

# 国务院:打好农业抗灾减灾和春耕生产这场硬仗

## 回良玉强调要进一步动员起来,尽快恢复农业生产,尽早开展春耕备耕,力争全年农业有个好收成

回良玉指出,当前正值抗击低温雨雪冰冻灾害取得重大阶段性胜利、由应急抢险抗灾转入全面恢复重建的关键时刻,正值春耕生产即将由南到北全面展开的重要时节,抓好农业抗灾减灾和春耕生产,关系到全年粮食稳定发展和主要农产品基本供给,关系到农民持续增收和新农村建设的推进,关系到宏观调控和经济社会发展全局。

◎据新华社电

国务院19日在京召开全国农业抗灾减灾和春耕生产工作会议,部署灾后恢复农业生产、春耕备耕工作。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在会上强调,各地区各部门要认真贯彻党中央、国务院关于抗灾减灾和灾后重建的决策部署,全面落实中央1号文件,进一步动员起来,采取有力措施,尽快恢复农业生产,尽早开展春耕备耕,因地制宜、分类指导,落实政策,增加投入,坚决打好农业抗灾减灾和春耕生产这场硬仗,力争夏季粮油和全年农业丰收,为经济社会发展又好又快发展提供有力支撑。

回良玉指出,当前正值抗击低温雨雪冰冻灾害取得重大阶段性胜利、由应急抢险抗灾转入全面恢复重建的关键时刻,正值春耕生产即将由南到北全面展开的重要时节,抓好农业抗灾减灾和春耕生产,关系到全年粮食稳定发展和主要农产品基本供给,关系到农民持续增收和新农村建设的推进,关系到宏观调控和经济社会发展全局。

温雨雪冰冻灾害取得重大阶段性胜利、由应急抢险抗灾转入全面恢复重建的关键时刻,正值春耕生产即将由南到北全面展开的重要时节,抓好农业抗灾减灾和春耕生产,关系到全年粮食稳定发展和主要农产品基本供给,关系到农民持续增收和新农村建设的推进,关系到宏观调控和经济社会发展全局。与往年相比,今年春季农业生产不利因素增加、困难增多。特别是低温雨雪冰冻灾害使灾区的农业遭受重创且后续影响还在不断显现,部分地区旱情严重,气候变化的不确定因素增大,给农业生产带来了严重威胁。对此,我们一定要有清醒的认识,务必把存在的困难和问题分析得更深入一些,把面临的不确定因素研究得更透彻一些,把促进农业发展的各项工作做得更扎实一些,把各方面的积极性调动和发挥得更充

分一些,振奋精神,坚定信心,做到早动员、早部署、早落实。回良玉强调,要突出重点任务,认真落实农业抗灾减灾和春耕生产的各项措施,切实做到领导到位、责任到位、措施到位、工作到位。一要切实加强灾后重建和农业生产恢复,抓好种子种苗调剂和技术服务,加强信贷支持,帮助农民积极抢种、补种、改种和补栏、补苗,尽快修复受损农业设施。二要切实加强春耕春管,引导农民扩大春播作物种植,抓好夏收粮油作物田间管理,积极开展跨区机耕、机播和机插作业,加大农业技术推广力度。三要切实加强畜牧业生产,继续促进生猪生产恢复发展,鼓励和支持规模养殖场发展健康养殖,抓好动物疫病防控,抓紧开展春季集中免疫。四要切实加强抗旱和农田水利建设,抓好病险水库除险加固、小型农田水利、农村饮水安全工程的建设。五要

切实加强农业生产资料的生产、调运和农业用电的调度,强化农资市场监管,保障农资充足供应和价格基本稳定。六要切实加强植树造林和森林草原防火,深入开展全民义务植树活动,加快造林进度、提高造林质量,坚决防止发生重大森林草原火灾。回良玉强调,要统筹安排,切实抓好当前农业农村各项工作。认真落实中央1号文件,加大宣传力度,抓紧研究制定落实方案和配套措施,能明确的要尽快明确,能早出台的要尽早出台,能细化的要尽量细化。要妥善安排灾区农村困难群众生活,搞好春荒救助,抓紧抓好受灾群众倒塌房屋重建工作。要努力保障农产品市场供应,加强市场信息服务,认真落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策。要多渠道增加农民收入,突出抓好农业基础设施

