



项俊波首次披露农行引进战略投资者标准

“重点推进农行股份制改革,强化农行服务‘三农’”浓墨重彩地写入了总理政府工作报告。农行的改革,在2008年也格外引人注目。就农行股改问题,农行行长项俊波日前在接受记者采访时首次透露了引进战略投资者的标准。据介绍,农行在引进战略投资者过程中,将严格遵守银监会提出的四项基本原则,但具体标准仍需详细研究和论证。总体来说,可用二十个字来概括,即“国际一流、战略投资、引进智力、共享资源、互利双赢”。

本报两会报道组

详解引进战略投资者标准

项俊波指出,所谓“国际一流”,就是引进的投资者必须是国际上具有影响力的一流投资机构;“战略投资”,就是持股要达到一定期限,并通过股权纽带与农行建立紧密战略合作关系的投资者,而不是简单的财务投资者和资本投机者;“引进智力”,就是引进的战略投资者,要有利于改善农行公司治理机制,有利于引进先进管理技术特别是风险管理技术;“共享资源”,就是要与战略投资者共享产品研发、服务网络等方面的资源,开展业务方面的合作;“互利双赢”就是既要有利于市场价值和竞争能力的显著提升,又要使投资者得到应有的回报。

不过他也表示:“战略投资者的引进是农行股改过程中一项重要而又极富挑战性的工作。这项工作只有在股改方案获批,并实施财务重组、成立股份制公司后,才能进行战略投资者的引进。”

由于农行股改方案尚未获批,项俊波称目前谈上市地点选择为时尚早。根据国家确定的农行改革原则,农行股改将在财务重组、股份制公司改造和引进战略投资者

的基础上“择机上市”。农行IPO(首次公开发行)的计划和基本路径,将会积极借鉴其他国有商业银行的成功经验,采取大致相同的方式进行。

作为农行股改的重要环节,寻找一条合适的商业化服务“三农”的途径是农行在股改前必须完成的工作。据透露,通过前段时间的试点,农行已基本找到了商业化服务“三农”的有效途径。目前,该行正在有针对性地解决前段试点中存在的问题,并争取今年5月底前全面完成试点工作。作为农行业务的重要组成部分,“三农”和县域业务也将纳入股份公司整体上市。

抓紧启动内部改革措施

谈及目前农行股改前的内部准备工作,项俊波指出,从某种程度上讲,实施财务重组、成立股份公司、引进战略投资者,是国有商业银行建立现代商业银行制度的条件,而经营机制则是内因,是根本。国有商业银行改革最终能否取得成功,关键在于是否建立健全的现代商业银行运行机制。

“目前凡是在股改前能够启动的内部改革措施,农行都在抓紧启

动。”他透露,“我们将力争2009年实现内部评级初级法,然后逐步过渡到内部评级高级法。”

项俊波还澄清了不久前有媒体关于“农行不良贷款拖累中国银行业”的报道,表示“农行不良贷款拖累了中国银行业”的结论是有偏颇的。他说,去年农行根据审慎原则,对部分介于“关注类”和“次级类”之间的贷款形态,按照更严格的标准进行了分类,部分“关注类”贷款划入了“次级类”,致使去年底全行不良贷款余额有所增加。这只能说明农行对贷款质量实施更加严格的管理,不能说明农行贷款质量有所下降。他表示,由于农行尚未进行股改,历史包袱不能通过财务重组得到有效消化,因此尚没有足够财务实力来核销和处置不良贷款。如果剔除历史遗留问题等因素,农行不良贷款余额实际上是下降的。

此外,对任何一家商业银行而言,不良贷款有升有降应该是常态。“世界上也没有哪家银行的不不良贷款只降不升,只要计提拨备能够覆盖风险,投资者能够得到适应的回报,那么,这家银行的经营仍然是健康的”,项俊波说。

