

National

环保依然艰巨 社科院报告慎言“拐点论”

◎本报记者 何鹏

当二氧化硫和化学需氧量排放量一举扭转连续数年的上升趋势并出现首次下降时,越来越多的人认为中国的环境保护已经出现向好的“拐点”,然而,社科院日前最新出版的环境绿皮书则给这种判断泼了一盆冷水。

“双降”引发拐点论

中国社科院社科院文献出版社日前发布的环境报告——《中国环境的危机与转机(2008)》指出,2007年我国节能减排初见成效。

报告指出,2007年是节能减排扭转被动局面的关键之年,实行“区域限批”,遏止高耗能、高排放行业的过快增长,中央财政全年共安排235亿元用于支持节能减排,力度之大,前所未有。

来自环境保护部的数据显示,2007年中国污染减排取得突破性进展,全国化学需氧量和二氧化硫排放总量2006年分别下降了3.14%和4.66%,实现双双下降。

当二氧化硫和化学需氧量排放量一举扭转连续数年的上升趋势,出现首次下降时,便有观点乐观地认为,中国环保已经出现“拐点”。

应当慎言拐点

20世纪90年代初,美国经济学家格鲁斯曼等人发现部分环境污染排放总量与经济增长的长期关系呈现倒U形曲线,当经济发展达到一定水平后,到达某个临界点或称“拐点”以后,环境质量可能随经济发展而逐步改善。

但报告直言,当前中国的环境危机仍然十分深重,中国环境“拐点”之说应当慎言。综合组织 OECD 经 18 个月的调查,提供的中国环境报告称,中国有 13 的河流,75%的主要湖泊,25%的沿海水域遭受严重污染,超过 1.7 万个城镇没有污水处理厂,近 10 亿人的排泄物几乎没有经过收集和处理。

社科院经济学部课题组的研究结果也显示,中国正处于“工业化中期后半阶段”,很多地区的环境污染和生态破坏程度已经远远超过当地可以承受的极限。

我国成立最早的民间环保组织自然之友的杨东平理事长表示,去年 1 月份就有报道说,珠三角个别地区节能减排很见成效,已经出现环境拐点,但是几个月以后就爆发了太湖蓝藻的事件,个别地区自己环境的改善是以污染太湖为代价的,这发人深省。

拐点受经济实力制约

事实上,“拐点论”还受到经济实力的质疑。

报告指出,美国出现这个拐点是在人均 GDP 约 1 万美元之时,还有一些国家在人均 GDP 达到 6000 美元时就出现了拐点。按国家统计局的数据,我国 2006 年人均 GDP 首次超过 2000 美元。中国能不能在人均 GDP 还不太高的情况下,出现环境“拐点”颇受学界关注。

刚刚组建的环境保护部首任部长周生贤 22 日在首次公开亮相时也表示,中国面临的环境压力比其他任何国家都大,应当实行最严格的环境保护制度。



目前财政部正在研究探索建立支持推进节能减排的长效机制,重点是抓紧研究出台鼓励节能减排的税收政策 资料图

今年财政部安排 270 亿资金推动节能减排

◎本报记者 何鹏

财政部 24 日宣布,2008 年将安排 270 亿元专项资金用于支持推进节能减排的长效机制,重点是抓紧研究出台鼓励节能减排的税收政策,建立节能产品政府采购强制采购制度,完善城市污水处理和排污收费制度,逐步达到治标治本,实现外部成本内部化,调动企业节能减排的积极性。

其中,十大重点节能工程奖励资金 75 亿元;中西部地区城市管网建设奖励资金 70 亿元;淘汰落后产能奖励资金 40 亿元;“三河三湖”及松花江流域治理奖励资金 50 亿元;环境监测能力建设及节能基础工作等 35 亿元。

此外,加上中央建设投资中安排的 148 亿元,2008 年中央财政共安排 418 亿元用于支持推

进节能减排工作。

财政部副部长张少春介绍,目前财政部正在研究探索建立支持推进节能减排的长效机制,重点是抓紧研究出台鼓励节能减排的税收政策,建立节能产品政府采购强制采购制度,完善城市污水处理和排污收费制度,逐步达到治标治本,实现外部成本内部化,调动企业节能减排的积极性。

