



缩小四大收入差距 代表委员“把脉开方”

城乡差距、行业差距、阶层差距、地区差距……近年来我国收入分配格局基本未变,但收入差距呈扩大之势,成为社会关注的热点问题。参加两会的部分代表委员纷纷把脉,为缩小收入差距开出自己的“药方”。

城乡差距

药方 农村劳动力合理“流向”城市

数据显示,2007年全国城镇居民人均可支配收入13786元,农村居民人均纯收入4140元。农村居民人均收入不到城镇居民人均可支配收入的三分之一。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员、人口与劳动经济研究所所长蔡■认为,解决城乡收入差距的根本出路是让农村劳动力流动起来。一部分农村劳动力转移到城市,留下的人和外出的人的收入都会提高,这样才能逐渐缩小与城市差距。但受户籍制度、务工收益等现实因素制约,农村劳动力转移的意愿目前并不是很高。

目前,工资性收入已成为农民增收的主要来源。据了解,公安部等14个部委正在积极协商户籍改革,目标是建立城乡统一的户口登记制度,放宽户口迁移限制,引导人口的合理有序流动。

阶层差距

药方 建议进一步提高个税起征点

国家发展改革委去年发布的《2006年中国居民收入分配年度报告》显示,2000年至2005年,城镇居民中10%最高收入组与10%最低收入组的收入之比从4.6倍上升到9.2倍。

长期关注收入分配问题的浙江省宗庆后代表说,我国近年来个人所得税收入连年高比例增长。工薪阶层是个征税主体,税负过重使工薪阶层收入增长过慢。初次分配应向中低收入者倾斜,建议进一步提高个税起征点,减少个税税率,提高工薪阶层实际收入水平。

3月1日起,个税起征点从每月1600元提高到每月2000元。国家税务总局局长肖捷去年底表示,今后将加强对高收入者的个人所得税征管,逐步扭转收入分配差距扩大趋势的形势。

行业差距

药方 拿出硬办法设最高工资标准

中国劳动学会去年公布的数据显示,2002年至2006年,全国在岗职工工资连续4年两位数增长,但不同行业之间收入差距不尽合理。2000年,行业最高人均工资水平是行业最低人均工资水平的2.63倍,2005年增加到4.88倍。

中国科技大学生命科学院执行院长牛立文委员认为,垄断是造成当前收入分配悬殊的重要原因。国家对垄断企业要拿出硬办法,使用约束性指标,设定最高工资标准。对于企业内部的分配问题,政府不便直接干预,但可以充分发挥税收的二次调节作用。

今年的政府工作报告提出,国家将建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。同时,还将改革国有企业职工工资总额管理办法,加强对垄断企业职工工资监管。

地区差距

药方 用政策推动欠发达地区发展

当前,地区发展不平衡的状况愈加明显。以青海省为例,虽然经济连续7年实现两位数增长,但2007年与2002年相比,地区生产总值、城镇人均可支配收入、农民人均纯收入在全国的排位分别下降了18位、4位和1位。

全国人大代表、湖南省劳动和社会保障厅厅长赵湘平认为,不同地区之间分配差距扩大是事实。以湖南省为例,工资最高的市和工资最低的市,工资差了1.8倍。这种差距,主要是地区经济发展的差距造成的,国家应加大投入推动欠发达地区发展。

根据政府工作报告,2008年国家将加大对中西部地区的支持力度,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的扶持力度,促进区域协调发展。



职工工资增长应考虑物价上涨因素 资料图

代表委员建议

工资涨幅与物价涨幅保持均衡

针对百姓有关“工资涨一点,物价降一点”的呼声,参加两会的部分代表委员建议,职工工资增长应考虑物价上涨因素,与之保持相对适度的增幅。

2007年下半年以来,随着猪肉等副食品价格的上涨,我国居民消费物价节节攀升,全年CPI平均上涨4.8%,成为1997年以来的年度最高涨幅。同时,住房等资产价格也上涨很快,给人民群众带来比较大的生活压力。

实际上,2007年我国城乡居民收入实现了多年来少有的快速增长,城镇居民人均可支配收入比上年实际增长12.2%,加快1.8个百分点;农村居民人均纯收入比上年实际增长9.5%,加快2.1个百分点。

为什么收入快速增长,百姓依然对物价上涨如此敏感呢?全国人大代表、中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡■认为,在人们日常支出中,食品支出所占比例相对固定,当副食品价格上涨比较快时,由此超支的钱很容易被人们感觉到。另外,虽然收入提高了,但人们消费支出的范围也在扩大,自然就感觉钱不够花了。

对此,全国政协委员、四川省劳动和社会保障厅厅长刘家强认为,随着经济的快速发展,特别是物价的上涨,工资也一定要随着上涨,这样才是一个正常的循环。

政府工作报告提出,要提高企业职工工资水平,建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。推动企业建立工资集体协商制度,完善工资指导线制度,健全并落实最低工资制度。改革国有企业工资总额管理办法,加强对垄断行业企业工资监管。

