

News

新一届国务院第一次全体会议昨日召开

温家宝强调当前要着重抓好九件事

◎新华社电



昨天,国务院总理温家宝主持召开新一届国务院第一次全体会议 新华社图

国务院总理温家宝21日上午主持召开新一届国务院第一次全体会议,并发表了重要讲话。会议宣布了国务院领导同志分工和国务院机构设置,讨论通过了《国务院工作规则》。会议分析了国内外形势,对当前政府工作作出部署。

温家宝指出,本届政府任期的五年,是全面建设小康社会的关键时期,任务艰巨而光荣。我们面临难得的机遇和条件,也面临许多困难和风险,要居安思危,增强忧患意识,紧紧抓住机遇,积极应对挑战,坚定信心,知难而进。他要求国务院组成人员,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,忠实履行宪法和法律赋予的职责,继续解放思想,勇于改革创新,勤勉尽责,锐意进取,兢兢业业做好新一届政府工作,决不辜负党和人民的信任与重托,努力开创政府工作的新局面。

温家宝指出,本届政府工作的任务是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,加强社会主义经济建设、政治建设、

文化建设、社会建设,使国民经济有一个更大的发展、人民生活水平有一个更大的提高、社会公平正义有一个更大的推进、改革开放迈出一个更大的步伐,夺取全面建设小康社会的新胜利。

温家宝强调,今年是全面贯彻党的十七大精神的第一年,也是本届政府的开局之年。我们要按照党的十七大部署和刚刚结束的十一届全国人大一次会议精神,扎扎实实地做好政府各项工作,促进经济社会又好又快发展。当前,要着重抓好九件事:

(一)抓紧组织实施国务院机构改革方案。切实转变职能,进一步理顺部门职责分工和权限,突出强化部门责任,着力解决职责交叉、权责脱节问题。6月底前基本完成定职能、定机构、定编制的“三定”工作。(二)继续搞好灾后重建。抓紧电力、通信、供水、公路等基础设施的修复和重建,高度重视农业、林业、畜牧业的恢复生产,支持灾区农民开展生产自救。全面保障受灾群众的基本生活,确保春耕季节灾区缺粮农户的粮油供应,6月底前全面完成倒塌房屋恢复重建任务。(三)切实抓好春季农业生产。鼓励和引导农民扩大春播粮食、

油料、蔬菜等农作物面积。认真落实促进粮食、生猪、奶业、油料发展和扶持蛋鸡养殖的政策措施。抓紧研究更加有力的支持农业生产政策措施。加强防控高致病性禽流感等重大动物疫病工作。组织好化肥等农业生产资料生产和供应。加强春季森林草原防火工作。搞好抗旱水源工程和农田水利建设。(四)努力保持物价基本稳定。关键是千方百计增加市场供应,抓好粮油菜等生活必需品的货源组织和市场调度。加强市场监管,依法实施对部分重要商品及服务的临时价格干预。(五)加强固定资产投资调控。坚持控制投资过快增长,着力优化投资结构。加大对发展薄弱环节的投入,进一步控制高耗能、高排放和产能过剩行业新上扩能项目,严格执行项目建设和市场准入条件。(六)加大节能减排工作力度。抓紧落实2008年度分行业分地区淘汰落后产能的目标任务。加强节能减排重点工程建设,推进企业节能减排技术改造。(七)认真抓好改革工作。积极推进集体林权制度改革,深化财税、金融改革,研究制定深化医药卫生体制改革方案,认真做好全部免除城市义务教育学杂费的准备工作。保持对外贸易政策基本稳定。(八)积极解决涉及群众切身利益的问题。切实做好高校毕

业生、复转军人、残疾人和困难群体的就业服务工作。根据物价上涨情况,及时增加对低收入群众和受灾群众的补助,尽快将增加普通高校毕业生伙食补贴资金发放到学生手中。加强重大疾病防控。强化安全生产监管。维护社会大局稳定。(九)加强廉政建设和反腐败工作。近期将召开国务院廉政工作会议作出具体部署。温家宝指出,要认真贯彻落实党的十七大和十七届二中全会精神,按照依法行政、务实高效、公开透明、勤政廉洁的要求,努力建设人民群众满意的政府。认真执行国务院工作规则,实行科学民主决策,坚持依法行政,大力推进政务公开,健全监督制度,加强廉政建设。温家宝说,为了适应新形势新任务,国务院及各部必须在领导作风、思想作风、工作作风方面有一个大的转变。一要解放思想,与时俱进;二要牢记宗旨,执政为民;三要恪尽职守,严格纪律;四要求真务实,开拓创新;五要戒骄戒躁,艰苦奋斗;六要顾全大局,加强团结。他特别强调,国务院组成人员和各级领导干部要在廉洁自律、轻车简从、精简会议方面约法三章,并提出了具体要求。国务院全体会议组成人员出席了会议。国务院其他部门、单位负责人列席了会议。