同时,研究运用市场手段或机制推进节能减排工作,包括实行排污权有偿取得和交易制度;建立跨流域生态补偿机制;全面推进矿业权有偿取得

和建立矿山企业矿区环境治理和生态恢复责任机制,以及研究建立碳交易制度。

418 亿

270 亿元的专项资金,加上中央建设投资中安排的 148 亿元,2008 年中央财政共有 418 亿元用于节能减排

中国环境执法在步履蹒跚中前行

◎本报记者 何鹏

中国社科院社科院文献出版社日前发布的环境报告——《中国环境的危机与转机(2008)》指出,环境执法一直是困扰我国环境保护问题的难点之一,2007 年中国环境执法在步履蹒跚中前行,许多问题需要解决。

对 2007 年上半年环保专项行动的统计数据显示,截至 2007 年 6 月 30 日,全国共出动各类执法人员 50 余万人次,检查企业 22 万余家,立案查处违法企业 8000 多家,共对 1600 余家典型违法案件挂牌督办,追究相关责任人 170 人。

报告称,这些活动显示我国环境执法的力度在不断增强,但这种“运动式执法”却难以持久,环境问题的解决不能寄希望于一两场所谓的“风暴”,应尽快建立起一套科学的长效环境执法机制,使严格执法成为一种常态。

为什么当地环保局在平时的执法活动中发现了问题?报告解释,主要是环境执法部门的独立性不够以及环境执法部门的执法权过低。

“环保部门没有工商税务部门的冻结、查封、扣押、强制划拨、没收等权力,只能要求法院进行强制执行,而缺乏必要的强制执行权和限期治理的权力。”报告认为,这很大程度上降低了环境执法机关执法工作的积极性和执法的效率。

为提高我国环境执法的质量与水平,报告提出三点完善建议:一是改变环境执法人员的执法意识;二是强化地方政府在环境保护方面的责任,建立具有可操作性的责任追究制度;三是修改环境法律、法规,扩大环保部门的执法权限,赋予其一定的强制执行力。

周生贤履新感言:为环境健康鞠躬尽瘁



◎新华社电

竭尽全力推进环保工作的

历史性转变,为科学发展保驾护航,为祖国的蓝天白云披荆斩棘,为人民的环境健康鞠躬尽瘁。”环境保护部部长周生贤 24 日首次发表履新感言。

首次以部长身份亮相的周生贤在 24 日举行的环境执法工作会上表示,改组以后将实现 4 个变化,即职能要转变、方法要更新、重点要突出、效率要提高。环保部门一定要以崇高的责任感和历史使命感,坚定不移地贯彻落实中央的决策和部署,上下一心,紧密团结,锐意进取,居安思危,埋头苦干。

就环境保护部的成立,周生贤认为,这充分体现了党和国家对环保工作的高度重视,是落实党的十七大精神的重要举措,是推进环保工作历史性转变的组织保证,是提升我国国际影响力的

必然选择,是解决环保系统和地方机构设置难题的重要机遇,是环保系统振奋精神、乘势而上的重要动力。

目前正是新老机构过渡时期。”周生贤透露,近期环境保护部将重点抓好五项工作:抓紧环境保护部的“挂牌”工作,按新的机构依法进行运转;尽快研究提出“三定”方案,积极主动协助有关部门理顺工作职能、优化机构设置;三是按照国务院有关规定精心细致地做好办文、办会及建章立制等方面的工作,确保机关工作正常有序运行;加强思想政治工作,严格组织纪律,稳定干部队伍,做到思想不散、秩序不乱;在抓好已经安排部署的各项重点工作的同时,抓紧奥运空气质量保障和网络信息安全保障工作,切实做到机构改革和工作两不误。

农资价格高位运行影响农业稳定发展

各部门全力保障粮食等主要农产品有效供给

◎据新华社电

当前春耕生产已进入关键时节,农资商品迎来购销高峰。受冰雪灾害和油价等因素影响,今年农资价格从淡季就开始大幅上涨,逐月不断攀升,部分品种还出现短缺。针对严峻形势,中央各有关部门积极采取多种措施,加大农资供应力度,平抑农资价格,全力保障粮食等主要农产品有效供给和农业稳定发展。