## 我国进一步实施积极的就业政策

◎据新华社电

中国政府网19日公布《国务院关于做好促进就业工作的通知》。通知提出,完善政策支持体系进一步实施积极的就业政策。

记者从劳动保障部了解到,2002年以来,国家推行积极的就业政策,通过各项优惠措施鼓励企业吸纳困难群体就业,或扶持他们自主创业。此外,政府还购买公益性岗位,大力促进就业。

通知指出,国务院2005年规定的就业再就业各项税收政策继续有效,审批截止日期为2008年底,2009年以后的税收政策另行规定。登记失业人员创办企业的,凡符合相关条件,可按规定享受税收优惠政策。登记失业人员和残疾人从事个体经营的,按规定免收属于管理类、登记类和证照类的各项行政事业性收费。

通知进一步完善了小额贷款政策,并创新管理模式。各地可根据实际情况适当提高小额贷款担保额度和“大”贷款范围。小额贷款担保基金由地方财政安排。进一步加大对符合条件的劳动密集型中小企业的贷款贴息支持力度,鼓励利用小额贷款担保基金为劳动密集型中小企业提供贷款担保服务。

为扶持就业困难人员就业,通知规定,对各类企业招用就业困难人员,签订劳动合同并缴纳社会保险费的,在相应期限内给予基本养老保险、基本医疗保险和失业保险补贴。国务院2005年规定的《再就业优惠证》人员的各项社保补贴、岗位补贴政策继续执行,审批截止日期为2008年底,期限最长不超过三年。

实施积极的就业政策以来,我国城镇新增就业人数从2002年的840万人,一路上扬到2007年的1204万人。

## 我国将建立乡村建设规划许可证制度

◎综合新华社电

建设部近日发出的贯彻实施《城乡规划法》的指导意见提出,我国将建立乡村建设规划许可证制度。建设部提出,贯彻城乡规划法要坚持遵循五项原则。

一是坚持城乡统筹。各地在制定城乡规划的过程中应统筹考虑城市、镇、乡和村庄发展,根据各类规划的内容要求和特点,编制好相关规划。

二是节约资源、保护环境,坚持可持续发展。在制定城乡规划时,认真分析城乡发展的资源环境条件,合理确定发展规模、建设步骤和建设标准,推进城乡发展方式从粗放型向集约型转变,增强可持续发展能力。

三是关注民生。有效配置公共资源,合理安排城市基础设施和公共服务设施,改善人居环境,方便群众生活。关注中低收入阶层的住房问题,做好住房建设规划,加强对公共安全的研究,提高城乡居民点的综合防灾减灾能力。

四是提高规划的科学性和规划实施的依法行政。坚持“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的规划编制组织方式。建立完善规划公开和公众参与的程序和制度。

五是先规划后建设。依法编制城乡规划,包括近期建设规划、控制性详细规划、乡和村庄规划。

## 国家提高稻谷小麦最低收购价

◎本报记者 何鹏

国家发改委网站昨日发布通知表示,2008年在稻谷、小麦主产区继续实行最低收购价政策,并适当提高2008年生产的稻谷和小麦最低收购价水平。

这份由国家发改委、财政部、农业部、国家粮食局和中国农业发展银行联合下发的《关于公布2008年稻谷和小麦最低收购价格的通知》表示,2008年在稻谷、小麦主产区最低收购价水平为:每50公斤早籼稻(三等,下同)由70元提高到75元;中晚籼稻由72元提高到76元;粳稻由75元提高到79元;白小麦由72元提高到75元;红小麦由69元提高到70元;混合麦由69元提高到70元。

通知表示,提高稻谷和小麦最低收购价,是为贯彻落实《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》,引导农民合理调整种植结构,促进粮食生产发展,保护农民种粮积极性。

## 商务部:节后第一周农产品价格回落

◎本报记者 何鹏

商务部昨日发布数据显示,上周(2月11日至17日)全国食用农产品市场价格比前一周下跌0.6%。

商务部重点监测的58种主要商品中,与前一周相比较,价格下跌的有31种,占53.5%;持平的有5种,占8.6%;上涨的有22种,占37.9%。

具体来看,肉类价格高位回落。节后肉类消费需求相对减少,除鲜羊肉批发价格上涨0.4%外,鲜猪肉、鲜牛肉批发价格分别比前一周下跌1.0%和0.7%。禽蛋价格小幅下降。由于节前备货充足,禽蛋市场上仍以消耗存货为主,白条鸡、鸡蛋零售价格分别比前一周下跌0.2%和0.5%。

