

临时价格干预措施启动 六大类商品调价须申报

发改委强调,政府干预的是企业的不合理调价,在价格显著上涨的情形消失后,政府要及时解除干预措施

◎本报记者 何鹏

国家发改委昨日宣布,经国务院批准,自本月15日起对部分食品、液化石油气等重要商品及服务在全国范围内启动临时价格干预措施,对达到一定规模的生产企业实行提价申报,对达到一定规模的批发、零售企业实行调价备案。

不合理涨价已影响到社会安定

根据发改委昨日公布的《关于对部分重要商品及服务实行临时价格干预措施的实施办法》(简称《办法》),这次启动的临时价格干预措施主要是提价申报和调价备案。列入临时价格干预范围的是极少数价格上涨较多的与居民基本生产生活关系密切的重要商品及服务。提价申报和(或)调价备案的品种范围主要是成品粮及粮食制品、食用植物油、猪肉和牛羊肉及其制品、牛奶、鸡蛋、液化石油气等6大类重要商品。

发改委有关负责人昨日表示,国务院批准启动临时价格干预措施,其必要性一是部分重要商品价格已经明显上涨,二是一些企业趁机哄抬价格,三是不合理涨价已影响到社会的安定。

来自发改委的数据显示,今年1月上旬,36个大中城市豆油、猪肉、牛肉和羊肉零售价格同比分别上涨58%、43%、46%和51%。价格上涨对广大居民特别是低收入群体生活产生了较大影响。

一次调价4%需书面报告

《办法》规定,实施临时价格干预措施时,达到一定规模的面粉、大米、挂面、方便面、食用植物油、乳制品加工企业和液化石油气经营企业(政府制定出厂价格和零售价格的除外),应当按有关规定向省级以上人民政府价格主管部门履行提价申报程序。

上述负责人说,考虑到方便面、食用植物油、乳制品生产行业市场集中度较高,少数大企业生产的数量在全国市场占有率较大,因此,规定上述行业中占市场份额较大的企业直接向国家发展改革委申报。

对达到一定规模的批发、零售企业实行调价备案。有关企业一次

4%

对达到一定规模的批发、零售企业实行调价备案。有关企业一次调高价格达到4%以上、10日内累计调价达到6%以上、30日内累计调价达到10%以上的,需在价格调整后24小时内向政府价格主管部门书面报告调价情况。

调高价格达到4%以上、10日内累计调价达到6%以上、30日内累计调价达到10%以上的,需在价格调整后24小时内向政府价格主管部门书面报告调价情况。

对于“达到一定规模”的界定,要根据情况由受理申报的价格主管部门报请同级人民政府确定。

对于申报和备案的区别,这位负责人说,实行提价申报,只是对提价理由的正当性进行审查;实行调价备案,是对调价理由和幅度的合理性保留干预的权力。如果没有正当理由,各级价格主管部门不得要求企业亏损经营。

违反规定将承担法律责任

上述负责人表示,在实行临时价格干预措施期间,有关企业应当按照规定履行提价申报和调价备案的义务。对于违反相关规定的行为,价格主管部门将责令经营者改正,并依法实施行政处罚。

这些行为包括:未按规定履行申报和备案程序的;未在规定的时间内申报或者备案的;经营者申报后提前提价的;不执行价格主管部门作出的不予提价、降低提价幅度或者标准等决定的;不按照规定说明理由或者虚构理由、提供虚假资料的;不执行限定差价率或者利润率的等等。

这位负责人强调,实行临时价格干预并不改变企业自主定价的性质,不是冻结价格,不会影响企业的正常经营。政府干预的是企业的不合理调价。在价格显著上涨的情形消失后,政府要及时解除干预措施。



