

# 今年新增229个“基本医保”扩大试点城市

## 吴仪强调加快推进城镇居民基本医疗保险试点工作

◎新华社电

国务院城镇居民基本医疗保险扩大试点工作电视电话会议2月26日在北京召开,国务院副总理、国务院城镇居民基本医疗保险部际联席会议组长吴仪出席并讲话。她强调,2008年是城镇居民基本医疗保险试点工作承上启下的关键一年,国务院决定将试点扩大到全国50%以上城市,有关地区和部门

要巩固成果,落实责任,完善政策,加强管理,加快推进试点工作,为全面建立城镇居民基本医疗保险制度打下良好基础。

吴仪指出,经过各地区、各部门的共同努力,城镇居民基本医疗保险试点城市均已出台试点方案并组织实施,制度框架和运行机制基本形成,政府补助资金及时到位并取得良好效果,各地医疗保险经办管理

能力有所增强。截至2007年底,全国城镇居民基本医疗保险参保人数4068万,其中88个试点城市参保人数2583万,参保居民大病医疗负担大幅减轻。

吴仪强调,做好2008年试点工作对于实现“2010年覆盖全体城镇非从业居民的目标”至关重要。目前,229个扩大试点城市已经确定。各地要按照《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》要求,进一

步加强组织领导,充分宣传政策,因地制宜制订实施方案,确保今年扩大试点的城市在二季度启动实施,到年底居民参保率达到50%左右。2007年已经开展试点的88个城市居民参保率达到60%以上。

吴仪要求,2008年要作为“完善政策年、加强管理年”,着力推进制度建设,使城镇居民基本医疗保险的保障功能逐步到位,待遇水平逐步提高,各项制度更加协调。一要坚

持低水平起步,探索合理的筹资标准和待遇水平。二要总结经验,着重研究各项医疗保障制度衔接、普通门诊费用统筹等政策问题。三要切实加强基础管理和能力建设,充分发挥社区作用,探索建立与服务人群和服务量挂钩的人员和经费保障机制。四要切实加强基金和医疗费用支出管理,探索建立社会监督机制,建立健全基金风险防范机制和内部控制制度。

### ■关注药品流通体制改革

## 南京医药 详解药房托管盈利模式

◎本报记者 叶勇

由中国企业管理研究会和社科院主办的“医药分开论坛”于昨日在京举行,南京医药股份有限公司副总裁何金耿向在座的卫生系统人士详细介绍了其药房托管的内涵和盈利模式。何金耿表示,在盈利上,该模式中医院拿的是大头,消费者得到实惠,而南京医药追求的是平均收益,将原来的灰色收入阳光化后让与医院分享,同时减轻患者负担。

人员的身份不变。其实质是医疗机构让渡了药品采购权和储存管理权,集中精力抓好药品管理和药剂服务,保证医疗合理用药和安全用药。

一位医药行业协会资深专家认为,首先,南药的药房托管模式仍然是以药养医,并没有真正实现医药分开,没有斩断医和药之间的利益关联,难以避免医生开大药方的行为,其次,医院因此所获得的收益仍然高于国家加15%的规定。不过,该专家也承认,这种模式对于以药养医体制有一定积极意义的改良,有利于提高南京医药的面对制药企业是的议价能力。

何金耿则解释,在国家对公立医院投入非常不足的情况下,这么做是符合医疗卫生体制改革精神的,也是得到了政府首肯的。他认为,不能因为医院收入的增加就否定该模式。据其介绍,通过药房托管,患者日均门诊人次药费降低了10.4%,日均住院费用降低了20.3%。而与其签约的南京三级医院已经扩大到10家。

业内人士认为,南京医药此次高调在京宣传该模式在于继续加大扩张步伐,继在江苏获得大面积推行后,向其他省份进一步扩张。当然,重点就是年营收额度巨大的三甲医院。

不过,一位参会专家也表示了担忧,“医药公司得给这些大医院多少阳光钱,才能保证他们满意接受该模式呢?”



新医改中,医疗服务价格将实行政府调控和市场相结合,非营利性机构实行政府指导价,其余的实行自主定价 资料图

## 部分公立医院将在医改中搞股份制改革

◎本报记者 叶勇

中共中央政策研究室副主任郑新立昨日在“医药分开论坛”上作主题报告时表示,新医改中部分公立医院将实行股份制改革,今后将形成公立医院为主体、社会资本参与的相互促进和共同发展的医疗卫生服务体制。医疗服务价格上将实行政府调控和市场相结合,体现市场供求关系,非营利性机构实行政府指导价,其余的实行自主定价。

他同时表示,医改方案在今年开展试点,明年将在全国推广,到2010年形成新型医疗卫生体制的框架,到2020年初步建立具有中国特色的医疗卫生体制。

据了解,去年底,卫生部陈竺在全国人大常委会第31次会议上做《国务院关于城乡医疗卫生体制改革和加强食品安全监督情况的报告》时明确指出,改革医院管理体制和运行机制。积极推行医疗机构属地化全行业管理。所有医疗机构,不论所有制、投资主体、隶

