

Focus

# 国务院常务会议部署抢险抗灾煤电油运保障工作

○据新华社电

国务院总理温家宝1日主持召开国务院常务会议,研究部署抢险抗灾和煤电油运保障工作。

会议指出,受冷空气和西南暖湿气流共同影响,未来几天,我国南方大部分地区仍将维持阴雨雪和冻雨天气,灾情还在继续发展,最困难的时候还没有过去,形势还很严峻。各地、各部门要把困难估计得更加充分,把工作做得更加扎实,把通路、保电、安民作为当前的首要目标,确保经济社会平稳运行,确保人民群众过一个祥和安

宁的春节。

一要全力疏通道路。集中力量除雪破冰,疏导车辆;科学调度,保证铁路大动脉安全畅通;优先安排电煤和生活必需品运输,保证春节市场供应。二要抓紧抢修受损电网设施,强化电力调度。加强电力需求侧管理,切实做到有序用电,节约用电,优先保障生活用电,机关事业单位要带头节电。三要千方百计妥善安排群众生活。力争让旅客平安回家过年,更加精心地做好滞留旅客的安置工作,解决他们的吃饭、保暖和就医问题,也要动员群众考虑当前的困难减少外出。对确

实不能返乡的群众,要发动社会各界提供帮助,让他们在当地过好年。切实做好其他受灾群众的生活救助工作。四要全力组织好煤矿生产。重点产煤省区要在确保安全的前提下,努力增加电煤供给;统筹安排好电煤的省内自用和省外调出,不得限制煤炭出省。五要进一步明确责任,狠抓落实。各有关省、区、市都要明确明确、具体的工作目标,确保在春节前实现本行政区域内道路基本畅通,绝大部分地区供电基本恢复,市场物价稳定、供应正常,所有滞留旅客和受灾群众生活得到妥善安置。

## 国务院 成立应急中心统筹协调

○本报记者 何鹏 于祥明

受罕见低温、雨雪冰冻极端天气影响,灾区供电告急,存煤告急,交通运输告急。国家发改委1日在国新办举行的新闻发布会上宣布,国务院近日决定,成立国务院煤电油运和抢险抗灾应急指挥中心,负责及时掌握有关方面的综合情况,统筹协调煤电油运和抢险抗灾中跨部门、跨行业、跨地区的工作。

### 灾害 严重影响各地煤电油供应

国家发展改革委有关负责人介绍说,持续大范围低温、雨雪和冰冻极端天气,给我国电力、煤炭、成品油的生产运输组织工作带来严重影响。

一是受灾地区电网遭到严重破坏。由于输电线路覆冰严重,南方、华中、华东电网多条线路倒塌、断线,贵州、湖南、江西3个省级电网解列运行,导致部分地区供电全部中断。其中,湖南、贵州电网受损面积超过40%,已相继启动大面积停电一级响应预案。

二是电煤供应形势严峻。由于枯水期水电减产、冬季用煤用电量增加、春运高峰到来,一些地方煤矿提前放假等多重因素的影响,直供电厂存煤可用天数由正常时期15天左右下降到8天左右。1月29日,全国因缺煤停机4171万千瓦。山西、上海、浙江、安徽等17个省(区、市)和京津唐地区拉闸限电。

三是成品油供应压力加大。受灾害影响,灾区成品油、液化气调运和配置特别是公路汽车配送受

到较大影响,部分石油设备和管线事故隐患增多。贵州大面积停电影响了西南成品油管道运输,威胁到贵州、云南成品油市场供应。

四是交通运输紧张加剧。由于部分地区电网垮塌,电力中断,沪昆线、湘黔电气化铁路一度停运,列车大面积晚点,铁路沿线和车站滞留旅客较多。各灾区主要高速公路封闭,部分国道、省道出现严重拥堵状况。长江中下游地区14个民航机场因积雪结冰一度被迫关闭。

### 抗灾 应急指挥中心有五大职责

截止到1月31日18时,今年1月10日以来的低温雨雪冰冻灾害造成全国19个省、自治区、市和新疆生产建设兵团发生程度不同的灾害,其中,湖南、湖北、贵州、广西、江西、安徽这六个省区灾情比较重。我国当前因低温雨雪冰冻灾害造成的直接经济损失已经达到537.9亿元,因灾死亡60人。灾区供电告急,存煤告急,交通运输告急。

