882 4888 公司网站：www.btfund.com

**风险提示：**投资有风险，在进行投资前请仔细阅读本基金的《基金合同》、《招募说明书》等法律文件，基金管理人承诺以诚实信用、勤勉尽责的原则管理运用基金资产，但不保证基金一定盈利，也不保证最低收益。本基金的投资业绩及净值波动并不预示其未来业绩表现。

**上海国发信托与摩根高林资产管理联合公司**

A trust within the scope of Morgan Stanley Management and Shanghai International Trust

**中国投资人的国际投资专家·国际投资人的中国投资专家**

### 资料链接：地方“打非”行动

- 上海——高压重典 两判无期**  
2006年12月，上海市高院对“谎称海外上市非法出售股票，骗得钱财二十万”的必得利案作出终审判决，主犯潘学成犯集资诈骗罪，判处无期徒刑。2007年1月，上海市一中院对非法销售“百老汇国际公司”等4只股票的谢长华等人以集资诈骗罪和非法经营罪判处无期徒刑等刑罚。
- 广东——连续作战 连查数家**  
2007年年中，广东省针对辖

- 区非法证券活动开展专项打击行动，在地方政府领导下，公安、工商、证监等相关部门协同作战，连续查处和取缔了多家从事非法证券活动的机构，涉案金额近3000万元，辖区非法证券活动新发量大幅降低。
- 福建——属地管理 果断出击**  
福建省福茗优茶叶有限责任公司非法发行股票案，是福建省“打非”机制建立以来首例由地方政府为主办理的案。案件查处过程中，

- 省政府组织省“打非”联席会议办公室各成员单位相互配合，由福州市政府牵头，有效提高了打非效率。
- 安徽——市长督战 打击高效**  
近期，安徽省“打非”协调小组联合调查小组对滁州市凤阳县境内非法证券经营场所进行查处。滁州市分管市长亲自担任现场调查工作总指挥，取缔了凤阳县境内4处非法证券经营场所。这次打击行动从情报获取到查处取缔，前后历时仅10余天。