属关系和经营性质,均由当地卫生行政部门实行统一规划、统一准入、统一监管。

中国医药商业协会常务副会长朱长浩在接受本报采访时表示,“根据卫生部部长陈竺透露的信息,未来医院改革趋势在于:第一,卫生事业要实行行业管理;第二,医院要实行法人治理和企业化运作;第三,实行院长负责制。如果能这样把医院完全推向市场,我们的医疗卫生体制就有了长足的进步。”朱长浩认为。

## 科技部、铁道部研制时速350公里及以上高速列车

### 两部门昨签署高速列车自主创新合作协议

◎新华社电

科技部与铁道部26日签署《中国高速列车自主创新联合行动计划合作协议》。国务委员陈至立出席签约仪式。

据介绍,由科技部、铁道部共同协商编制完成的《中国高速列车自主创新联合行动计划》将重点实现四个方面的目标:一是突破关键技术,研制新一代时速350公里及以上高速列车,为京沪高速铁路提供强有力的装备保障。二是建立并完善具有自主知识产权、国际竞争力强的时速350公里及以上中国高速铁路技术体系,加快实现引领世界

高速铁路技术发展的目标。三是发挥两部联合优势,构建中国特色的高速列车技术创新链和产学研联盟。四是打造中国高速列车产业链和产业群,带动并提升我国制造相关重大装备的能力。

专家指出,铁路运输作为最具可持续性、环境友好性的交通运输

模式,集中体现和标志着一个国家的创新能力、综合国力和现代化程度,在保障国民经济正常运转和促进经济社会又好又快发展中起着不可替代的作用。大规模发展具有运量大、安全舒适、环境友好和可持续性比较优势的高速铁路是在能源、人口、资源、环境约束下,解决我

国交通运输能力供给不足矛盾,带动我国相关高技术发展和提升相关产业国际竞争力的必由之路。

此次签署的合作协议标志着我国铁路,尤其是高速铁路科技创新进入新的历史发展阶段,必将对我国铁路乃至整个交通运输系统的可持续发展产生积极而深远的影响。

### 整顿关闭小煤矿并没有影响煤炭产量

## 安监总局:煤炭再紧张也不许非法小煤矿死灰复燃

◎本报记者 薛黎

国家安监总局新闻发言人、政策法规司司长黄毅昨天做客中国网时表示,即使煤炭再紧张,也不能靠非法的小煤矿来保证供应。

多生产一些电煤来保证供应。

在整个春节期间,全国有64%的煤炭生产产能坚持生产,其中国有大矿将近96.7%的生产能力都在坚持生产,截至目前,全国电煤的库存已经恢复到3600万吨,达到了近几年来电煤库存的最高值。国家电网直供电厂的电煤库存达到了2758万吨,存煤的数量可以用14天以上。目前,电煤紧张的问题已经趋于缓解。

黄毅说,在保电煤供应中,国有大矿起到了非常重要的作用,中国煤炭的安全稳定供应还得靠国有大矿,不能建立在“小煤矿”的基础之上,“非法小煤矿”借机恢复生产的,各地的安监部门、煤监部门发现一处,严惩一处。”

据悉,这两年我国一共关闭了11155处小煤矿,淘汰了2.5亿吨落后的生产能力,通过整顿、关闭小煤

矿,并没有影响整个中国煤炭的产量,而且小煤矿的产量也是逐渐增长的。

2007年我国煤炭产量达到25.3亿吨,比上年增长了8.6%,比2002年增长了80%,煤炭的净增量增加了12.3亿吨。2008年以来,我国煤炭产量也比去年同期增长了6%。

“整顿关闭小煤矿并没有影响整个中国煤炭的产量,即使拿小煤矿的产量算一算,去年小煤矿的产量也增长了6%,达到了9.6亿吨,占全国煤炭总产量的1/3还多,这个比例没有什么变化,这说明虽然关闭了这么些小煤矿,但是对整个产量的供应没有影响。”黄毅说。

值得一提的是,被关停的11155处小煤矿,其中有七、八千处小煤矿的资源被合法的煤矿整合利用了,就是虽然关掉了,但是它的资源仍然得到了合理的利用。



两年来我国共关闭11155处小煤矿,淘汰了2.5亿吨落后的生产能力 资料图

### 七部门联手稳定化肥价格

◎新华社电

国家发展改革委、财政部、农业部、商务部、工商总局、质检总局、供销社等七部门,26日在京联合召开全国化肥供应工作电视电话会议,部署保障春耕生产用肥,稳定化肥价格工作。

会议指出,我国化肥生产和消费总量基本平衡,但由于去年冬季部分地区备肥不足,南方雪灾对化肥生产的影响,部分地区磷肥供应偏紧。预计今年春耕期间我国化肥需求量2660万吨,可供资源量为2720万吨,总量上可以满足春耕生产需要。