为进一步做好有关工作,国务院成立煤电油运和抢险抗灾应急指挥中心,统筹协调有关方面的工作。发改委经济运行局副局长朱宏任介绍说,指挥中心主要职责有五个方面:一是负责及时地掌握全国煤电油运和抢险抗灾有关方面的综合情况;二是协调解决煤电油运和抢险抗灾中的重大问题,特别是突发性的问题;三是督促各地区、各有关部门和单位落实有关政策措施;四是向党中央、国务院报告协调会商的综合情况;五是建立新闻发布制度,统一发布政府信息。

应急指挥中心成员单位有:中宣部、发展改革委、公安部、民政部、财政部、铁道部等23个单位。应急指挥中心办公室设在发展改革委。

### 上月 煤电油生产供应稳定增长

在昨日举行的新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人介绍说,我国煤炭、电力、成品油生产供应1月份保持稳定增长。

据行业统计,1月1日至20日,全国原煤产量1.19亿吨,同比增长3.4%;其中,国有重点煤矿生产6343万吨,增长4.4%。占煤炭产量46.7%的铁路煤炭运输较快增长。1日至30日,国家铁路煤炭发运量10626万吨,同比增长9%;其中电煤6630万吨,增长19.5%。

据国家电网快报统计,1月份全国发电量同比增长13.6%左右,增幅比去年12月回落1.3个百分点。1月上中旬,全国电力负荷持续高速增长。下旬受灾害影响,用电量增幅有所回落。

成品油方面,中石油、中石化两集团公司全力增产成品油,炼油装置保持满负荷运行。据统计,1月份两集团公司成品油产量同比增长9.5%左右。1月28日,成品油库存906万吨,比去年年底增加43万吨,基本恢复到较为正常的水平。

不过,对于当前的煤电油供应形势,国家发改委有关负责人还是表示担忧。该负责人说,随着新一轮雨雪天气的到来,南方一些地区的运输环境会更加恶化。目前主要电厂的存煤数量已稳定,而且在小幅度上升。但和去年10月份相比,还有一定的差距。



雪灾致使全国铁路面临严重考验 本报传真图

### 抗灾 快报

## 应急中心 通报煤电油运抢险抗灾最新进展

2月1日晚,国务院煤电油运和抢险抗灾应急指挥中心通报了全国抗击雨雪冰冻灾害的最新进展。部分地区道路通行情况有所恶化;铁路运输正向好的方向转化;南方电网经过抢修已有两千多条线路恢复运行;电煤供应情况继续好转。

通报指出,截至1月18日时,除京珠高速公路外,其他一些受降雪天气影响地区的高速公路通行情况与31日相比变化不大,但江苏、江西、安徽、广西等部分地区道路通行情况有所恶化。

京珠高速公路湖北至广东段共滞留车辆6367辆、滞留人员16100名,比31日减少滞留车辆6623辆,减少滞留人员38276名。全天共分流车辆13128辆,比31日分流车辆增加2543辆。

普通国道干线情况有所好转。截至1月17日,目前尚有5个省的10条国道局部路段因道路结冰无法通行,比前一日减少1条。

铁路方面,目前京广南段、沪昆铁路受阻区段的运输能力已经基本恢复,运输能力有所提高,正向好的方向转化。

全国电网运行情况总体看,华北、东北、西北电网运行稳定;华东电网运行基本正常,浙江、安徽、福建电网部分电力设施受灾停运;华中电网除湖南、江西外运行基本正常;南方电网贵州外运行基本稳定,广东、广西、云南电网部分电力设施受灾停运。

截至1月12日,南方电网累计有5709条线路因冰灾故障停运,2418条线路经抢修恢复运行;1日新增故障停运线路611条,抢修恢复运行312条。有742座变电站停运,其中391座经抢修恢复运行;1日新增停电变电站84座,恢复供电72座。贵州电网公司组织1.8万多人抗冰抢险。1月31日至2月1日修复并恢复运行的线路62条,其中220千伏2条。

