

证监会 100%办复去年两会建议提案

建议和提案内容主要集中在多层次资本市场建设、公司债券市场建设、期货市场建设等方面

下一步工作:

- 将按照国务院原则同意的总体方案,在规则制定、系统建设、完善监管等方面做好创业板筹备工作,在时机成熟时启动创业板。
- 将在现有制度的基础上,进一步完善相关制度,创造条件,推进场外市场建设。
- 将在总结试点经验的基础上,积极推动完善公司债券的监管法规,促进公司债券市场稳步发展。
- 目前,股指期货推出前的准备工作已基本就绪,证监会将按照高标准、稳起步的原则,全面完善金融期货相关的制度安排和各项准备工作,适时推出股指期货。
- 将按照法律的要求和市场发展的需要,不断总结经验,逐步完善证券发行制度,强化市场约束机制,优化市场配置资源的作用,为境内企业发行上市创造更好的条件。
- 将继续鼓励内地企业充分利用好境内外两个市场、两种资源,不断提高竞争力,促进内地和香港资本市场共同发展。

◎本报记者 周翀

2007年,中国证监会认真做好全国人大建议和全国政协提案办理工作,共承办有关资本市场建设的人大建议和政协提案104件,办复率达100%。中国证监会加强办理工作的制度建设、组织领导和协调沟通,严格审核、加强督办,在会领导的高度重视和全体承办人员的共同努力下,按时、圆满完成了承办任务,并推动了证券期货各项监管工作的健康稳步发展。

据中国证监会有关负责人介绍,2007年证监会承办建议、提案数量显著增加,内容更加丰富,这些建议和提案的内容主要集中在多层次资本市场建设、公司债券市场建设、期货市场建设等方面。证监会注重通过做好人大建议、政协提案的办理工作,认真研究吸收其中的新观点、新思路和新启示,把建议中好的意见转化成证监会的工作内容和措施,有效促进了证券期货监管工作的发展。

在多层次资本市场建设方面,根据2007年全国金融工作会议的精神和国务院的工作部署,证监会正加紧推进以下工作:一是发展壮大交易所主板市场。二是稳步推进创业板市场建设。下一步,证监会将按照国务院原则同意的总体方案,在规则制定、系统建设、完善监管等方面做好创业板筹备工作,在时机成熟时启动创业板。

三是积极促成场外市场建设。在2006年启动通过代办系统进行中关村高科技园区非上市公司股份报价转让试点后,截至2007年底,已有25家企业挂牌,对建立场外交易市场进行了初步探索。证监会将在现有制度的基础上,进一步完善相关制度,创造条件,推进场外市场建设。

关于公司债券市场建设问题,证监会把推进公司债券市场建设作为2007年的工作重点之一,并有针对性地吸收了代表和委员的建议。目前,已有3家上市公司成功发行了公司债,筹资112亿元,公司债券市场建设起步良好。下一步证监会将在总结试点经验的基础上,积极推动完善公司债券的监管法规,促进公司债券市场稳步发展。

在期货市场建设方面,结合代表和委员们的意见和建议,证监会采取多项措施,稳步推进期货市场的健康发展。一是加快期货新品种创新和改革上市机制。2007年先后上市锌、菜籽油、塑料、棕榈油等4个商品期货新品种,目前,一些新期货品种的开发也正在积极调研过程中。二是逐步完善期货市场投资者结构。三是积极稳妥发展股指期货。目前,股指期货推出前的准备工作已基本就绪,证监会将按照法律的要求和市场发展的需要,不断总结经验,逐步完善证券发行制度,强化市场约束机制,优化市场配置资源的作用,为境内企业发行上市创造更好的条件。



证监会将在现有制度的基础上,进一步完善相关制度,创造条件,推进场外市场建设 资料图

另外,作为国务院证券监督管理机构,证监会在改革证券发行审核制度,完善发行审核体制方面开展了一系列的工作,在提高融资效率方面迈出了较大步伐。总体上看,目前的发行监管制度体现了核准制的基本精神,符合当前市场实际情况。今后证监会将按照法律的要求和市场发展的需要,不断总结经验,逐步完善证券发行制度,强化市场约束机制,优化市场配置资源的作用,为境内企业发行上市创造更好的条件。

