

国务院批准灾后恢复重建规划指导方案

方案明确了灾后恢复重建重点领域和主要任务,一要修复重要基础设施,二要恢复农业生产

◎本报记者 薛黎 阮晓琴

国务院办公厅昨天印发了国务院同意煤电油运和抢险救灾应急指挥组织制订的《低温雨雪冰冻灾后恢复重建规划指导方案》。

指导方案明确了灾后恢复重建的重点领域和主要任务:一是修复重要基础设施。主要包括电网、公路、铁路、民航、城镇供水和污水处理、通信、教育、广播电视、卫生设施等,以及因灾损毁倒塌民房的修建。二是恢复农业生产。主要包括修复农业、林

业生产设施、水利、气象设施,以及支持恢复农业生产的其他措施。

根据指导方案,灾后重建要以自救为主,有关企业要集中力量开展恢复重建工作,所需资金坚持通过自救投入、银行贷款、保险赔付、社会捐助等多渠道筹集;同时要求,对灾后重建所需贷款,各级银行业金融机构要提高效率,加快审批;各保险公司要提高查勘定损速度,加快赔付结案进度,使受灾企业、受灾群众尽快拿到保险赔款;各级财政在资金安排上要突出重点,根据灾

情和地区财力,重点支持重灾地区、重点领域和最困难群体,各级财政对已确定的救灾救济和恢复重建款项要及时下达。

从资金来源看,也是要以地方为主,中央补助。方案明确指出,地方各级人民政府是本地区灾后重建的责任主体,要加强组织领导,统筹自身财力,调整年度安排,加大对灾后恢复重建的投入力度;中央给予政策支持和资金补助,优先支持修复受损严重的基础设施,优先支持保障群众生产生活条件的事项,优先支持灾情严

重和财政困难的地区。

对国家电网公司、中国南方电网有限责任公司,将在国有资本经营预算支出中按重建投资适当比例注入资本金。对重灾区电网改造国债转贷资金,2008年应付的利息实行豁免。对灾情较重的地方自建自管小电网,在中央基建投资中调剂给予补助。

指导方案要求,2月底前恢复220千伏及以下电网运行,3月底前基本恢复500千伏主网架运行,4月份全部恢复。

此外,公路、铁路、民航城镇供水和污水处理设施等恢复将从中央基建投资中调剂给予补助;因灾损毁倒塌民房的建设恢复也将由中央财政安排资金给予补助,具体是在现行的因灾倒房家庭每户重建两间基本住房、每间补助1500元、每户补助3000元的基础上,对湖南、贵州、湖北、江西、安徽、广西、四川等7个重灾省区低保户、五保户、困难户给予重点保障,每户标准由3000元提高到5000元,并对灾损民房按每间200元标准给予补助。

■聚焦香港预算案

香港去年财政盈余高达1156亿港元,为香港历年来最高综合盈余

还富于民 港府提出减税400多亿



曾俊华预计,由于经济持续扩张,加上全球资源价格高企,估计香港2008年的基本通胀率会上升至4.5% 资料图

◎本报记者 王丽娜

香港财政司司长曾俊华昨日在立法会宣读了2008年—2009年港府财政预算案报告。曾俊华表示,尽管去年下半年,外围经济环境受美国次按问题和信贷市场紧缩困扰,去年本地生产总值增长仍达6.3%,高于过去10年的平均增长水平。

据了解,2007至2008年度政府综合盈余料达1156亿港元,这是历史最高的综合盈余,为原先预期的4.5倍。为此,特区政府提出了400多亿港元的减税、扶助低收入及弱势社群和一次性回馈措施,惠及不同阶层人士,让社会大众分享经济好转带来的成果。

今年经济料增4%—5%

曾俊华对香港经济前景充满信心,预计今年香港经济增长有望实现4%—5%的增幅,而2009年—2012年香港经济每年平均实质增长率将作为4.5%。

曾俊华表示,对今年香港的经济前景审慎乐观,2007年香港经济充满动力。尽管在去年下半年,外围经济环境受美国次按问题和

6.3%

曾俊华表示,去年香港本地生产总值增长达6.3%,高于过去10年的平均增长水平

信贷市场紧缩所困扰,本地生产总值增长仍达6.3%。

曾俊华对今年香港的经济前景审慎乐观,并预测香港本地生产总值的扩张步伐会较过去4年放慢,但仍有望达到4%—5%的增幅。欧美等发达经济体的增长放缓,对新兴市场及内地的经济会有一定的影响。不过,内地的经济持续高速增长,同时与香港经济不断加强融合,会有力推动香港的经济增长,缓解欧美增长放缓的影响。