财政及时拨付支农资金

发展改革委副主任杜鹰日前表示,针对当前农资价格上涨较快的问题,发展改革委已出台了一系列相关政策措施,当前的重点是支持化肥生产企业做好灾后恢复生产工作,发展改革委已出台了一系列相关政策措施,当前的重点是支持化肥生产企业做好灾后恢复生产工作,发展改革委已出台了一系列相关政策措施,当前的重点是支持化肥生产企业做好灾后恢复生产工作。

发展改革委的工作重点包括:落实好扶持化肥生产流通的各项政策,继续免征化肥生产增值税,落实对化肥生产用电和天然气等各项价



今年中央财政对种粮农民的农资综合直补资金规模达到 482 亿元 资料图

格优惠政策;抓住云南、贵州、安徽、江西等地已恢复供电的时机,鼓励化肥生产企业开足马力增加化肥生产,组织好化肥生产用电、用气、用煤等原材料、燃料的供应;增加化肥淡季商业储备规模,落实淡储数量,在用肥旺季到来之前及时投放市场,铁路部门继续把化肥作为重点

物资优先安排运输。

财政部日前发布的消息显示,在统筹考虑 2008 年全年柴油、化肥等农资预计增量因素的基础上,今年中央财政新增 206 亿元农资综合直补资金,进一步加大对种粮农民的补贴力度。新增补贴资金后,今年中央财政对种粮农民的农资综合直

补资金规模达到 482 亿元,比上年增长 75%。加上今年从粮食风险基金中预计列支的 151 亿元粮食直补资金,2008 年国家种粮农民两项直接补贴达到 633 亿元。财政部已将补贴资金一次全部提前拨付到省,并督促各省尽快将资金拨付到位,力争春耕前将补贴资金一次性全部直接兑付到农户。

严打哄抬农资价格行为

铁道部新闻发言人王勇平日前表示,铁路部门全力保证春耕急需物资运输,加大对化肥、农药等物资的运力倾斜,实行优先计划、优先配空、优先装车、优先挂运、优先放行的“五优先”政策,全力满足春耕物资运输需求,做到有请必装,有多少运多少。为了不误农时不误春耕,铁路部门加强化肥等春耕物资运输组织,加大对云、贵、川等化肥主产区的空车排送力度。在非常时期对支农物资集中运力,组织突击抢运,保证春耕物资运输需要。

商务部、供销社联合发出通

知,要求各地商务主管部门、供销合作社要依据救灾应急需要和春耕生产特点,抓紧货源采购,充实库存,力保春耕农资供应不断档、不脱销,满足春耕生产和灾后重建需要。农资企业要严格执行国家的农资进销差率和经营差率价格政策,销售的农资商品必须明码标价,严禁囤积居奇,哄抬价格,牟取暴利。万村千乡市场工程“新网工程”承办企业、国家化肥商业淡季储备承储企业积极履行社会责任,为稳定价格、减轻农民负担发挥模范带头作用。

为平抑农资价格,减轻农民负担,农业部和发展改革委、工商总局等部门严厉打击哄抬农资价格的行为。各级农业部门加强市场调研,严密监测化肥、农药、饲料等农资产品价格信息,严厉打击乘机串通涨价、囤积居奇、哄抬价格等坑农害农行为。农业部和供销社还加强系统内监管,引导农资流通企业发挥农资市场主导作用,加大农资货源采购供应,带头遵守农资价格监管政策,不囤积居奇,不哄抬价格。

银行“第二套房贷”政策执行尝试松动

◎本报记者 唐文祺

关于“第二套房贷政策”的限定,早在去年 12 月便由央行及银监会予以明确。但由于今年以来房地产市场观望情绪始终浓郁,从而导致部分银行在第二套房贷政策执行问题上的“暗自松动”,开始初现端倪。

近期有媒体报道称,上海部分银行针对第二套房贷的信贷政策有所调整,在实际操作中出现了松动迹象。虽然这种说法随即被予以公开否认,但有银行业人士向记者透露,执行标准“在被允许的范围内有松动,原则性的标准衡量基本不会有变化”。