此次临时价格干预主要涉及成品粮及粮食制品、食用植物油、猪肉和牛羊肉及其制品、牛奶、鸡蛋、液化石油气等商品 资料图

行业影响

食用油企业成本利润率会受影响

度涨幅消费品行业。时至今日,食用油价格仍未见回落。1月上旬,36个大中城市豆油价格上涨58%。

零售终端的涨价是由批发价格传导而来。去年12月至今年1月食用油价格一路上涨——根据刚刚公布的中国食用油分析报告,去年12月,食用油批发价格指数比11月涨5.97%,而上海粮食批发市场监测信息则显示,截至1月13日,上海市桶装豆油批发均价55.23元/桶,环比升7%。其间,国家相关部门屡出物价调控重拳。先是发改委规定,从1月1日起,粮油等行业经营者在一次性提高价格5%以上,或10日内连续提高价格累计达8%以上,都应当向当地有关部门报告。1月13日,国务院发文,企业不执行提价申报,或调价备案制度的,最高将受到100万罚款。随后,国家信息中心相关负责人放出消息,国家近期将采取措施,对重要商品和价格变动进行监测并合理定价。15日,国家发改委正式宣布启动临时价格干预措施。

◎本报记者 于兵兵

2007年最令人印象深刻的消费品涨价话题是猪肉涨价,但根据深圳等地方统计数据,在年终盘点时,食用油超过猪肉,以50%以上的幅

度涨幅消费品行业。时至今日,食用油价格仍未见回落。1月上旬,36个大中城市豆油价格上涨58%。

零售终端的涨价是由批发价格传导而来。去年12月至今年1月食用油价格一路上涨——根据刚刚公布的中国食用油分析报告,去年12月,食用油批发价格指数比11月涨5.97%,而上海粮食批发市场监测信息则显示,截至1月13日,上海市桶装豆油批发均价55.23元/桶,环比升7%。其间,国家相关部门屡出物价调控重拳。先是发改委规定,从1月1日起,粮油等行业经营者在一次性提高价格5%以上,或10日内连续提高价格累计达8%以上,都应当向当地有关部门报告。1月13日,国务院发文,企业不执行提价申报,或调价备案制度的,最高将受到100万罚款。随后,国家信息中心相关负责人放出消息,国家近期将采取措施,对重要商品和价格变动进行监测并合理定价。15日,国家发改委正式宣布启动临时价格干预措施。

对于国家此番高调介入物价调控,一些大型粮油企业低调回应。“我们只能说将严格按照要求进行提价申报,对于成本上升导致销售价格上涨,我们现在不方便评价。至于2008年是否会持续调整食用油市场价格,目前还没法说。”一家大型食用油品牌生产企业负责人表示。

但是,也有分析人士认为,客观存在的原材料价格上涨不可避免,因此,如果国家强令限价,食用油等企业的成本利润率会受到影响。

专家介绍,目前我国已经成为食用油第一消费大国,而食用油原料的三分之二依靠进口。商务部最新数据显示,去年11月,芝加哥商品交易所大豆期货价格同比上涨64.71%。泰国相关媒体则报道,泰国棕榈油厂商再次要求提高售价,原因是棕榈果等原料用于生产再生能源,大量占用了棕榈油原料资源,而这趋势已经成为国际食用油市场的普遍问题。

须直接向发改委进行提价申报的12家企业

行业	方便面行业	食用植物油行业	乳制品行业
申报品种	方便面	小包装食用植物油(豆油、菜籽油、花生油、调和油)	纯牛奶
申报企业	1、顶新国际集团 2、统一企业(中国)投资有限公司 3、今麦郎食品有限公司 4、白象食品集团	1、益海投资有限公司 2、中粮集团有限公司 3、九三粮油工业集团有限公司 4、山东鲁花集团有限公司	1、内蒙古伊利实业集团股份有限公司 2、内蒙古蒙牛乳业(集团)股份有限公司 3、光明乳业股份有限公司 4、石家庄三鹿集团股份有限公司

来源:发改委网站

新闻分析

临时价格干预有助于稳定社会心理预期

◎本报记者 何鹏

经国务院批准,国家发改委昨日公布《关于对部分重要商品及服务实行临时价格干预措施的实施办法》(以下简称《办法》),宣布从1月15日起启动临时价格干预措施。此举将有效规范市场秩序,抑制价格的不合理上涨,稳定社会心理预期。

去年5月份以来,我国居民消费价格总水平出现较大幅度上涨。今年1月上旬,36个大中城市豆油、猪肉、牛肉和羊肉零售价格同比分别上涨58%、43%、46%和51%。价格上涨对广大居民特别是低收入群体生活产生了较大影响。