中期而言,曾俊华预计2009年—2012年香港经济每年平均实质增长率将达4.5%。不过,通胀方面,由于经济持续扩张,加上全球

资源价格高企,估计2008年的基本通胀率会上升至4.5%,而其后4年的通胀率平均为4%。

一篮子税收宽减措施

曾俊华昨日宣布一篮子藏富于民的税收宽减措施,以协助弱势社群,增强香港的竞争力,确保香港能有可持续的发展。这些措施包括宽减本年度的薪俸税及利得税、提高基本免税额和单亲免税额、扩阔税阶、降低标准税率,以及宽免2008年—2009年度全年差餉。他表示,希望该项预算案能有助于香港市民减轻生活负担。

曾俊华建议,一次性宽减2007年—2008年度75%的薪俸税及个人息课税,上限为25000港元,这项措施会将140万名纳税人受惠,其中有100万名纳税人在扣减后只须缴交不多于5000港元的税款。不过,这将使政府减少124亿港元的税收。

为了鼓励工商界购置环保设备,预算案建议为环保机械设备的资本开支,提供首年100%的利得税扣除。为了支援中小型企,该预算案还建议2007年—2008年度

一次性宽减75%利得税,上限25000港元,并建议宽免2008年—2009年度的商业登记费。

次按对亚洲直接影响有限

曾俊华表示,在全球及区域的经济环境方面,美国楼市调整所触发的次按问题和信贷紧缩,令美国经济显著放缓,导致全球金融动荡。这次信贷危机的影响,主要集中在欧美,香港地区和亚洲所受到的直接影响仍属有限。

总体来说,亚洲及新兴市场的经济表现仍然持续向好,并已成为全球经济增长的重要支柱,其中内地和印度蓬勃的经济发展,尤为引人注目。不过,次按问题对金融机构及投资者所造成的影响和损失,以及对全球经济的负面影响,至今仍未完全浮现。

然而,内地的经济出现了过热的风险。国家须加强宏观调控及采取从紧的货币政策和其他措施,以遏通胀及提高经济效益。这些措施在短期内会直接影响不少投资者,也会影响香港经济。总的来说,香港当前面对的风险,是环球经济增长放缓而通胀却上升。

■新闻分析

善用盈余 谋求发展

——评特区政府新年度财政预算案

香港特区政府财政司司长曾俊华27日向立法会提交的2008—2009年度财政预算案,在扶助弱势群体、还富于民的同时,充分体现了特区政府对香港长远发展的承担。此间各界人士在预算案发表后纷纷发表评论认为,新的预算案既做到了善用盈余,也兼顾了谋求发展。

上一年度,香港特区政府财政盈余高达1156亿港元,这是香港历年来最高的综合盈余,是去年预测的4.5倍。为此,特区政府提出了400多亿港元的减税措施。

据了解,香港140万纳税人将获得一次性的退税安排,退税率高达75%,免税额会回复至2002/2003财年的较高水平。同时,特区政府大力投资基建及提出支持香港支柱行业的各项措施,勾画出了未来5年的政府理财蓝图,交代其理财哲学,特别是在谋发展方面提出了新的建议。

香港回归以来,先后经历亚洲金融危机、全球经济不景气、“非典”疫情的挑战,特区政府有庞大财政盈余的年度不多。各界人士在特区政府征求预算案意见时表示,本财政年度是特区政府利用盈余投资社会并谋划长远发展的最好时机。

正因如此,在新的预算案中,特区政府预留出500亿港元推动医疗改革;基建预算开支为218亿港元,预计可为建造业创造27000个新职位;拨出180亿港元成立研究基金,专供大专院校作学术研究之用;推出多项措施,全力拓展香港的金融中心地位。面对庞大的财政盈余,香港市民普遍对新一年度预算案抱很大期望。作为本届特区政府财政司司长,曾俊华表示会恪守过去多年行之有效的公共理财原则,继续奉行审慎理财、量入为出、简单而低税率的税制,以及“市场主导、政府促进”的方针。他对此曾多次强调,“要审慎理财,善用盈余”,倾向不会增加太多经常性开支,而是酌情推出一一次性的优惠措施。

