

National

漫游费调整听证：“让利于民”渐成趋势

◎本报记者 薛黎

2008年过去还不到20天,让利于民的政策已在我国接二连三地提出。1月2日,国家发改委、信产部发出公告,拟于1月中下旬对“降低移动电话国内漫游通话费上限标准方案”召开听证会;1月11日,保监会批准了新版交强险费率方案,约64%的被保险人将享受到基础费率的下调。

中国社科院财贸所研究员杨志勇对本报记者表示,无论手机漫游费最后是否调整或取消,这种举动本身就已经说明我国政策合理化过程的体现,普通消费者将从中受益,而日后类似这样的政策合理化调整,让利于民的举措应该更多,这也是我国近年来重视民生,日益着眼于改善民生的趋势。

加紧垄断行业改革

1月16日,国家发改委宣布,对部分食品、液化石油气等重要商品及服务在全国范围内启动临时价格干预措施,旨在防止不合理涨价影响社会安定。

有关专家认为,类似这种临时性的政策只能产生短期的利民效益,一定程度上利于价格稳定、人心稳定、经济稳定、社会稳定,但真正让利于民,实现经济的长远健康发展,还是需要深层次的制度改革,在我国尤其要加快垄断行业的改革。

以电信业为例,记者了解到,漫游费的收取并非成本所致,而是垄断行业强制收费的倾向使然。电信专家分析指出,对于运营商而言,手机漫游的成本几乎为零,因为手机漫游的全过程,只不过是网络传送几个由计算机自动生成,漫游通话费的收取,只是使运营商在财务报表上有更加好看的数据。

记者了解到,在我国,垄断行业企业员工的收入和福利基本高于其他企业职工,特别是电信、烟草、石油等垄断行业。直至去年12月11日,我国发布了《中央企业国有资本收益收取管理办法》,正式向15家中央企业收取2006年国有资本收益。杨志勇认为,这些红利应该投向社保等公共事业领域,或通过更加直接的方式让利于民。

改革民生条件成熟

据了解,目前,我国让利于民的条件比较成熟,有了很多支撑因素,包括近年来我国财政收入大幅增长,拥有了各项关系民生改革的财力。

杨志勇认为,正是基于雄厚的财政实力,2005至2007年我国连续三年较大幅度地提高企业退休人员基本养老金水平,财政部1月16日宣布,为保证各地春节前能自2008年1月1日起提高的企业退休人员基本养老金发放到退休人员手中。

据统计,去年我国国家财政收入突破5万亿元大关,财政收入增长率达到了30%以上,是同期GDP增速的近3倍,2007年也是改革开放以来财政收入增长最快的年份。

根据国务院向全国人大常委会提交的关于2007年中央财政收入超收收入安排使用情况的报告,2007年中央财政收入超收4011亿元,使用原则将是重点用于“三农”、教育、卫生、社保等方面的支出。

“除了财力,我国有关政府部门近年来对公共财政支出形成的共识也是实现让利于民的重要条件。”杨志勇表示,这些部门都意识到实现和谐社会,必须在教育、卫生、社保等民生领域给予各项政策支持,研究如何将政策变革的负面效应降到最低。



无论手机漫游费最后是否调整或取消,这种举动本身就已经说明我国政策合理化过程的体现,普通消费者将从中受益 资料图

四方评说手机漫游费

电信专家：“成本论”是伪命题

通话费	1月,超过
短信	每月20元短
国内IP长途	部分0.10元
漫游基本	0.30元/分钟
通话费	0.60元/分钟
动感在线资费表	
项目	
月租	
来电显示	

对于漫游费的问题,一位电信行业专家对本报记者表示,消费者成本公开的要求无可厚非,但是电信成本在技术上很难计算,专家组提出的第二套方案比较理想,对经常需要漫游服务的商旅用户确实带来了实惠,而且,漫游费应该稍高于本地通信费。