去年全国征收矿产资源补偿费89.6亿元

◎本报记者 于祥明

昨天,记者从国土资源部储量司获悉,2007年全国矿产资源补偿费征收收入库额为89.6亿元,比上年增长54.2%。

2007年矿产资源补偿费征收收入库额较大的省份有:山东、黑龙江、新疆、山西、辽宁、内蒙古、河北、河南、陕西、安徽。其中,山东、黑龙江、新疆三个省区补偿费征收收入库额接近全国的一半。矿产资源补偿费征收过亿元的矿种为:石油、天然气、煤、铁、铜、金、铅、锌、水泥用石灰岩、建筑石材。

有关人士分析,2007年补偿费征收再创新高,除了近年来我国矿业市场旺盛、矿产品价格高位运行这些客观原因外,主要得益于国土资源部门及各级征管机构采取有力措施,依法征收。近年来国土资源部在全国全面开展了矿山储量动态监管,对煤矿补偿费征收与回采率挂钩提出了明确要求,严格考核矿山企业回采率;去年国土资源部对矿山储量动态监管、补偿费征收情况进行了全面大检查,一定程度上也促进了补偿费征收管理。

我国启动汽车零部件再制造试点

一汽集团、江淮汽车、奇瑞汽车等纳入首批试点企业



◎新华社电

为推进循环经济发展,加快建设资源节约型、环境友好型社会,国家发展和改革委员会21日在北京与一汽集团等14家企业签署承诺书,正式启动汽车零部件再制造试点工作。

国家发展改革委副主任解振华在启动仪式上说,我国已经进入汽车社会,目前每年汽车报废量达到300多万辆,有效地回收利用好废旧汽车中的可再生资源,是我国汽车工业可持续发展面临的一项重大课题。他认为,我国再制造业还处于初级阶段,与国外存在很大差距。除了再制造技术需要逐步提高外,还要建立相应的支持、鼓励政策和机制,同时要确保产品质量,保障人民群众的生命安全。

中国汽车工业协会常务副会长、汽车零部件再制造专家组组长董扬介绍说,中国已成为世界汽车生产大国,去年汽车产量达到888万辆,今年有望冲击1000万辆大关。到2010年汽车保有量可能达到6500万辆,每年报废量将超过400万辆。到2010年,中国汽车备件需求量约为650亿元人民币,如果5%采用再制造产品,需要38亿元再制造产品。而目前汽车零部件再制造产品每年不足7亿元,有着广阔的市场前景。

再制造是把废旧产品恢复到像原产品一样的技术性能和产品质量的生产工艺流程。在欧美等发达国家,废旧机电产品再制造已有几十年历史,其中再制造汽车发动机已占维修配件市场的85%以上。再制造不仅可以从源头上减少资源消耗和环境污染,还能够提升传统产业竞争力,提供大量就业机会。

首批14家试点企业,有一汽集团、江淮汽车、奇瑞汽车3家整车生产企业,以及上海大众联合发展有限公司等11家零部件生产企业。

证监会公布创业板IPO管理办法

(上接1版)

为积极稳妥推进创业板市场建设,经国务院批准,首次公开发行股票并在创业板上市管理办法(以下简称《办法》)的面世作为创业板推出的第一炮打响,据相关负责人介绍,此后交易、监管等方面的管理办法也会择机适时推出。

《办法》公布后,证监会将根据社会各界提出的修改意见,对《办法》进行进一步修改,待《办法》完善后再发布实施。届时,证监会将根据《办法》和相关规定受理企业的首发申请材料。

社会各界如有相关意见或建议可以以书面或电子邮件的形式在2008年3月31日前反馈至中国证监会。

OTC市场相关规则制定已全面展开

滨海新区OTC市场专家顾问李维安接受本报记者专访解读OTC市场建设思路:

- OTC市场未来不会仅仅依托天津现有资源进行建设,在国内,该市场也会考虑引入其他交易所、金融机构乃至行业协会参与组建。
- OTC市场运行的初期,还主要是作为风险投资退出的渠道和退市公司交易的平台。而随着市场建设的逐步深入,未来可以考虑逐步将代办转让系统、地方产权交易市场也纳入OTC市场的统一平台,乃至将OTC市场建成国内私募基金股权、信托产品交易的平台,以扩大市场的覆盖面。
- OTC市场具体制度规定尚未最终确立,OTC市场距离正式推出至少还需要1-2年的时间。



专家表示,OTC市场是滨海新区综合配套改革政策中最具实质性的内容,它将成为天津建设“北方经济中心”的重要抓手 资料图

◎本报记者 徐玉海

作为国内首个公司治理评价指数的创立者,南开大学商学院院长李维安教授一直为滨海新区建立OTC市场提供公司治理审定方面的顾问。他在昨日接受本报记者专访时指出,目前OTC市场建设的首要任务是厘清市场定位,尽快确立市场基本制度基础,使OTC市场未来沿着全国性、规范性、可持续性的道路发展。

李维安表示,目前市场建设的基础任务可分为四个方面,即确立交易所自身的治理架构,确立市场定位和准入条件,做好风险防范制度建设以及推广培育上柜企业资源。他透露,相关的制度、规则制定已经在天津市政府的统筹下全面展开。