蔬菜价格继续回落。随着南方灾情的逐步缓解,全国大部分城市蔬菜批发价格继续呈回落态势,上周跌幅为1.1%。粮食价格平稳。其中,小包装大米、小包装面粉零售价格均与前一持平。食用油价格略有上涨。受油菜大面积受灾、国际食用油价格持续走高等因素影响,食用油价格继续上扬。

## 呼应京穗 上海欲首度推出限价房

### 部分作为保障类住宅的楼盘项目已有部分房源“封存”,等待相关部门通知

◎本报记者 唐文祺

广州市限价房已经开始销售,北京的限价房细则落地……本报记者昨日获悉,另一桥头堡上海市,关于解决中等收入家庭住房问题的细则,同样正在积极制定研究之中。“面向中等收入家庭的限价房的具体量化标准和相关政策仍然还在商议之中。”上海市房地局相关人士表示。

作为一个全新课题,对于中等收入家庭住房保障计划的相关细则,各地政府部门一直抱以审慎态度。昨日有消息人士称,上海部分作为保障类住宅的楼盘项目,已有房源实行了“封存”。“目前正在等待相关部门的通知出台。”该人士表示。记者询问了一些开发保障类住宅的发展商,一名不愿意透露姓名的开发商表示,的确有部分数量的房源正在等待之中,“待相关通知下发之后才能进行销售”,他说。但具体究竟按照怎样的实施标准来执行,他却并未答复,只表示“肯定会按照限定价格出让。”

上海市房地局相关人士表示,关于中等收入家庭住房保障计划的政策,目前正在制定研究之中。但由于量化标准仍未出台,因此可操作性仍然不大。但据了解,一份被列为“沪府发(2008)4号”的文件已下发到各级政府,这份名为《解决上海市低收入家庭住房困难的发展规划(2008-2012年)》(以下简称《发展规划》)的文件,虽然尚未完全公开,但在《2008年上海市住房建设计划要点》中,被明确列为执行依据之一。有知情人士称,按照该发展规划,今年上海将推出400万平方米的房源面积,以解决中低收入家庭的住房困难问题。

据一位接近上海市房地局的业内人士透露,上海之前曾拟定过类似于经济适用房和限价商品房的计划,但由于种种客观原因未能贯彻执行。而根据《2008年上海市住房建设计划要点》,上海已明确要重新建设经济适用房,并规定了具体数据比例,同时采取措施以保证计划实施。

据了解,在中等收入家庭保障住房的执行过程中,业内人士一直对



上海面向中等收入家庭的限价房的具体量化标准和相关政策正在商议之中 资料图

“如何进行具体操作”等存有疑虑。但知情人士称,在该《发展规划》中已提出“专划地块”、“在普通商品房房中配建一部分”等各项措施,“经济适用房政策的执行是否顺利,从某种程度上说对限价商品房政策会有一定的借鉴作用。”

根据《广州市限价商品住宅销售管理办法》,购买限价房需要广州市城镇户籍人口、年龄要以及收入要求等条件;而《北京市限价商品住房管理办法(试行)》中,则要求申购者需有当地户口、人均住房面积、收入等标准。“在建设部对中等收入家庭住房困难的问题上,对于各地的执行情况并未有明确规定,原则上是‘政府扶持、市场运作’。因此,上海对于中等收入家庭住房保障的政策制定,可能会根据广州、北京等地的执行情况,再结合自身环境进行最终确定。”一位专家称。

## 广州限价房出现“弃购”或因时机问题

◎本报记者 唐文祺

中国首个限价房项目日前在广州销售,这个受到高度关注的项目,虽然当地政府力求进行全面到位的控制措施,但在销售首日,仍然有100多套遭遇“弃购”的状况。业内人士表示,项目推出时机,可能是影响效果的原因之一。

作为全国首个限价房楼盘,广州西子湾843套单位的销售情况成为关注焦点。据悉,该楼盘的统一销售价为6500元/平方米,根据网上提交购房申请确认之后,由广州市国土房管局负责进行公示销售。但在销售当日,仍然有100多套房源遭受弃购。