据全国人大代表、劳动和社会保障部原副部长、中国劳动学会会长华福周介绍,建立企业职工工资正常增长机制,主要是有四个方面原因:一是劳动报酬在初次分配中所占比重呈下降趋势;

二是竞争性行业与垄断行业一线职工工资差距比较大;三是与国有企业、外资企业等相比,民营企业一线职工的工资比较低;四是企业职工工资比较低,全国有一半以上的职工低于全国平均工资水平。

华福周说,劳动和社会保障部将通过四方面措施规范、督促各地企业合理提高职工工资:一是加大对企业职工工资增长的调节力度,严格落实最低工资标准;二是加强对企业最低工资制度的检查监督,逐步完善调整机制;三是进一步加强劳动和社会保障部、全国总工会、中国企业联合会三方机制建设;四是抓紧研究建立企业职工工资正常增长和支付保障机制,促进工资合理调整。

职工工资要建立正常增长机制

根据国家发改委提请十一届全国人民代表大会审查的计划草案报告,2007年消费对经济增长的贡献率首次超过投资。参加两会的全国人大代表和有关专家认为,应通过增加居民收入,继续推动消费需求的增长。

消费、投资、出口是拉动经济增长的三驾“马车”。多年来,我国经济一直在谋求转变发展方式,希望经济实现消费、投资和出口协调拉动,而不是主要依靠投资和出口拉动。

来自湖南省的赵湘平代表说,我国多年来存在“高投资、低消费、低出口”的经济结构失衡问题,根本原因在于国民收入分配过多倾向政府和企业部门,劳动者报酬占GDP的比重持续下降。

收入水平提高是消费需求增长的前提条件。国家发展改革委宏观经济研究院副院长王一鸣认为,尽管消费对经济增长的贡献率7年来首次超过投资,但我国总消费率仍处于历史低位,距政府期望还有很大距离。2006年我国总消费率约为50%,而国际平均水平在70%左右;我国居民消费率约为36%,而国际平均水平为50%左右。

今年政府工作报告提出,要坚持扩大内需的方针,调整投资与消费关系,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。

全国人大代表向文波说,目前我国内需还是有一些乏力,经济还是很大程度上依赖出口拉动和投资拉动。如何培育国内市场、扩大内需是经济面临的一个重要问题。

“要继续扩大消费对经济增长的贡献率,必须进一步调整收入分配制度,使老百姓更多地分享到经济发展的成果。”赵湘平代表说。

增加收入刺激消费需求增长

根据国家发改委提请十一届全国人民代表大会审查的计划草案报告,2007年消费对经济增长的贡献率首次超过投资。参加两会的全国人大代表和有关专家认为,应通过增加居民收入,继续推动消费需求的增长。

消费、投资、出口是拉动经济增长的三驾“马车”。多年来,我国经济一直在谋求转变发展方式,希望经济实现消费、投资和出口协调拉动,而不是主要依靠投资和出口拉动。

来自湖南省的赵湘平代表说,我国多年来存在“高投资、低消费、低出口”的经济结构失衡问题,根本原因在于国民收入分配过多倾向政府和企业部门,劳动者报酬占GDP的比重持续下降。

收入水平提高是消费需求增长的前提条件。国家发展改革委宏观经济研究院副院长王一鸣认为,尽管消费对经济增长的贡献率7年来首次超过投资,但我国总消费率仍处于历史低位,距政府期望还有很大距离。2006年我国总消费率约为50%,而国际平均水平在70%左右;我国居民消费率约为36%,而国际平均水平为50%左右。

今年政府工作报告提出,要坚持扩大内需的方针,调整投资与消费关系,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。

全国人大代表向文波说,目前我国内需还是有一些乏力,经济还是很大程度上依赖出口拉动和投资拉动。如何培育国内市场、扩大内需是经济面临的一个重要问题。

“要继续扩大消费对经济增长的贡献率,必须进一步调整收入分配制度,使老百姓更多地分享到经济发展的成果。”赵湘平代表说。

上证关注

银行缴纳“保费”政府不再“买单” 构筑金融安全网 中国今年将建存款保险制度

政府工作报告中提出,今年将“建立存款保险制度”。这意味着,作为一个国家金融安全网重要组成部分的存款保险制度,将在今年全新登场。所谓“存款保险制度”,是有效保护存款人利益和维护金融稳定的一项基础性制度安排。通俗点讲,为防止和应对金融机构倒闭破产等危机,银行缴纳保费,参加存款保险。当危机发生时,存款保险机构及时向存款人予以赔付,依法参与或者组织对这家银行的清算。

建立补偿机制迫在眉睫

“建立这项制度正当其时。”全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强说,“在当前国际金融市场出现新情况新问题的背景下,建立这一市场化风险补偿机制也迫在眉睫。”

他说,长期以来,我国实行国家全额补偿的隐性存款保险制度,削弱了市场约束作用的发挥,不利于提高投资者的风险意识,建立正规的显性存款保险制度十分必要。

银行体系的稳定对于经济社会发展稳定有十分重要的意义。如果一旦发生银行挤兑等严重金融危机事件,由于其传染效应,容易造成金融体系的崩溃和金融市场的动荡,进而冲击和破坏实体经济。