史丽镜头



机器人上阵助安保

3月8日,两会工作人员正在记者停车区使用移动式车底检查机器人检查汽车安全。据工作人员介绍,这是首次使用此机器人协助两会的安保工作

委员议政录

李德水: 决不允许国际短期资本“说来就来,想走就走”

◎本报两会报道组

全国政协委员李德水日前在京表示,政府工作报告已明确指出要“加强跨境资本流动监管”。从宏观调控角度来看,也许这正是做好“两防”的首要任务。

曾任国家统计局局长的李德水在全国政协十一届一次会议第二次全体会议上作大会发言时表示,大量“热钱”的涌入是造成流动性过剩的重要原因,要想让“两防”呈现良好效果,中国必须看好“国门”,决不允许国际短期资本“说来就来,想走就走”。

李德水认为,解决好流动性过剩问题是“两防”的总闸门,而控制“热钱”则是这道总闸门的一把钥匙。他说,据有关研究机构分析,目前进入我国的“热钱”存量约为5000亿美元。如果不能有效地挡住新的“热钱”流入,将会进一步加剧我国国际收支不平衡的状况。一年来“银行资金流动性过剩问题突出”的

矛盾未能得到有效缓解的重要原因之一,是对国际因素的干扰认识不足。2004年10月以来,国内外市场对人民币升值预期过高,加上美元急剧贬值,导致国际过剩资本通过合法、非法的各种渠道大量进入国内市场;我国企业和居民也将手中的美元纷纷送到银行结汇。上述情况的发生,使得我国外汇储备出现了异常快速增长,进而导致央行被迫发行相应基础货币,加剧流动性过剩。

他提醒说,目前国内外市场仍然对人民币升值抱有过的预期,大量境外“热钱”的非法流入,尚未得到有效控制。同时,必须清醒地认识到,我国经济已经和世界有着紧密的联系。特别是美联储连续五次降息并存在再次降息的可能,使美元和人民币的利率水平实际上倒挂。人民币资产和作为人民币资本品载体的中国股市、房市等成了全球为数不多的避风港,更多的国际投机资本将通过各种渠道涌入中国。

刘京生: 加大对损害投资者利益行为惩罚力度

◎本报记者 卢晓平

全国政协委员、中国再保险(集团)股份有限公司董事长刘京生日前表示,必须加快立法,对各种违法违规、损害广大投资者利益的行为加大惩罚力度。

他提交的《关于提高股票市场监管有效性的提案》指出,针对目前股市现状,政府需要将更多的精力投入到市场秩序建设和违规交易监管上,防止市场暴涨暴跌,加快金融创新,建立市场的自我平衡机制。

他建议,必须确立市场交易的公平性、规则的公正性和信息的公开性,对于发布虚假信息、进行内幕交易、恶意

操纵市场的行为要依法严惩不贷。要为所有投资者提供公平的环境,任何政策的推出都应兼顾中小投资者的利益;监管部门要保证上市公司信息披露的全面性、真实性、准确性、及时性。他强调,要加快金融创新,建立市场自我平衡机制。在过去两年中,市场有效性有所提高,但推出做空机制的最佳时机,建议有关部门适时推出股指期货,不要错过最佳时机。另一方面,为了实现市场的自我平衡,完善市场的定价机制,必须强化股票的退市机制,提高上市公司的整体质量,否则将无法避免蓝筹股和垃圾股好坏不分、市盈率畸高的情况一再出现。

安纯人: 多管齐下完善城镇基本养老保险制度

◎本报两会报道组

全国政协委员、宁夏回族自治区政协副主席安纯人表示,“社会统筹和个人账户”相结合的制度对于促进社会公平、拉动经济发展、保障企业职工的基本权益起到积极作用,但当前城镇基本养老保险制度的现收现付制度存在隐性债务、个人账户基金“空账”运行、覆盖面不大参保率低、社会管理服务水平低等问题,因此建议采取完善基本养老保险制度、扩大覆盖范围、健全社会化