曾俊华说,在撰写本局政府份预算案过程中,坚守三个基本的信念,即预算案必须显示政府对社会的承担、财政政策必须具有可持续性、在决策过程中必须采取务实的态度。“务求这份预算案提出的措施,既可以回应社会的诉求,也可以为香港经济奠定稳固的基础,迎接未来的挑战。”

(新华社电)

■各地证监局动态

山东明确资本市场发展思路

◎本报记者 朱剑平 郑义

2月27日,山东辖区证券期货监管工作会议在济南召开,明确了今后山东省资本市场发展的总体思路。

山东省委常委、常务副省长王仁元在讲话中肯定了2007年山东辖区证券期货工作取得的成绩。他明确了当前和今后一个时期山东资本市场发展的总体思路:围绕扩大直接融资渠道,提高资本经营水平,深化企业改革,实施品牌战略四大任务。重点构建三大平台:发展股票、债券、期货市场;做强做优四大龙头企业:做强做大证券服务龙头企业,打造山东投融资龙头企业,培育期货经纪龙头企业,打造一流城商行龙头企业并实现城市商业银行尽快上市。同时推进四项创新工程:探索组建省金融控股集团,在国家法规许可条件下探索创建区域性产权市场,大力发展创业投资,积极推进资产证券化试点。

同日,山东证监局局长尹奉廷在山东辖区上市公司与拟上市公司监管会上透露,山东拟上市后各资源增量创近年之最,存量已达200家。

由于上市存在过程限制,山东去年只有5家企业成功上市。经过一年的准备,目前,山东新增辅导登记企业39家,已辅导完毕或正在辅导的企业45家,其中过会待发行1家,在会审核12家,拟于2008年第一季度上报申报材料的企业近20家;另外37家企业正在进行上市前的改制工作,而上市后各资源存量已达200家。

安徽建立多层次投资者教育体系

◎本报记者 张佩

近日,为了将辖区投资者教育工作推向深入,安徽证监局组织召开辖区投资者教育工作座谈会,传达证监会投资者教育工作的有关精神,总结去年投资者教育工作,研究今年的工作要点和主要任务。

去年以来,安徽证监局抓住风险教育这个重点,从组织引导、日常督促和监督检查等环节着手,发挥证券期货经营机构、上市公司的主体作用,开展形式多样的投资者教育活动。据统计,去年辖区共举办各类投资者教育培训讲座1335次,参与人数约达13.6万人次。

辖区上市公司、证券期货经营机构代表以及证券期货业协会、上市公司协会等单位投资者教育工作的有关负责人共20余人参加了会议。会议对下一步投资者教育作出了布置:一要突出重点,创新形式,加强保障,充分发挥各市场主体在投资者教育工作中的主力军作用;二要拓宽渠道,建立多层次投资者教育体系;三要进一步增强投资者教育工作的实效性,提升工作效果;四要建章立制,构建持续开展投资者教育的长效机制。

湖南直接融资首破100亿元

◎本报记者 赵碧君

记者从26日召开的湖南省证券期货工作会议上获悉,2007年,湖南省累计完成股权直接融资104.84亿元,这也是湖南省直接融资首次突破百亿元大关,比2006年的63亿元增长66.4%。省委常委、省政府副省长徐宪平表示,湖南已培育拟上市公司106家,其中有一半以上符合中小板、创业板上市条件,湖南省政府将大力支持该部门企业的上市工作。

湖南证监局局长杨晓嘉介绍,定向增发成为湖南上市公司直接融资的主渠道,占融资总额的68.71%。

为扶持省内企业积极上市,长沙、株洲、湘潭、岳阳等地先后组织了企业上市培训,有的地方还出台了鼓励和扶持企业上市的政策。2007年3月以来,湖南证监局联合省地方金融证券办对全省14个市州的上市后备资源进行了认真的调查摸底,初步建立了湖南省上市后备资源数据库。目前,纳入上市后备资源数据库的企业约有99家,其中有14家正式向该局报备。

福建强化打击非法证券活动

◎本报记者 杨伟中

在前期各方凝聚合力打击非法证券活动的基础上,福建将继续通过“打非宣传进社区”等系列宣传教育活动,以铲除非法证券活动滋生的土壤,同时通过加强对执法人员的培训,进一步提高各有关部门执法水平。这是福建证监局副局长田蔚琴日前在“福建省打击非法证券活动联席会议案例分析讨论会”上表示的。