除了在特殊情况下不得不动用公共财政资金援助之外,一个国家的金融安全网基本构成一般包括负责审慎监管职能的金融监管机构、负有最后贷款人职能的中央银行以及负责存款保险责任的存款保险机构这三大支柱。目前,我国金融网构成体系中虽有中央银行和银监会,但是尚缺少“存款保险机构”这一重要组成部分。

不再一味让政府“买单”

20世纪90年代以来,国际金融市场动荡加剧。目前,美国发生次贷问题前景还不明朗,全球主要资本市场波动加剧,国际金融运行的不确定性增加,我国面临的金融风险因素也逐渐增多。

“相比过去,这项制度是强化对金融机构经营的市场约束现实需要。”全国政协委员、中国银监会上海监管局局长

长阎庆民说,“这项制度能够有效促使居民、企业、各类社团增强风险意识,形成主动防范风险的正向激励机制,不再一味让政府买单。”

“特别是在当前实施从紧的货币政策情况下,建立存款保险制度也尤为必要。”杨子强代表说,在过去,救助和关闭金融机构过程中的个人债权通常由人民银行垫付资金或由地方政府向中央银行借款后垫付,这会增加中央银行的基础货币投放压力,对人民银行实施货币政策造成冲击,建立存款保险制度能够有效避免这一问题。

通过调研形成初步方案

当前我国金融业运行健康稳定,银行业经营业绩良好,此时推出存款保险制度也具有有利条件。杨子强代表认为,在国际国内形势更加复杂、经济下行风险可能增大的情况下,存款类金融机构是否能保持现有经营成果将会受到挑战。如果在宏观经济情况不好时建立制度,不仅制度建立成本高昂,还难以发挥制度对促进金融业审慎经营的正向激励作用。据介绍,人民银行和银监会目前已共同牵头会同有关部门组成了专门的工作小组,并通过广泛调研形成了存款保险制度设计的初步方案。

一般而言,存款保险制度按照银行参保资格,可区分为强制保险和自愿保险两种模式。强制保险是指在法律规定范围内的存款类金融机构均参加存款保险,缴纳存款保险费;自愿保险是指存款类金融机构可自愿选择是否参加存款保险。当前对存款保险制度设计的具体细节,乃至涉及的具体缴纳费率等问题,金融界人士均十分关注。

阎庆民委员建议,建立存款保险制度应当制定清晰的存款保险条例。在制度完善的前提下,再选择一种模式建立存款保险制度。

杨子强代表同时建议,为确保存款保险制度有法可依,建议尽快出台存款保险制度,并启动“存款保险法”的立法进程,完善我国金融机构市场退出法律体系。

委员建议

董文标:降低或取消银行营业税

◎本报记者 王尧

全国政协委员、民生银行董事长董文标近日接受本报记者采访时表示,温总理的政府工作报告求真务实,为我国未来金融改革取得更大成就指明了方向。同时他认为,过去5年来,我国金融改革成效显著,建议降低银行营业税。

董文标表示,2002年—2007年,我国主要商业银行的经营数据已充分表明,我国金融改革取得突破性进展,主要体现在四个方面:一是我国主要商业银行资产总额不断增加。2007年末,我国主要商业银行资产总额达到35.26万亿元,比2002年末增长了115.55%,年均复合增长率达到了16.60%;二是我国主要商业银行的盈利能力显著提高。截至2007年末,我国主要商业银行实现利润达到了2987亿元,比2002年末增长了720.60%,年均复合增长率达到了52.34%;三是资本充足率大幅提高。截至2007年末,资本充足率达到了8%监管要求的商业银行有136家,而2002年仅有8家银行达标。四是我国主要商业银行的资产质量大幅改善。2007年末,我国主要商业银行不良贷款率由23.60%降低到6.72%。

同时,董文标针对目前商业银行的发展,提出了三方面建议。首先,鼓励有条件的商业银行进行多元化经营。董文标说,允许商业银行参股或控股证券公司、保险公司、期货公司等金融机构,充分发挥银行在资金、客户、网点、技术等方面的优势,将进一步提升我国金融机构的综合竞争力。

其次,建议进一步降低商业银行营



董文标 资料图

业税。目前,我国商业银行的营业税是按全部营业收入的5%征税,较之国际惯例,税费负担依然较重。董文标建议应逐步降低或取消银行营业税,进一步提高金融资源的配置效率,营造良好的金融生态环境,实现金融经济可持续发展。这期间可通过实行税收优惠政策,鼓励商业银行走入西部,加大对西部地区资金投入,支持西部落后地区发展。

第三,建议鼓励商业银行支持“三农”。大力培育适合“三农”特点的村镇银行等新型农村金融机构,鼓励和支持各类银行业金融机构到农村地区设立分支机构。支持新农村建设,服务“三农”,激活农村金融市场。建议通过实行差别存款准备金政策,提供财政贴息,减免农村金融机构营业税等政策,增强商业银行支持“三农”的积极性和主动性。