管理体系、推进机关事业单位改革步伐等方式来进一步完善城镇基本养老保险制度改革。

安纯人建议,完善基本养老保险制度,比如逐步做实个人账户,真正实现由现收现付制向积累制的转变、探索企业年金基金市场化运营的规范化管理、以及尽快培养一批企业年金专业队伍等。还要加大资金投入和政策扶持力度,探索规范化的养老保险基金筹集方式。统一缴费政策,加大灵活就业参保,进一步扩大养老保险覆盖范围。

两会现场

劳动和社会保障部部长田成平: 预计两年后实现养老保险省级统筹



田成平回答记者提问 本报记者 史丽 摄

◎本报两会报道组

在9日举行的十一届全国人大一次会议记者招待会上,劳动和社会保障部部长田成平在回答媒体提问时表示,我国的社会保障制度从总体框架上来讲已经基本建立,当然各项制度在贯彻过程中也存在继续扩大覆盖范围、继续使制度更加完善等问题。今后将从制度层面、覆盖范围、管理服务、法制建设等四个方面建设实现覆盖城乡居民的社会保障体系。此外,田成平表示,预计两年后在全国各省实现养老保险的省级统筹,目前正在进行调研,有望今年出台相关办法。

田成平表示,我国社会保障制度从总体框架上来讲已经基本建立,比如在城市,我国已经建立包括养老、医疗、失业、工伤和生育保险在内的社会保险制度,城镇最低生活保障制度已全面实施。在农村,最低生活保障制度也已经全面建立,正在不断地扩大覆盖范围,农村新型合作医疗制度的改革正在全面推进,城乡医疗救治制度已经普遍建立。

为了能够实现建立覆盖城乡居民的社会保障体系,田成平表示将继续从四个方面努力:第一,对城乡各类居民的社会保障做出制度层面上的安排,现在一些制度正在调研和建立过程中;第二,要继续扩大制度的覆盖范围,让更多的人享受到社会的保障。同时,社会保障涉及大量基金的管理,需要加强基金的征缴管理以及一些基金的监管和投资运营;第三,要加强社会保障的管理服务,通过信息化、专业化的服务,以及服务队伍的建设,向全体受保障的居民提供优质服务;第四,要加快法制建设,特别是要加快社会保障的立法。同时,要加大执法检查的力度,将我国的社会保障制度纳入法制化轨道,对不为职工提供社会保险等各种违法行为加大查处力度,从而确保城乡居民的社会保障权益。

田成平指出,我国社保制度还需要逐步提高统筹层次。比如,养老保险需要实行省级统筹,不能再由各县各自进行统筹。预计两年后在全国各省都要实现养老保险的省级统筹,可以实现本省内的人员流动、关系的接续和转移。在此基础上,还要实现跨省市的人员流动的养老保险和其他保险关系的转移和接续。劳动和社会保障部目前正在调研,今年有可能就出台相关办法。

上证关注

新任人大财经委副主任委员,详解五大财经热点

吴晓灵: 私募监管应写入基金法

◎本报两会报道组

从央行副行长转变为人大财经委副主任委员的吴晓灵,在走马上任3天后,于昨天就证券投资基金法修改、货币政策、人民币升值压力等问题接受了记者的采访。刚刚履新的吴晓灵笑称自己上任两天就开了4场会议,其行事风格依然干练、直率。

证券投资基金法修改已达成部分共识

吴晓灵昨天在接受记者采访时透露,关于证券投资基金法修改已在部分人士中达成共识。关于该法修改目前的主流观点是“单纯完善证券投资基金法”或是“把它真正变为投资基金法”。

吴晓灵表示,证券投资基金法已经到了确实需要修改的时候。她说,证券投资基金法颁布至今已经四年,它对证券投资基金发展确实起到了很好的促进作用,但它已经不能满足,也不太适应目前实践发展的需要。