而与此同时,一些企业趁机哄抬价格,不合理涨价已影响到社会的安定。因此应该看到,此次临时价格干预措施是在特殊情况下,国家依法控制价格不合理上涨的临时性行政手段。

此次启动临时价格干预措施首先具有合法性。我国《价格法》第30条规定,“当重要商品和服务价格显著上涨或者有可能显著上涨,国务院和省、自治区、直辖市人民政府可以对部分价格采取限定差价率或者利润率,规

定限价、实行提价申报制度和调价备案制度等干预措施”。事实上,在物价大幅度上涨,并严重影响人民生活和社会稳定的情况下,对价格进行必要的行政干预,是各国的通行做法。

临时价格干预措施也具有合理性。从临时价格干预的范围来看,涉及的是极少数价格上涨较多的与居民基本生产生活关系密切的重要商品。而实行临时价格干预并不改变企业自主定价的性质,不是冻结价格,不会影响企业的正常经营。列入临时干预的商品,生产经营企业提价需向政府中报备案,说明理由。政府干预的是企业的不合理涨价;对合理的涨价,政府不会干预。

此外,此次临时价格干预的临时性和辅助性特点也非常明显。价格干预措施是在价格显著上涨情形下采取的措施,《价格法》第32条明确规定,在价格显著上涨的情形消失后,要及时解除。

发改委有关负责人昨日明确表示,稳定价格的根本途径在于发展生产,增加市场供给,行政干预价格只是辅助性手段。临时价格干预的目的是规范秩序,抑制价格的不合理上涨,稳定社会心理预期。

对粮食和禽畜类企业冲击相对较小

困境。相比之下,其他农产品和禽畜类产品,受临时价格干预措施的影响相对小一些。

农产品是此次临时价格干预的重点品种。列入提价申报和(或)调价备案的农产品包括:成品粮及粮食制品、食用植物油、猪肉和牛羊肉及其制品、牛奶、鸡蛋。

上述产品可以分为两类,一类是原料价格由国际控制的,主要是大豆、植物油;一类是产业链价格由国内供求决定。临时价格干预主要针对第一类产品产生巨大压力。

2006年10月以来,国际大豆价格持续快速上涨,直到突破历史最高价。上一交易日,大豆指数虽然小幅下调,以1296收盘,但仍然保持强势。大豆价格指数同样在高位。而国内主力合约豆一(0803)再次延续强势走势,拉出阳线以4722

液化气企业成本压力会越来越大

为,切实稳定液化气价格后,发改委在昨天发布的《关于对部分重要商品及服务实行临时价格干预措施的实施办法》中,再度将液化气出厂列为可以实行提价申报和(或)调价备案的7类商品及服务之一。

由于近期国际市场原油价格持续上涨,进口液化气价格上升,一些液化气生产企业违反国家规定,擅自提高出厂销售价格;有的液化气经营企业囤积居奇,哄抬价格,扰乱了市场价格秩序。为此,发改委上周以罕见的严厉措辞发出紧急通知,决定立即在全国范围内组织开展液化气价格检查,严厉打击液化气乱涨价行为。在检查风暴袭来后,各石油生产企业立即展开自查,纠正了擅自提高液化气出厂价格的行为。据发改委的调查显示,全国部分城市瓶装液化气零售价格本周已

◎本报记者 陈其珏

继上周宣布在全国立即开展液化气价格检查、严厉打击乱涨价行

统计局:研究改进房价指数计算方法

◎据新华社电

国家统计局局长谢伏瞻16日在全国统计工作会议上提出,对涉及民生且备受关注的房价,要进一步提高统计的科学性、准确性,不断满足人民群众日益增长的数据信息需求。

谢伏瞻要求,2008年要积极创建和完善与民生密切相关的专业统计。要完善居民个人收入统计监测体系,健全价格监测、预警和应急机制,密切关注国内外重要商品价格变化及其影响。完善居民消费价格指数的编制工作,研究建立城镇居民基本生活费用价格指数制度,研究改进城市房屋价格指数的计算方法。完善人口变动抽样调查,查准人口出生、死亡和迁移流动数据。完善劳动力调查制度。认真做好畜禽统计监测工作。