该专家表示,第二套方案简单明了地把漫游费和国内长途打包为主叫0.7元和被叫0.3元,这样老百姓很好理解,免除了套餐的困扰,明确知道自己该付多少费。

对于一直呼吁的公开漫游费

成本问题,该专家认为,漫游费成本在技术上极其难以计算,就算能算出来这个高昂的计算成本也使得计算没有必要,“成本论”是伪命题。“一张省级网要支撑本地的语音业务、数据业务和增值业务,那么是按占用带宽、流量来计算,还是按时间来计算?由于其复杂性和高度不可分性使得极难计算。如果要分摊成本,那么外地漫游用户由于人数少、使用量少,平均的分摊的成本理应稍多分担一些,因此漫游费本来就应该适当比本地通话费高。”他说。

对于外界“运营商是全国性公司,因此结算是内部事情与消费者无关”的表述,该专家认为,运营商下属的企业是子公司而非分公司,存在严格的内部结算问题。“漫游费的调整应该是逐步的调整,保护商旅用户的利益是应该放在第一位,但是消费者与运营商之间也应该达成一定的平衡,形成双赢的局面。”他说,“现在在大部分少有漫游状态的人在呼吁取消漫游费,而少部分经常漫游的商旅客户因此而得到了优惠却不说话,导致形成舆论一边倒的局面。”

运营商：漫游费取消增强中移动优势



对于沸沸扬扬的漫游费争论,两大运营商迟迟没有表达自己的看法。不过,一位中国移动技术部门的人士在接受本报记者采访时表示,漫游费收入在总收入中占比较小,下调或取消漫游费短期来看对中移动有一定影响,但是长期来看,这样反而会刺激消费者使用中移动的网络,提高通话时长,使得中移动语音业务收入不降反升。

“个人觉得我们倒是乐意降,只是联通可能吃不消,小灵通和

固网业务将更受打击,”该人士说,“我们有早期投入的大规模设备带来的规模效应将很快抵消降价损失,打价格战联通受的损失更大。”

记者了解到,根据广东移动和上海移动的“12593”漫游优惠干线,用户漫游时一律享受主叫0.39元/分钟全包的优惠,实际价格比上述两种方案都要划算。“不少省级公司希望扩大营收,因此提出了这些优惠套餐,当然也意味着他们能够承受这个价格。”该人士表示,“在降价和承受能力底限之间我们能够找到一个平衡点,但中移动的平衡点肯定比联通要低。即使如果完全取消漫游费,对中国移动收入上也不会构成多大威胁,不过由此带来的手机卡全国流动会给各省运营商带来管理上的混乱,这个是我们难以接受的。”

电信业内一位不愿透露姓名的专家认为,降低或者取消漫游资费对中移动影响确实很小,反而会增强中移动优势地位,不过对联通影响较大,主要是对固网运营商将带来致命的打击,将大大加剧移动代替固网的效应。

消费者代表：听证会上将另提方案



已经基本确定为北京市听证代表的中国青年政治学院副教授、中国法学会消费者权益保护法研究中心主任张严方在接受本报独家采访时表示,大多消费者对两套方案的计费方法仍看不懂,从保护消费者利益出发,她将

在听证会上另提建议。她要求听证会举办方公布已经确定的听证代表的名单,以及是否有旁听代表及其所占比例。她还希望两家运营商能够配合工作,提供相关数据作为听证代表决策参考。

另外一选择放弃听证会的北京候选代表、中国社会科学院信息化领导小组办公室主任谢建德则对本报明确表示,对两个方案都不同意。“对两个没有经过征求消费者意见的方案,现在突然抛出来让我做选择,就完全没有必要参与听证。”他说。

他认为,在步入信息化时代的今天,手机是信息化最普及的载体,在资费问题上必须坚持百姓利益大于一切。“既然要降低就说明原来的高资费是错的,既然错了就应该清清楚楚把收费的具体情况讲清楚。”(本报记者 叶勇)

监管部门：目前不便发表意见



自从拿出两套方案以后,监管部门也未对该方案作任何公开说明。上海证券报记者昨

日致电信息产业部新闻部门,该部门负责人表示,一切留待听证会召开,听证会之前不发表任何意见。

业内人士大多认为,虽然广大消费者认为漫游费的调整未达到预期,但是信息产业部和国家发展改革委确实想在春节前后通过降低漫游费为人民群众办一件实事。

电信业内一位专家认为,降低或者取消漫游资费对中移动影响很小,主要是对固网运营商带来致命的打击,将大大加剧移动代替固网的效应。监管部门这时候不光要考虑消费者的意见,还要考虑电信业结构的问题。因此,这次希望取消漫游费是不可能的,因为还涉及到电信行业深层次的问题。