将按市场化原则构建

关于OTC市场如何组建,目前还没有定论。”李维安说,在前期相关部门征询时,我的建议是采用公司制组建交易所,并且考虑吸引一些海外的交易所、金融机构入股,以减少内部治理风险,同时更多地借鉴先进市场的成熟管理经验。”

李维安表示,与沪深两市交易所采用会员制组建,归属非营利组织的情况不同,公司制交易所由董事会负责主持运营,权责明晰,更

容易形成内在约束机制,也是目前国际交易所较为通行的模式。在外资方面,海外交易所的入股比例应当控制在30%左右,单个股东比例不超过5%,这样既能形成股权多元化的机制优势,又可保持对重大事项的控制和决策权。

据悉,滨海新区综改方案获批前后,天津市政府已陆续派出了多个代表团,赴新加坡等先进OTC市场进行考察。不论采用何种模式,OTC市场面向全国、与国际接轨的建设方向不会变。坚持市场化机制运作的原则不会变。”李维安说,因此,OTC市场未来不会仅仅依托天津现有资源进行建设,在国内,该市场也会考虑引入其他交易所、金融机构乃至行业协会参与组建。

逐步扩大市场覆盖面

OTC市场运行的初期,还主要是作为风险投资退出的渠道和退市公司交易的平台。”李维安指出,随着市场建设的逐步深入,未来可以考虑逐步将代办转让系统、地方产权交易市场也纳入OTC市场的统一平台,乃至将OTC市场建成国内私募基金股权、信托产品交易的平台,以扩大市场的覆盖面。在滨海新区金融改革“先行先试”的政策思路下,这些都曾进行前期设计,并具有可预期的操作前景。

这并不意味着OTC市场将取代或者排斥区域性市场的发展。”李维安说,而是通过电子报价交易系统等的发展,实现两者的有机融合、错位发展。”例如,纳入OTC市场体系后,产权市场非连续性交易的缺点会得到解决,从而更好的发挥发现价格的功能;中关村市场则更加突出其高科技企业孵化功能,推动园区企业创新。这些都将成为OTC市场的优势而实现。

可以这样说,OTC市场是滨海新区综合配套改革政策中最具实质性的内容。”李维安评价说,“未来它将进一步发挥吸引资源、配置资源的功能,成为天津建设‘北方经济中心’的重要抓手。”

具体准入标准尚待明确

对柜台交易公司的准入条件要求可能较低,但不管企业大小,规范运作是基本要求。”李维安指出,现在上市企业有1000多家,而未上市公众公司有数万家,如果涵盖其他类型企业,产权市场则可达数十万家。对于体量庞大的OTC市场来说,把好入口,从根本上控制风险尤其重要。

在国际上,企业进入OTC市场通常需要三张“准生证”。”李维安说,这三张“准生证”分别是中介

■新闻分析

全球金融市场本周缘何大幅震荡

◎据新华社电

在本周的4天里,全球金融市场出现了大幅震荡:先是3月17日和18日,美元汇率及国际原油油价、金价延续了前几周走势,均创出新的历史纪录;但到19日和20日,各市场行情纷纷出现大幅震荡,其态势同样创出多年来的单日和单周最大涨跌幅。

汇率油价金价大震荡

17日,纽约汇市欧元对美元汇率一度升至1比1.5904,直逼1.60关口;19日却出现大幅下滑,20日则全天维持在1比1.55以下;在国际原油市场,纽约商品交易所原油期货17日创出每桶111.80美元的历史最高交易价,19日却急跌至5美元,创下自1991年来的最大单日跌幅。20日,原油期货一度跌至100美元以下,收于每桶101.84美元,一周内油价跌幅达8.9%;大幅震荡行情同样发生在国际黄金市场,黄金期货价格继上周突破每盎司1000美元大关后,17日盘中创下1033.90美元的历史最高纪录;19日却直线下跌60.80美元,单日跌幅达5.9%,为近2年来的最大单日跌幅;20日则进一步跌至每盎司920美元。

次贷危机对实体经济影响显现

关于本周金融市场剧烈震荡的原因,欧洲期货交易员范思远对记者说:“之前各类商品价格之所以大幅上涨,是由于投资者要大批抛售美元以避免通货膨胀风险,并大量买进原材料或黄金合约。后来各类商品价格急剧下跌,则是因为投资者担心市场需求出现了萎缩。因为美国经济的进一步走软势必会影响到对原油、金属及农产品的需求。”最近几周来,美国次贷危机的严重性日渐明显。

更重要的是,近来次贷危机对美国实体经济的真正影响显现,美国经济下滑已体现在对原材料的需求逐步萎缩。美国能源部19日公布的报告显示,在过去4周内,美国的石油产品消费量与去年同期相比下降了3.2%。经济减速导致美国对能源、金属和农产品等原材料的需求下降,从长期看,需求下降必然导致价格下跌,这是最近两天全球商品市场大幅波动的主要原因。

未来走势关键看美国经济状况

但是,近日的市场回调现象是否意味着金融市场真正转机的到来,目前市场分析人士还难以断言。范思远说:“全球商品价格是会由于需求减少而降价,还是会继续发挥其对冲美元贬值的保值作用,这中间还需要寻找一个平衡。其中的关键,还要看未来美国经济发展的状况。”