存款准备金率上调·新闻分析

政策实施逻辑清晰 对行业影响存差异

◎申银万国证券研究所 梁福涛

为落实从紧的货币政策要求,继续加强银行体系流动性管理,抑制货币信贷过快增长,中国人民银行决定从2008年1月25日起,上调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

政策工具将组合运用

从紧中有选择,全年政策实施的逻辑清晰。此次存款准备金率上调于1月25日执行,直接冻结资金约1950亿元左右,上调后存款准备金率为15%,再创历史新高。在资金内外流动逐步增强的情况下,稳定汇率(维持人民币渐进升值)与货币利率政策独立有效(有效控制通货膨胀、抑制经济过热)两者不可完全兼顾。利率提高有效抑制通胀的关键在于,抑制跨国资本流入或者有效回收过剩流动性,或者人民币汇率弹性明显增强。2008年为实现从紧目标最可能重点选择的政策工具为,“货币数量控制政策(含信贷额度控制)+汇率弹性增强或加快汇率升值”,与此同时适度提高利率。其中存款准备金率、利率全年上调幅度均小于2007年,政策实质从紧主要在于包含信贷额度控制在内的货币数量增长控制。预期2008年M2增长控制在17%左右;存款准备金率高点为18%;预期2008年贷款增长不高于14%,对应的新增规模3.64万亿元左右,要求银行按季度比例投放贷款,控制对房地产贷款的政策也将严格执行。预期2008年一年期存款基准利率上调幅度0.81个百分点左右,可能继续更多幅度上调一年期及其以下的存款利率,进一步缩小短端贷存利差,长端贷存利差缩小空间有限。

春节前后或将再度紧缩

后续准备金率上调方式或出现变化。存款准备金率调整高点的估算,既要考虑市场流动性回笼必要性,又要考虑银行经营稳定。在判断全年准备金率18%高点的情况下,基于各类到期资金投放分析,预期4月份之前准备金率调整力度会持续较大;考虑不同银行流动性丰欠差异,预期可能进一步实施差别准备金率、定向央票发行、上缴特别存款等差别性政策;出售(正回购)特别国债也将成为回笼过剩货币的重要补充手段,其与准备金率上调具有一定互补作用。

春节前后或将再度紧缩。由于此次上调存款准备金率幅度较小,后续货币回笼压力依然很大,预期2月份将再次上调存款准备金率。由于春节因素,短期内稳定物价政策可能更倾向于行政手段,包括严控政府定价和政府指导价,对部分生活必需品及服务实行临时干预措施。短期行政控制价格一定程度上意味着后期价格上涨的压力可能释放,抑制通胀压力依然较大,不排除春节前后提高存贷利率27个基点,其中短期定期存款利率可能继续更多提高。

对股市影响有限

货币信贷数量控制对市场、银行、地产影响不一。在股票市场再次达较高位的情况下,紧缩政策产生市场心理影响在所难免。然而,由于各类到期资金较多,此次存款准备金率上调幅度低于预期,对银行地产、股票市场、债券市场的实质影响有限。

从全年来看,银行业绩增长依然可以确定。综合分析银行信贷调控、中间业务增长等因素影响,预期2008年上市银行净利润增速下降约10个百分点。业绩增长依然可以确定且较高。中间业务增长较快的银行受到影响较小,依然维持很好的成长性。若按季额度控制政策得到实施,2008年1季度银行信贷增长相对于2007年会出现较大回落,随后季度逐步趋于稳定。如果信贷增长、准备金率调整等影响业绩,银行业绩也可能发生相应的波动,值得关注。

地产业可能面临较大不确定性。由于房地产企业较高的投资回报率,利率变化对房地产企业利润增长的影响比较大。房地产业景气度、房地产企业净利润增长与银行信贷增长相关,且1季度新增贷款减少可能使得相关项目启动受阻。信贷控制政策严格实施,可能影响房地产企业的净利润增长。无论是从二套房贷政策影响看,还是从近期购房市场需求看,未来一段时间房地产业依然面临较大的不确定性。