自2007年以来,福建省初步形成“证监工商综合执法、公安主动护法、检察院法院依法司法”的良好打非联合执法机制,打击和防范非法证券活动取得了显著成绩。福建在全国范围内较早地设立了省一级的打击非法证券活动联席会议制度,及时严肃查处了“福茗优非法股票发行案”、“南孚电器”、“松本电气”和“六鑫矿业”等假股权诈骗案等一系列非法证券类案件,有效打击了非法证券活动的嚣张气焰,提高了投资者的防范意识和辨别能力。

大连重点培育80家拟上市企业

◎本报记者 吴光军

为推进大连市企业尤其是创新型中小企业上市,大连市近日召开2008企业上市工作会议,大连市市长夏德仁和大连市金融办、大连市证监局等相关部门领导及各拟上市企业负责人等500余人参加了会议。2007年大连市共有2家企业实现了境内外上市,3家企业增发,6家企业进入上市申报,资本市场募集资金60亿元。新增拟上市企业20家,拟上市后各企业407家。截至目前,大连市共有上市公司31家,其中境内21家,境外10家,上市公司总市值逾2000亿元。

夏德仁在讲话中提出,2008年大连市要建立拟上市后备企业500家,培育重点拟上市企业80家,2008年内实现发行上市企业8家的总体目标,并围绕这一目标对上市工作进行了部署安排。

信产部:电信资费5年来下降53%

2007年通信行业实现收入8052亿元

◎本报记者 张辑 叶勇

昨日,在2008年通信服务年会上,信产部副部长蒋耀平透露,2007年电信资费总体水平比上年下降13.6%。2007年电信资费总体水平比上年下降13.6%,五年来总的下降了53%。通信业对价格指数过快增长发挥了积极的作用。

据测算,在2007年居民消费价格指数中,即使是在CPI增长为6.5%的去年8月,当月电信资费还拉低全国价格指数0.38个百分点。

针对目前备受关注的国内漫游费下调,蒋耀平表示,前不久我们通过召开听证会、座谈会,开展网上调查等多种方式,征求各方面意见,决定降低移动电话国内漫游通话费上线标准,今年我们将继续推进电信资费管理改革,完善在政府宏观调控之下,主要由市场竞争加快的机制,实



2007年电信资费总体水平比上年下降13.6% 资料图

行上线管制外,逐步实现由经营者自主确定,要抓紧建立高效公平的电信资费监管机制,进一步规范代理收费,积极推动用户反映集中的资费热点问题合理解决,依法严肃查处价格欺诈严重的资费违规行为。

蒋耀平还通报了当前我国通信业的发展情况,2007年全行业继续保持快速协调发展,累计完成通信业务总量1.93万亿元,同比增长26.3%。完成通信业务收入8052亿元,同比增长11.8%。总的来看,用

户数量增长的幅度要大于收入的增长幅度,也说明了通信业实实在在给消费者带来了好处。像移动通信业务,2007年本地电话通话时长同比增长35.3%,长话通话时长增长59.6%,短期业务量增长37.8%,而移动网业务收入同比增长17.8%。不过,用户数量增长的幅度远远高于收入增长的收入。目前中国的电话用户总数已经突破了9亿户,达到了9.13亿户,其中固定电话3.66亿户,移动电话5.47亿户,互联网上网人数突破2.1亿户。

信息产业部27日还发布了关于规范电信资费管理的指导意见(下称“意见”),意见指出,电信企业应考虑用户的不同需求,提供多种资费方案供用户选择;同时,为方便用户比较和选择,应当控制资费方案的种类,在同一本地网营业区(或业务区)内,可供用户选择的同一网络

的资费方案原则上不超过10种。

意见指出,资费方案结构应简单清晰,鼓励电信企业推出按实际使用量给予不同优惠幅度的资费方案;对于设定基本消费的资费方案,在基本消费包含的收费项目外不应再额外附加必选的收费项目;对于现行叠加收费的电信业务,鼓励电信企业简化资费结构,采用单一费率方式收费,对于其他电信业务,电信企业应避免采用叠加收费方式。

根据该意见,资费方案设计应科学合理,与企业技术、服务和管理能力相匹配;资费方案的适用区域应尽可能扩大,在同一本地网营业区(或业务区)内,电信企业应保证具有同等交易条件的同类用户对资费方案具有同等的选择权利;鼓励电信企业为农村用户提供更加优惠的资费方案,除此之外,不宜针对特定区域设计资费方案。