上海某商业银行内部人士告诉记者,对于部分审核资质较优的客户,在已还清第一套房贷的前提下,如以其他“主贷人”名义购房,便可享受到第一套房贷政策。但是,如果是同一个人作为主贷人的话,仍然会作为第二套房贷认定。”而北京日前也有媒体报道称,已结清贷款并已出售住房的借款人,如能够提供新买家的房产证(复印件)、已售出房屋的契税费票(复印件)、已售出房屋的结清贷款证明(复印件)以及原借款合同(复印件)等相关材料证明,则不计算在第二套住房客户内,仍可视为首套住房客户。

虽然自今年以来,货币信贷政策明确从紧,但多家银行业人士向记者透露,个人信贷指标皆有不同幅度提升。“个人信贷部分的指标提高不少,因为需要从企业信贷这部分转过。”同时,从各地房地产市场反映的数据来看,观望气氛始终浓郁。据北京中原三级市场研究部提供的数据,2 月份北京二手房买卖领先指数为 224 点,环比 1 月份仅上涨 0.66%。与上月相比,增幅表现明显下降。且北京中高档二手房买卖成交量环比下降了 18.05%。而在上海,中原成交统计数据也显示,2 月份上海市场的公寓成交量环比大幅减少了 30%左右,总体呈现价平量缩的态势。

据悉,今年与以往不同的是,银行的全年度额开始分配至每季度,按季度上报贷款额,坚持调控的意味十分浓厚。但现实的一点是,房地产市场的降温,使得完成指标的难度有所增加。3 月初,央行上海总部发布了今年 2 月份上海市货币信贷运行报告。其数据显示,当月中资银行个人住房贷款仅微增 0.06 亿元,同比少增 2 亿元,几乎逼近零头。

但也有业内人士指出,且从各家银行的实际情况来看,对于这部分的监管措施实施得非常严厉,近期还对各家银行在进行审查”,原则性标准放宽的可能性不大。

北京职工工资证券业最高

◎据新华社电

北京市统计局 24 日对外发布消息,2007 年北京市职工年平均工资达到 39867 元。

据了解,2007 年北京市职工平均工资是根据北京市城镇单位(包括企业、事业和机关),按照国家统计制度要求上报的职工工资数据,经过汇总后计算的结果,包括在岗职工和不在岗职工。

据统计,证券业以职工年平均工资超过 10 万元成为 2007 年全市职工工资最高的行业,部分国有企业、集体企业,特别是劳动密集型工业企业工资水平在低位徘徊或增长比较缓慢,尚未达到平均水平。

2007 年北京市职工工资和小时工资是按照原劳动和社会保障部有关文件规定,职工全年月平均工作天数和工作时间分别为 20.92 天和 167.4 小时进行折算的。

所谓职工日平均工资是指职工年平均工资除以 12 个月,再除以平均每月法定工作天数。

2007 年北京市职工工资总额是由基本工资、奖金、各项津贴和补贴组成。

甘肃全面开展“打非”工作

◎本报记者 赵旭 石丽晖

甘肃证监局局长方向瑜日前在谈到甘肃“打非”工作的力度和进展向记者表示,甘肃已全面推动“打非”工作,不断建立和完善打击非法证券活动的领导机制和工作机制。

在“打非”过程中,甘肃证监局主动联系省公安厅、工商局,沟通、通报“打非”工作进展情况,积极配合兰州市公安局的“打非”工作,为其提供政策法律支持。

据悉,甘肃省人民政府最近下发了《关于成立甘肃省打击非法发行股票和非法经营证券业务违法活动领导小组的通知》,并对对两家非上市公司的股东持股情况进行了统计分析和研究讨论。

湖北拟将排污权交易引入产权交易市场

◎新华社电

为规范推进排污权交易,湖北省正在酝酿将排污权交易引入产权交易市场。目前,主要污染物排放交易平台软硬件设施已建成。

据了解,湖北省环保局已与武汉光谷联合产权交易所合作,探索将主要污染物(二氧化硫、化学需氧量)的排放权引入交易平台,并通过电子竞价的方式进行交易。目前武汉光谷联合产权交易所已经完成了排放权交易平台各项软硬件设施的建设,待湖北省主要污染物排污权交易办法(试行)生效后,即可在全省范围内开展排污权交易。

湖北省副省长赵斌表示,通过产权市场公开交易排污权,既可规范转让行为,防止排污权非法转让,又可通过市场竞价提高排污成本,抑制企业的排污冲动,有效促进排污企业自觉减少环境污染。