电煤供应情况继续好转。1月31日,直供电厂存煤1723万吨,比前一日增加10万吨,连续5天回升。

(据新华社电)



公路上摆起了“长龙” 本报传真图

### 抗灾 应对

## 铁路部 确保电煤日均装车4万车

为迅速缓解电煤供应紧张的问题,全国铁路2月1日打响电煤突击抢运攻坚战。铁道部1日强调,各铁路局要集中10天左右时间,集中力量突击抢运电煤,确保电煤日均装车达到4万车,大秦线日运量达到100万吨。这一目标比一周前提出的3.6万车目标再次增加4000车。

针对当前全国“煤电油运”紧张形势,铁路加大电煤运输组织力度。1月26日至31日,铁路电煤日均装车37627车,同比增长28.3%。但由于各地区电煤日耗量明显高于往年,现有装车水平,只能基本满足日耗需求,部分地区电厂存煤严重不足,全国355家电厂存煤始终在警戒线徘徊。

为及时将电煤输送到位,铁路各级调度部门将加强行车指挥和运行调整,保证各主要干线和分界口畅通。在分界口列车放行上,除旅客列车外,将优先放行装有抢险救灾物资及电煤列车。特别是对到湖南、湖北、江西、四川、贵州等地的电煤运输,做到不积压、不保留。

大秦铁路承担着全国铁路40%的煤炭运量,在这次电煤突击抢运中具有举足轻重的地位和作用。

## 发改委 加强雨雪期间价格监管

国家发展和改革委员会近日下发通知,要求各地切实加强雨雪、冰冻期间的价格监管工作,维护正常的市场秩序。

通知要求各地进一步加强价格监测分析工作,及时上报受灾当地肉禽蛋奶菜果等主要副食品市场供求状况和价格变动情况。切实落实好减免、清理鲜活农产品销售环节收费的措施,畅通“绿色通道”,降低鲜活农产品运输、销售环节的成本。及时启动应急预案,加强市场采购,适时抛售库存,保障主要副食品的供应,努力做到不断档、不脱销。

通知强调,要进一步加强价格监督检查,严厉打击哄抬价格和乱收费、乱加价行为。对严重拥堵的路段,当地市、县价格主管部门要到现场加强市场价格检查、巡查。坚决打击趁灾牟利之机,哄抬盒饭、方便面、饼干、矿泉水等食品价格,牟取暴利的行为。要深入到火车站、长途汽车站、机场、码头以及各种客运服务代售点进行巡查,严查查处在规定的票价外乱加价、乱收费的行为。坚决制止和依法打击高价倒卖车票、机票、船票等违法行为。

通知说,各地要继续加强灾区食品、药品、燃料等居民生活必需品和建材等灾后重建物资的价格监管。加强“12358”价格举报电话值守工作,及时解决群众投诉举报的价格问题;对典型案例要公开处理,以儆效尤,维护正常的市场价格秩序。



清除道路积雪 本报传真图

## 财政部 加大受灾地区支持力度

财政部31日下发《关于进一步支持做好抗灾救灾工作的通知》,要求各级财政部门坚决落实党中央、国务院的有关要求,根据当前南方雨雪冰冻灾害的新形势、新情况,结合财政工作实际,在前一阶段已经采取相关政策措施的基础上,进一步加大支持力度,千方百计支持做好抗灾救灾工作。

《通知》指出,各级财政部门要及时跟踪灾情最新进展情况,充分发挥各方面积极性,多渠道筹集资金,建立抗灾救灾投入的保障机制,进一步加大对受灾地区的支持力度,急事急办、特事特办。要采取有效措施督促有关部门将企业基本养老保险调标资金等涉及群众基本生活的资金在春节前发放到群众手中,帮助五保户、低保对象、优抚对象等困难群众解决基本生活问题。对因灾生活确有困难群众,要给予必要的生活救助。要认真检查已经出台的各项财政政策措施落实情况,促进增加市场供应,特别是要促进一些涉及人民群众基本生活需要、价格上涨较快的商品供应。要统筹考虑安排资金,积极支持受灾地区及时开展农业生产自救工作,尽快恢复农业生产,增加农产品供应,减轻因灾损失。