关于内地和香港两地资本市场的共同发展问题。总的看来,随着内地企业香港上市的数量不断增加,两地证券市场和证券业的联系进一步加强,呈现出良好的发展态势。今后,中国证监会将继续鼓励内地企业充分利用好境内外两个市场、两种资源,不断提高竞争力,促进内地和香港资本市场共同发展。

中国证监会有关负责人最后表示,2007年证监会按时、圆满完成了人大建议和政协提案的办理工作,较好地解决了一些资本市场热点问题,得到了人大代表和政协委员们的积极评价。今后证监会将进一步改进和加强人大建议和政协提案的办理工作,使人大建议和政协提案的办理工作迈上新台阶。

十届全国政协提案亮点回眸——

每年利息税减收300多亿 二次分配更趋“公平”



自2007年8月15日起,储蓄存款利息所得个人所得税的适用税率由20%调减为5% 资料图

◎据新华社电 记者 周婷玉 刘铮

提案,是政协委员履行政治协商、参政议政、民主监督职能的重要形式,也是政协委员深入调查研究、广泛了解社情民意的结晶。

铁路春运不涨价、传统节日放假、调整利息税……汇聚民意、造福民生,一个个提案的提出、办理、见效的过程见证了政协委员积极参政建言、畅所欲言的满怀豪情,见证了党和政府广开言路、广纳良策的清晰足迹,也见证了人民政协事业发展壮大、不断推进社会主义民主政治建设的历史进程。

一年十多份提案“剑指”春运铁路票价

“继续执行旅客票价不上浮,折扣

价列车票价不变动……”今年年初,铁道部新闻发言人王勇平再次强调,这已是我国第二年铁路春运不涨价。

这一政策出台的背后,凝聚了众多委员的呼声和努力。仅在2005年全国政协十届三次会议,委员们就提出了10多份“取消春运铁路票价上浮”的提案,胡成中委员的《关于维护外出务工人员利益,取消春运价格上浮的提案》就是其中的一份。

浙江德力西集团70%的一线员工是外来工,作为集团董事长,胡成中深知外来务工人员的不易。他提出,取消春运票价上浮,能为每年节前回家和节后出门的务工人员每人减少数十到上百元的负担,而且见效明显、迅速,一定深得民心。建议有关部门在全面调研的基础上科学论证,为老百姓办一件切切实实的大好事。

发展改革委、铁道部答复说,充分重视政协委员们反映的维护农民工等社会困难群体利益的问题。从2006年春运开始,以农民工和高校学生为主体的临客硬座票价不上浮,3000多万名旅客因此受益。2007年铁路春运各类旅客列车票价一律不上浮,以后春运也不再实行票价上浮制度。

传统节日放假向13亿人走来

新年伊始,中国人迎来了第一个放假的除夕。从今年起,清明、端午、中秋等传统节日成为法定假日。

传统节日放假——这一和13亿人有关的政策,也和众多政协委员多年的持续呼吁密切相关。

2004年起,李汉秋就提交提案并一直呼吁将传统节日纳入法定节假日。当年,国务院法制办回复认为,国家节假日的总量要跟经济社会发展程度相适应。

和李汉秋一样,许多政协委员都提出了类似或者相同的建议。共同的呼吁,共同的心声,委员的提案和建议汇聚的民意最终转化为政策措施。2007年,发展改革委就传统节

日放假有关提案回复委员时指出,有关方案已上报国务院。李汉秋说:“这时就已经看到了希望。”

2007年底,《全国年节及纪念日放假办法》进行了修改,清明、端午、中秋纳入国家法定节假日,春节放假提前一天。

“这使国家法定节假日制度具有浓郁的中华文化韵味,不仅有利于民族节日文化的传承和发展,也是真正意义上贴近百姓的愿望和情感,让大家共建中华民族的精神家园。”李汉秋说。

连任四届全国政协委员的20年中,李汉秋有不少提案已得到采纳。他说:“提案是政协委员参政议政的重要方式,也是最直接有效的途径。”