吴晓灵说,随着私募基金的发展,目前缺乏对于其的规范。“尽管私募基金是在法律的豁免条款下生存的一种基金,但是这个豁免的界限并不是表述得非常完整。”她说,从募集方式来讲,现在规范了公募基金,但是对私募基金并没有一个明确的界定和管理原则。她认为,私募不需要很严格的监管,但是也应该有一个管理的原则。吴晓灵透露:“在金融立法方面,可能最近能够提上修改议程的就是这个。”

升值过程中部分企业将被淘汰

此外,她指出,投资基金就其本质来说是一种信托关系的金融产品。很多金融机构目前都设计了这类产品,包括证券公司的代客资产管理、代客集合理财、信托投资公司的集合理财计划、银行的代客理财,还有保险公司的联结投资理财产品,以及基金管理公司最近新批的专户理财。

吴晓灵称,这五类机构所做的业务就其本质来说都属于投资基金,就其法律本质来说,都是一种信托关系。“但是现在,只有证券投

资基金法,剩下的都是以各个监管部门的法规来规范,从这个意义上讲,应该规范一下”。

据了解,上一届全国人大财经委一直在推动融资租赁法、期货法的立法工作,目前还没有完成。吴晓灵透露说,本届会议中,有代表提出了关于修改证券投资基金法的议案,目前来看,能够达成共识。她表示,至于是不是先修改证券投资基金法最终还未确定。

货币政策不是万能的

央行2007年的调控频率格外密集。吴晓灵对此表示,如果央行不是动用了10次存款准备金、6次利率工具,不吸收掉过多的流动性,中国的经济绝对不是现在这个样子。现在中国的金融大体上是平稳的,就证明央行的宏观调控措施是有效果的。

但她同时指出,货币政策不是万能的,不能够单靠货币政策来实现整个经济的平稳发展。“如果不能在结构调整方面更多地发挥财政政策的作用,在市场经济运行方面不能够很好地发挥价格杠杆的作用,不发挥价格在配置市场资源方面的作用,不能够在产业政策方面更好地制定行业标准、排污的标准,没有这些政策的配合,经济结构是不能够改善的。”

吴晓灵强调,如果经济结构不改善,光靠货币政策,中国经济所面临的粗放式增长的矛盾也是没有办法解决的。所以货币政策必须配合于财政政策。

美国应进行结构调整

吴晓灵在评价美国次贷危机的时候表示,次贷危机是因为美国在没有积累的情况下过度消费造成的结果。在谈到美元近期出现的持续贬值时,她表示:“中国希望看到一个稳定的美元,美元的贬值对所有持有美元的人来说都不是一个好事情,所以我们希望美国能够进行自己结构的调整。美国应该拿出一个负责任的大国的姿态来,增强市场对美元的信心。”

动力成本的上升,再加上原材料的变化,会迫使企业升级换代,提高自己的科技水平和竞争力,这应该是一个好的结果。

“我觉得当前需要完善社会保障制度,让破产的企业职工能够有一个妥善的安排。”吴晓灵说,“过多的破产是不好的,但是我想还不至于那么多。关键是我们要有好的社会保障体系,把破产过程中的人员安置问题解决掉。”

人民币国际化还有一段路

“一个货币能不能够实现国际化,首先取决于一个国家的经济实力情况,也取决于货币能不能自由兑换。”在谈到人民币国际化问题时,吴晓灵坦言,“人民币要想实现国际化还有一段路程”。

她说,央行注意到了周边国家有利用人民币进行交易的需求,所以最近几年,央行也同越南、缅甸、俄罗斯、蒙古签订了双边贸易结算的协定,在贸易结算的时候,由贸易双方自主选择,这对于扩大人民币的使用范围是有好处的。

吴晓灵特别强调说,中国香港永远是内地跟国际上连接的最重要节点和窗口,而且在人民币的回流方面,也有了制度性安排。香港在发挥人民币可自由兑换,以及促进人民币成为国际货币方面都将发挥重要作用。她还称:“香港是不是可以作为人民币的离岸中心,这个问题可以研究。”