(以上均据新华社电)

## 保监会 着力提高理赔质量和效率

○本报记者 卢晓平

昨日,中国保监会召开了保险全系统抗灾救灾工作视频会议。吴定富表示,要坚持特事特办,着力提高理赔的质量和效率。保监会已正式启动保险行业突发事件应急响应一级响应程序,成立了由吴定富担任总指挥的应急指挥中心,负责协调指导受灾地区的抗灾理赔工作。

近期,我国持续出现了大范围的低温、雨雪和冰冻天气,给受灾地区的生产生活造成了严重影响。

雪灾造成的保险损失主要集中在电力、车辆、农业等方面。据不完全统计,截至1月31日,各保险公司共接到报案50.5万件,预计赔款35.19亿元,已预付赔款3.5亿元。其中,农业保险接报案1.73万件,占3%。从地区损失看,受灾最严重的湖南、湖北、贵州、广西、江西、安徽6省区发生赔款达22.98

万件,预估赔款17.6亿元,占总量的近一半。从报案数量看,车险报案43.35万件,占总报案数的85.8%。从预估赔款金额来看,电力保险损失10.5亿元,占比30%。

对于下一阶段保险业抗灾理赔工作,吴定富表示,“为应对冰雪灾害天气,保监会已正式启动保险业出发实践应急预案一级响应程序,成立了应急指挥中心。各保监局和保险公司要成立相应的应急指挥中心,由党委书记负总责。”

吴定富认为,下一阶段,理赔工作量还会上升,要求各保险公司要继续坚持特事特办,充分考虑受灾企业和群众的需求,进一步简化理赔程序,缩短结案周期,提高理赔效率。借此机会,扭转保险理赔难的社会印象。对小额赔案,要快处快赔,对重大项目,受客观条件限制暂时无法查勘定损的,要在初步核实的情况下预付部分赔款。对

受灾地区的保险赔案,不管是人员伤亡还是财产损失,或者由此产生的医疗、施救费用,只要对灾害有直接关系并在合理范围内,要能赔尽赔,不能就条款论条款更不能惜赔。各保险总公司要适当授权基层分支机构,允许在必要的情况下因地制宜,特事特办。

据悉,保监会决定,从2月4日起,在全行业实行雨雪冰冻灾情日报制度,各保监局、保险公司每天必须在17:00之前向保监会办公厅报告本辖区、本公司的保险损失情况、理赔工作进展及基本数据,遇有紧急情况和重大案件随时报告。这项工作不仅是对财产险公司的要求,寿险公司、健康险公司也不例外。尤其是春节假期将至,各单位、各部门一定要提前作出妥善安排,加强24小时值班工作。会后,办公厅要立即研究提出报送工作的具体要求,并通知到各地保监局和各保险公司。

## 银监会 加大受灾地区的信贷支持

○本报记者 苗燕

银监会昨天召开紧急电视电话会议,部署银行业支持抗灾救灾工作。蒋定之强调,要采取有效措施,维护银行业金融机构正常运行。各银行业金融机构要合理调配人力、物力资源,克服一切困难,付出最大努力,尽量做到正常开门,以满足灾区居民和企业的日常金融需求。

对已经停业的网点机构,要采取有效措施,积极创造条件,确保及早开门营业。对由于断电等因素,导致系统不能正常运行的银行业金融机构,可以通过自行发电或恢复手工记账等方式,确保银行客户必要的存取款业务的办理,确保各类自助设施正常工作,确保及时供钞。各银行业金融机构要事先公示所辖网点营业时间,最大限度方便客户,确

保银行服务的正常有序。蒋定之要求,各银行业金融机构要积极改进服务,加大对灾后恢复生产和春耕备耕的信贷支持。银行业金融机构要积极支持抗灾救灾工作,并体现到信贷支持的具体环节之中。要在控制风险的前提下,加大对受灾地区恢复生产生活的金融支持工作,加大对恢复交通、电力等的信贷支持力度。