广东中原地产代理有限公司项目部总经理黄韬表示,购房者选

择放弃的原因有多重性,其中受到影响最大的因素之一,便是周边商品房价格对限价房形成的“冲击”。记者了解到,随着广州楼市热潮的冷却,限价房周边商品房价格开始回落。据悉,原先该区域内周边楼盘平均价格约在10000-13000元/平方米,但随着调整措施的开始实施,已有部分楼盘销售单价下调至7000多元。“有部分客户从而产生观望心态,导致放弃。”

有知情人士透露,广州市限价房原定于去年10月份便可推出,但由于种种原因,不得不延迟至今年年初。“如果在去年楼市高涨之时推出,可能效果会更好。”据该人士介绍,延迟的主要原因,是在于当地政府如何进行“限价房”销售问题上讨论了很长时间。“毕竟这是一

个新课题,无法吸收借鉴经验。”

据了解,西子湾限价房销售主要通过网上申购进行。申购者通过“阳光家缘”网站提交购房申请;申请提交之后在规定时间内携带证明材料到现场核对资料,并进行申购确认。随后,广州市国土房管局公开摇号确定购买顺序,以根据该顺序进行购买资格审核,同时,予以公示之后被确认为有效购房者的人,才能在规定时间内按顺序选房。可以说,为了该批限价房源的顺利销售进行,当地政府对销售程序进行了严格的掌控和把握。

黄韬认为,限价房的出台是为了起到有效控制房价的作用,但随着房地产市场有所变化,加上“统一售价”等诸项因素,导致部分购房者产生观望心态,从而放弃购买。

## “上海中心”低调规划年内开建 有望成第一高楼

◎本报记者 薛明

曾经的中国内地第一高——金茂大厦已随着上海环球金融中心的立起,将宝座拱手让出。然而,日本森大厦株式会社旗下的上海环球金融中心还没来得及细细品味这一殊荣,另一个更高的目标近在咫尺,或许即将刷新。

近日,上海市官方网站发布消息,位于陆家嘴金融贸易区的“上海中心”项目建议书已经获得市发改委批复同意,项目公司已完成工商登记注册,有望在年内实现开工目标。

然而,从未经过官方确认的信息是,新的参选规划中,“上海中心”的高度有望超过环球金融中心,取而代之为上海乃至中国大陆第一高

楼。如果高度再超过中国台北101的501米,即有望问鼎中国第一高楼。“为了实现第一高楼的目标,可能修改此前公布的容积率,扩大建筑面积。”一位业内人士表示。

上海中心项目位于上海浦东陆家嘴金融贸易区核心地段,与金茂大厦、环球金融中心成品字型分布,地块号为陆家嘴Z3-2。根据上市公司上海陆家嘴金融贸易区开发股份有限公司去年11月21日公告,陆家嘴公司与上海市城市建设投资开发总公司(下称上海城投)、上海建工集团总公司(下称上海建工)合资组建项目公司开发Z3-2地块,地块规划为商办用地,规划建筑面积约20万平方米。项目公司注册资本总额暂定为54亿元,其中上海城投占51%、陆家嘴公司占45%、上海

建工占4%股权。

到12月15日,陆家嘴公司再发公告称,Z3-2地块项目公司现已经上海市工商管理部门核准命名为上海中心大厦建设发展有限公司。项目定位为“上海国际金融中心核心区——陆家嘴金融贸易区最重要的标志性功能性建筑。”

“为支持该项目尽快上马,适当控制项目投资成本,陆家嘴以该项目用地约2万平方米(约30亩)作价24亿元入股(约每亩8000万元),并另出资金3000万元,总计24.3亿元。占上海中心大厦建设发展有限公司45%的股权。上述价格已经浦东新区国资委审批确认。”公告称。

“从整个公告内容中,我们不知道项目另一大股东上海城投拿出了

多少资金购入了高达51%的股权。”上海一位房地产专家称。

另据记者得到的可靠消息,“上海中心”项目有可能为实现第一高楼目标而改变容积率。消息人士透露,为实现上海中心“标志性建筑”的目标,相关企业已经召集来自世界各地的顶级设计机构进行方案比稿,其中一稿确定的设计高度为580米,比环球金融中心高88米,建筑面积可能达到40至45万平方米。

其实,有关上海中心项目地块的出让早在2005年就已经开始。根据此前报道,2005年3月底,陆家嘴公司即公开推出Z3-2地块,地块总面积2.03万平方米,建筑容积率不大于9.83,可建设办公、酒店、商场及公共休闲广场等综合性、多功能的超高层大厦。



图为工人们日前在“上海中心”工地上进行开工前准备 新华社图