中天、创辉连续出事

深圳房产中介被强制执行“第三方资金监管”

◎本报记者 唐文祺

中天置业事发之后“余波未平”,创辉租售的大规模撤并再次向市场投下一枚“炸弹”。虽然创辉租售相关负责人在接受上海证券报采访时表示,集团只是在实施“瘦身”计划,且在资金管理方面始终执行着“第三方资金监管”制度。但昨日有媒体报道,上海部分区域经理已涉嫌卷走买家巨额定金。追根究底,仍然是资金监管不力所致。

有报道称,创辉租售嘉定区区域经理已涉嫌在深夜卷走买家巨额定金。而据该门店员工介绍,按照流

程,这些钱本来“应该打进公司账户”。据了解,在交易过程中,买家通常会先把定金交到中介公司,并由中介负责交付给买家。但由于种种原因,款项通常会存在中介公司的账户上停留一段时间,这也为不规范操作提供了便利,从而透露出如今二手房交易过程中资金监管的漏洞问题。

据深圳当地中介向记者介绍,继一系列中介事件爆发之后,原先并不被强制执行的“第三方资金监管”措施,已从原先的自愿改为“必须执行”。美联物业深圳区按揭部高级经理杨少英表示,银行已严格规

定中介机构必须将二手房交易中的买卖首期款放入指定账户,以起到安全监管作用。而据记者了解,在从前深圳二手房市场,由于牵涉到手续繁杂、利润率低、时间长等各种原因,许多银行并不十分愿意承担这部分业务。“有的客户为了贪图交易方便,也愿意把钱直接打入到公司账户。”但在如今,这种不规范的做法已被明确禁止操作。

21世纪中国不动产高级副总裁兼上海区域总经理张卫平表示,在资金监管问题上,一般可采取政府直接监管、中介和银行合作建立专用账户,以及第三方独立监管等方

式。“依靠占用他人资金实现发展,是不真实的。”

中介机构起步之后为了尽快占有市场份额,通常会采取积极开设门店的方式。在资金链紧张的情况下,挪用客户资金等不规范方式应运而生。“在深圳,有许多规模较大的中介都会拥有自己的担保公司。”深圳一家中介负责人告诉记者,甚至有人很不以为然地表示:这是很正常的现象。但其深层次的剖析表明,在这种操作行为的背后,中介机构已开始转向金融盈利的“灰色地带”。

“现在银行对于这种担保公司控制很紧。”深圳一大型中介负责

人告诉记者。假设一家担保公司原先向银行交纳200万保证金,便可相应获取2000万的放款额度。但在如今,200万元的保证金只能换来200万的放款额度,甚至于一分不让。

据了解,2007年上半年建设部与央行联合发布通知,便明确要求建立存量房交易结算资金管理制,以防止国内房地产经纪机构占用交易资金。而深圳也早于2006年底,便出台了《深圳房地产经纪行业管理办法》,但因为强制制一定要通过“专用账户”划转交易结算资金,导致“第三方监管”成为一纸空文。

我国全面进入宽带网络时代

◎综合新华社电

中国互联网络信息中心(CNNIC)17日发布的《第21次中国互联网络发展状况统计报告》显示,目前我国各种宽带用户的总和占网络用户总数的85.9%,其中ADSL上网比例已经达到了46.5%,成为最主流的上网方式,中国已经全面进入宽带网络时代。报告同时显示,2007年新增网民中近四成来自农村,截至2007年,我国网民总人数达到2.1亿人,预计2008年初有望超过美国。

数据显示,我国网民以宽带接入的网民数达到1.63亿,以手机为终端的无线接入网民数达到5040万,我国互联网产业继续保持快速增长的态势。

由于宽带的普及、网速的提高和互联网的便捷性,越来越多的人喜欢在网络上购物,或者通过网络消费资讯、游戏、视频等信息产品。互联网传输速度加快,服务理念更新,也催生了许多全新的互联网应用。