每年利息税减收300多亿

自2007年8月15日起,储蓄存款利息所得个人所得税的适用税率由20%调减为5%。据税务总局资料,以2006年储蓄存款数额和当年储蓄存款利率估算,年利息税减收350亿元左右。

“这个意见我连提了三年,终于有了结果。”得知这一消息时,梁燕君委员感到很欣慰。

她认为,富人有机会把资金转移到投资领域而免交利息税,而对低额储蓄账户的影响比较大,因此“不公平”。取消利息税对国家财政收入不会有太大的影响,但可以促进社会和谐。

2005年至2006年,梁燕君连续就“取消利息税”作大会发言,并提出降低起征税率,严格实行不同的累进税率等五种方案,社会反响强烈。

2007年,梁燕君牵头联名14位全国政协委员提交《关于取消我国储蓄存款利息税的提案》,吴敬琏委员也与20多名委员就此联名提案。当年,财政部回复,已经考虑调整,很快将出台相关政策。

“虽然没有全部采纳提案内容,但调整也是协商后达成共识的成果,充分表明了政府部门对委员提案及

社情民意的考虑和重视。”梁燕君说,“办案单位的回复不只是针对这一份提案,而且对以前大会发言中5种方案进行逐一分析,说明采纳或不采纳的道理,很有说服力。”

千万户困难家庭将逐步受益住房保障

我国有近千万户人均建筑面积不足10平方米的低收入住房困难家庭。去年下半年以来,一系列政策措施密集出台,特别是国务院发出了关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见,廉租住房制度保障范围“十一五”末将扩大到全国低收入住房困难家庭。

长期以来,解决低收入家庭住房困难问题,政协委员一直在提案中强烈呼吁。在这一过程中,一些经过深入调研提出的针对性的高质量提案,受到国家有关部门的高度重视,推动了相关政策的制定和实施。

在住建部任职的赖明委员,结合自己的本职工作,2007年3月在全国政协十届五次会议上提出《关于加强政府住房保障责任,大力发展廉租房和经济适用房的提案》。

尚福林:从制度上发挥市场资源配置基础作用

(上接封一)

尚福林提出,2008年是资本市场改革发展的关键一年。我们要全面学习贯彻党的十七大和十七届二中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,不断加深对我国资本市场发展规律、阶段性特征和内外环境变化的认识,进一步夯实市场制度基础,继续深化资本市场改革创新,拓展和完善资本市场内在功能,着力加强市场监管和执法,稳步有序推进资本市场对外开

放,从制度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,促进资本市场长期健康发展。

会议要求,证券期货监管系统要按照党的十七大和十七届二中全会的部署,围绕年初全国证券期货监管工作会议的安排,进一步统一思想,认真做好各项工作,及时把握市场出现的新情况、新问题,研究提出开展工作的新思路、新方法、新举措,围绕重点,狠抓落实,推动资本市场改革和监管工作不断迈上新台阶。

怀利民之心,谋富民之策,为益民之举……5年来,全国政协委员的提案和广大人民的根本利益紧密相连,协助、推进政府着力改善民生。

十届全国政协共接收提案23081件,经审查立案21843件,办复率达99.13%。

赖明说:“由于党和国家对提案工作的重视,尤其是对事关国计民生的重大问题高度重视,从而极大地调动了我们调查研究、分析问题、解决问题,提交高质量提案的积极性。”

两会倒计时

2987名十一届全国人大代表资格确认全部有效

◎新华社电

十届全国人大常委会第三十二次会议28日表决通过了十届全国人大常委会代表资格审查委员会关于十一届全国人大代表的代表资格的审查报告,并在会后发布公告,确认2987名代表的代表资格全部有效。

从2008年1月初到1月底,31个省市区先后召开省级人民代表大会会议,香港、澳门特别行政区先后召开选举会议,台湾省籍同胞民主推荐产生协商选举会议成员并召开协商选举会议,中国人民解放军召开军人代表大会会议,采用差额选举和无记名投票的方式,分别选举产生了十一届全国人大代表。