会议指出,去年下半年以来,受国际市场化肥和原材料价格上涨影响,磷肥和钾肥价格上涨较多。国家已经采取提高粮食收购价格和农资综合直补标准等措施,弥补化肥价格上涨影响种粮农民增加的支出,保护农民种粮积极性。

会议认为,春耕期间化肥价格可以保持基本稳定。一是国家已经采取措施免征磷肥增值税,加征关税控制出口,增加淡季储备数量,支持磷肥生产,增加春耕用肥的供应。二是南方灾区化肥企业供电已经恢复,重点磷肥企业已经恢复正常生产。三是按目前价格,企业生产有盈利空间。各地要做好工作,努力保持春耕期间化肥价格的基本稳定。

国务院有关部门、协会和企业的代表在北京主会场参加了会议,各省(区、市)及计划单列市、新疆生产建设兵团有关部门的负责同志在分会场参加了会议。有关部门负责同志就保证春耕化肥供应、加强市场监管工作进行了动员部署。

### 永唐秦输气管线工程开工 京津冀天然气短缺有望解决

◎新华社电

日前,备受关注的永清—唐山—秦皇岛段输气管道工程在卢龙县正式开工,工程预计2008年底竣工。此举标志着京津冀地区天然气短缺问题有望得以解决。

据介绍,天然气管道永唐秦段工程是国家能源战略的重要组成部分,是国家重点工程——陕京二线的支线工程,是东北天然气管网与华北天然气管网连通管道。旨在将东北管网天然气和国外液化天然气引入华北管网,实现华北地区多气源、互补互备的联合供气,提高供气保障程度和供气安全。此项目由四川石油天然气建设工程有限责任公司负责施工。

据了解,永唐秦输气管道工程线路全长320.4公里,设计输量为每年90亿立方米,工程总投资320033万元。

### 京沪两地二手房市场开局向淡

◎本报记者 唐文祺

2008年1月份的二手房市场开局向淡。无论是北京还是上海,皆延续了去年年底的冷清气氛。从数据来看,北京的二手房综合指数环比下跌了9.04%,而上海二手房指数1月份的涨幅则明显回落。纵观京沪两地市场,二手房楼市持币观望已成为近期特征。

据北京我爱我家提供的数据,2008年1月,我爱我家二手房综合指数为1544.81点,环比下调了153.63点,降幅达到9.04%。此外,二手房市场的交易均价为7498元/平方米,同样呈现明显回落态势。北京二手房市场在进入奥运年的第一个月内,量价双双回落。

北京我爱我家市场研究中心指出,2007年一系列紧缩性调控政策的出台,在一定程度上对于二手房市场的交易态势有所影响。今年1月份的北京二手房市场延续了去年年末的低迷势头,交易总量下滑显著。

记者还从上海二手房指数办公室得知,1月上海二手房指数为2246点,虽然环比表现上涨,但29点的涨幅较之去年年底有明显回落。

上海二手房指数办公室统计数据显示,1月份全市各区价格涨幅均有回落,成交量持续走低。在前期表现相当强劲的上海市中心城区、静安区和卢湾区的二手房涨幅均环比下降了近六成,仅为1.85%和1.48%。只有黄浦区受益于世博建设,区域涨幅仍达4.28%。其他传统自住区域如普陀区、杨浦区 and 闸北区,1月涨幅分别为2.22%、2.65%和2.25%,市场以观望为主,成交锐减。

### 铁道部优先保证春耕物资运输

◎本报记者 于祥明

昨天,铁道部新闻发言人王勇平接受采访时表示,继突击抢运电煤、抗灾救灾等物资后,铁路部门加大春耕物资运力倾斜力度,优先保证春耕物资运输,帮助农民灾后尽快恢复生产、搞好今年春耕备耕。截至目前,铁路部门共装运粮食1635.1万吨,化肥、农药和农具1225.9万吨。

王勇平表示,在春运仍然紧张的情况下,铁路部门仍将全力保证春耕急需物资运输,加大对化肥、农药等物资的运力倾斜,实行优先计划、优先配空、优先装车、优先挂运、优先放行的“五优先”政策,全力满足春耕物资运输需求,做到有请必装,有多少运多少。

为了不误农时不误春耕,铁路部门将加强化肥等春耕物资运输组织,加大对云、贵、川等化肥主产区的空车推送力度。在非春运时期对支农物资集中运力,组织突击抢运,保证春耕物资运输需要。

当前,铁道部已增加3月份春耕物资装车计划,安排国家铁路化肥日均装车计划4000车,比2月计划增加970车,增长32%;安排磷矿石日均装车计划800车,比2月计划增加100车,增长14%。铁路部门将进一步完善沟通协调机制,加强与国家有关部委、地方政府及相关企业的信息沟通,及时了解运输需求,解决春耕物资运输中出现的各种困难。

针对当前东北、西北、华北地区春耕生产紧缺磷肥的情况,铁道部自22日开始已加大力度抢运磷肥。昆明、武汉、成都三个铁路局大幅增加磷肥装车力度,每日保持在1000车以上的水平,优先向东北、西北、华北地区装运。