CNNIC报告显示,2007年,在我国7300万新增网民中,有2917万来自农村,占新增网民近四成。截至2007年底,我国农村网民数量达到5262万,年增长率达到127.7%。

农村网民的高速增长,使得农村成为一个拥有巨大潜力的互联网消费市场,随着“村村通电话”、“乡乡能上网”、“乡乡有网站”等乡镇信息化普及工程的推进,农村互联网市场必将大有可为。

数据还显示,2007年新增网民中,向各层次扩散的趋势明显:18岁以下的网民和30岁以上年龄较大的网民增长较快;初中及以下受教育程度的网民增长较快;低收入人群开始越来越多地接触互联网。

CNNIC发布的报告显示,目前我国网民总数以500万人之差次于美国,居世界第二,CNNIC预计在2008年我国将成为全球网民规模最大的国家。尽管我国网民数的增长使得互联网普及率提高至16%,但仍低于19.1%的全球平均水平。

数据显示,我国域名总数达到1193万个,年增长率高达190.4%,增长的主要拉动来自国家顶级域名.CN,CN域名数量已达到900万个,比2006年同期增长了4倍;CN域名下网站数量首次突破百万达到100.6万个,在150万的网站总量中约占三分之一。

陕西：以工业化建设西部强省

◎本报记者 王原

陕西省省长袁纯清日前在该省第十一届人民代表大会第一次会议上提出,2012年,全省工业增加值力争超过5000亿元,实现这一目标的必由之路即是加速推进工业化进程,尤其是要壮大装备制造、能源化工和高新技术等三项优势特色产业。

袁纯清介绍,在装备制造方面,陕西将集中力量发展大飞机项目的配套产业,形成以大飞机制造为龙头的产业链,继续发展输变电成套设备、汽车及零部件、机床工具等优势产业,全面提升陕西装备制造总体规模和技术水平。经过五年努力,使装备制造、能源化工、高新技术三大产业增加值达到4000亿元以上。

在能源化工方面,陕西将依托陕北能源化工基地、渭北能源接续地建设和陕南水电开发,在加强资源勘查和稳步扩大煤、油、气产能的同时,切实提高深加工能力,大力发展煤制油、煤制甲醇、煤制烯烃等产业。

在高新技术产业方面,将运用先进技术改造提升传统产业,大力发展电子信息、新材料、生物医药、先进环保等新兴产业,进一步凸显高新技术产业在新型工业化中的引领作用。

浙江去年GDP突破1.8万亿元

◎本报记者 陶君

浙江省省长吕祖善在浙江省十一届人民代表大会第一次会议作政府工作报告时说,五年来,浙江省经济保持平稳较快增长,全省生产总值由2002年的8004亿元增加到2007年的18640亿元,年均增长14.1%。

同时,浙江人均生产总值也由16978元增加到37130元,年均增长12.7%。

吕祖善说,浙江省的“十五”计划已经圆满完成,“十一五”规划顺利实施。从2002年到2007年的五年间,浙江省经济效益显著提高,财政总收入由1167亿元增加到3240亿元,其中地方财政收入由567亿元增加到1650亿元,按可比口径年均增长14.9%和15.3%;规模以上工业企业实现利润年均增长22.5%。

甘肃出台矿产资源总体规划

设22个重点开采区、56个禁采区

◎本报记者 于祥明

为确保矿产资源有序开发,甘肃省首次对省内矿产资源进行总体规划。昨天,记者从国土资源部获悉,近日《甘肃省矿产资源总体规划》通过评审,决定设置22个重点开采区、56个禁采区。

《规划》要求,在甘肃省设置22个重点开采区,省内大中型矿区、重要矿产集中区和危机矿山列为重点开采区。其中,煤炭重点开采区6个;非能源金属矿产重点开采区13个;非金属重点开采区3个。

《规划》设置禁采区56个,包括禁止开采矿产所在矿区4个、国家及省级自然保护区核心区和缓冲区32个、国家地质公园(地质遗迹保护区)20个。据悉,按照“禁止开采区内关停”的原则,区内不再颁发采矿许可证,根据实际情况注销区内现有采矿许可证,采矿许可证到期不再延续,已建矿山定期予以关闭。针对现有生产矿山、已关闭矿山提出矿山环境保护与恢复治理具体措施。