十一届全国人大代表具有广泛性和代表性,各方面都有适当的比例。代表中,少数民族代表411名,占代表总数的13.76%,全国55个少数民族都有本民族的代表;归国华侨代表35名;妇女代表637名,占代表总数21.33%,比十届妇女代表所占比例提高了1.09个百分点;来自一线的工人和农民代表人数高于一届,其中有3名农民工代表。

十一届全国人大代表名单将于近日公布。

政协委员提案

两保险业政协委员:

建立巨灾保险制度适逢其时

◎本报记者 卢晓平

记者获悉,新当选的全国政协委员——中国人保集团总裁吴焰和中再集团董事长刘京生,都将提交关于建立巨灾保险制度提案。

据来自民政部2月26日的最新消息,南方雨雪冰冻灾情已造成直接经济损失15165亿元。而保监会截至2月25日的最新统计表明,全国共接到雨雪灾害保险报案95.3万件,已付赔款16亿元。

两委员都明确表示,从灾害保险理赔的实际情况可以看出,一方面,保险业认真贯彻落实党中央国务院关于抗灾救灾的各项要求,充分发挥保险的各项功能和作用,超常规地开展保险理赔服务,积极参与灾后重建工作,在国家灾害救助体系中正在发挥着重要作用。另一方面,尽管保险业积极主动赔付,但保险赔款占灾害损失的比例仍然很低,在直接经济损失中占比尚不足1.1%,远低于全球平均水平。这说明保险的覆盖面很低,尤其是与社会对保险的巨大需求相比还有很大的差距。

吴焰表示,应该建立巨灾救助机制,发挥保险参与社会管理的功能。刘京生认为,我国在建立巨灾保险制度方面已有长时期的理论研究,政府在巨灾保险机制尚未建立,建立巨灾保险制度方面已经形成了一些共识;多家保险公司积累了不少开拓巨灾保险业务的经验;国外比较成熟的巨灾保险制度已经被介绍给中国的保险业,因此在我国建立巨灾保险制度适逢其时。

刘京生向记者透露,在本次政协会议期间,他将履行政协委员的参政议政职责,向大会提交《关于建立巨灾保险制度,有效提升保险在国家灾害救助体系中的地位》、《关于推动农业再保险体系建设,改进农业风险管理方式》等提案。

委员们呼吁,在我国自然灾害频发的情况下,由国务院有关部门与保险公司等机构抓紧协调建立巨灾保险制度,有效地提升保险在国家灾害救助体系中的地位,不仅是急需的,也是可行的。

刘京生:

提高股票市场监管有效性

◎本报记者 卢晓平

记者获悉,全国政协委员、中国再保险(集团)股份有限公司董事长刘京生将提交的三份提案中包括《关于提高股票市场监管有效性的提案》。

他表示,由于资本市场是中国保险行业发展的主要平台,没有健康的资本市场,保险行业的长期发展就无从谈起。保险行业高度关注资本市场的监管有效性,因此,我国的股市监管必须以建立监管信用、提高市场有效性为目标,致力于以市场化手段来调控市场,防止股市频繁的暴涨暴跌,只有这样,才能使资本市场得到健康发展,否则,更进一步的金融创新就成了无源之水、无本之木。

股市大发展为保险业大发展提供了重要条件。2006-2007年期间,中国股市经历了一个快速飙升的大牛市。理论上,资本市场的发展是加快保险业发展的重要前提。2005、2006和2007年9月末,保险公司在股市的投资分别为35亿、347亿和970亿元。这意味着近年资本市场的繁荣使得保险公司的资金运用效率得到了极大提高。另一方面,保险行业对资本市场的依赖性也将越来越大,保险行业的发展离不开资本市场的发展和深化。但从过去一年的经验来看,我国股票市场的监管有效性仍然有待提高,市场监管亟需加强和改善。

就提高股票市场监管有效性,他提出三点具体建议:一是注重市场调节,促进市场机制建设。政府相关部门应当约束各自的公开言论,对可能引起股市波动的言论要慎之又慎,逐步形成提前公布未来政策计划的制度,以培养市场的合理预期,促进市场的自我调节能力,提高监管政策的有效性,建立政府信用,促进市场机制的深化和完善;二是要切实保护证券市场投资者,特别是中小投资者的合法权益;三是加快金融创新,建立市场自平衡机制。