

# National

央行等四部门联合发布《关于金融支持服务业加快发展的若干意见》提出：

## 适当放松管制 提升证券业综合竞争力

◎本报记者 苗燕

为贯彻落实国务院关于加快发展服务业的有关精神，中国人民银行、中国银监会、中国证监会、中国保监会日前联合下发了《关于金融支持服务业加快发展的若干意见》，要求加大对服务业发展的金融支持力度。意见还明确提出，适当放松管制措施，抓紧落实基础性制度，丰富证券市场产品，进一步提升证券业的综合竞争力。鼓励银行类金融机构上市融资和探索推进综合化经营，因势利导推动国有保险公司重组改制。

### 为服务业提供直接融资便利

《意见》提出，要积极引导和支持证券公司在风险可控、可控的前提下开展创新活动，改善盈利模式，提高直接融资比重。加强对证券公司、基金管理公司和期货经纪公司的监管和指导，提升安全运行水平。继续加强市场稽查和执法工作，加大对证券业违法违规行为的查处力度，切实保护投资者合法权益。

为鼓励多层次拓宽服务业融资渠道，《意见》指出，应加快创业板市场建设，形成高效率的场外交易市场，建立适合国情特点的多层次市场体系，拓宽服务企业融资渠道。积极支持符合条件的服务企业通过发行股票和企业债券等方式进入境内资本市场融资。制订和完善股票和债券发行的相关规则以及信息披露准则时，要充分考虑服务业企业的特点，为服务业加快发展提供直接融资便利。

### 鼓励金融机构上市融资

《意见》要求，金融机构要研究

完善支持服务业发展的区域策略和激励约束机制，建立健全服务业贷款利率差别化定价机制。要鼓励银行类金融机构上市融资和探索推进综合化经营，积极提供综合性、多样化、优势互补的金融服务。探索建立有利于服务业发展的商业银行社会责任评价体系，积极引导资金流向加快发展服务业的领域。加大对服务业发展的金融支持力度。

在符合条件的前提下，《意见》规定，将优先考虑批准服务业企业集团设立财务公司等非银行金融机构。调整监管政策，鼓励信托公司、金融租赁公司等非银行金融机构为服务业提供优质高效的信托、融资租赁服务。支持保险资产管理公司扩大受托范围，培育市场竞争力和风险管控能力强的保险机构投资者。发挥民间借贷支持服务业发展的积极作用。引导外资依法进入服务业重点发展领域。

### 推动国有保险公司改制

《意见》提出，应积极探索面向农村服务业的农业保险发展模式。积极研究建立国家政策支持的政策性再保险体系和巨灾风险保险体系。逐步实行并推广对粮棉主产区主要农产品品种和养殖业的农业保险试点。

在保险领域，《意见》提出，要因势利导，推动国有保险公司重组改制，深化保险资产管理体制改革，推进保险业综合经营试点，促进保险机构产品和服务创新，完善保险市场准入、退出机制，健全保险市场主体。要引导保险集团公司发挥子公司协同效应和集团优势，推动金融业务的交叉销售和综合拓展，促进保险服务多元化发展。



为鼓励多层次拓宽服务业融资渠道，《意见》指出，应加快创业板市场建设 资料图

## 银监会：应优先支持重点服务业

◎本报记者 苗燕

银监会日前下发的《关于银行业金融机构支持服务业加快发展的指导意见》提出，支持服务业加快发展工作成效显著的银行业金融机构，其增设机构和创新业务的申请，符合准入条件的，监管部门将在同等条件下优先予以审批。对于银行业金融机构在欠发达地区设立分支机构，以及有利于服务社区经济和中小企业发展的机构网点设置，监管部门也将予以大力支持。

此外，对有利于支持和促进农村服务业发展的村镇银行、贷款公司和农民资金互助组织等新型农村金融机构，监管部门也将市场

准入方面优先予以考虑。

银监会要求，银行业金融机构应当优先支持国家战略重点服务业，以及具有较大发展潜力和良好社会效益的服务企业；积极支持以高技术含量、高人力资本含量、高附加值为特点的现代服务业；培育和扶持欠发达地区和农村服务业，大力支持国家宏观管理部门按照产业和区域发展政策制定的服务业加快发展指导目录中所鼓励的服务企业，并遵循自主经营、自负盈亏、自担风险和市场化运作的原则，加强风险的全过程监管，实现对企业金融服务的商业性可持续发展。

《意见》称，银行业金融机构应

根据服务业企业的特殊需求，为企业提供政策咨询、项目评估、财务辅导、融资设计等服务，协助服务企业筹措、运用资金；合理下放对服务业企业的授信审批权，优化内部审批流程，提高信贷效率。此外，银行业金融机构应当根据服务业企业融资需求和现金流特点，设定合理的授信期限和还款方式，可采取分期定额、利随本清、附加宽限期（期内只付息不还本）等还款方式的担保方式。积极开展应收账款质押、组合担保等已经相对成熟的业务，积极探索知识产权质押等其他行之有效的担保方式。

### ■关注“油荒”

## 破解油源困境 广东民营油企再度北上山东

欲落实发改委民营油企新政，或有助缓解“油荒”

◎本报记者 陈其珏

去年“油荒”最严重时期，广东民营油企曾有过集体北上拿油的经验。近期，华南地区柴油供应再度吃紧，当地民营油企又一次集体北上与山东地炼合作。尽管相关人士否认此举与“油荒”有关，但在此背景下的南北合作却给人以更多遐想。

最近我们的确带了个团到山东东营考察，大约包括十多家广东的民营油商。但这和柴油紧张没有必然关系，是很早就开始筹划的。“广东省石油行业协会一位负责人昨天告诉本报记者，这次去的民营油企既有终端零售商，也有投资企业和贸易物流企业，去的目的主要是为了学习当地成品油供应的经验。

他承认，广东当地已有一些民营油商与山东地炼厂商如山东海科等开

展合作，但他强调这次集体北上并不单纯是为了拿油，而更为了“取经”。

不过，在本报记者的一再追问下，他终于透露，此去的另一个目的是为了落实发改委和商务部此前发布的民营油企新政。根据3月3日发布的《关于民营成品油企业经营有关问题的通知》第二条，民营批发企业应当与零售加油站签订长期稳定的供油合同，并经由所属加油站和已签订合同的零售加油站向社会销售成品油。

对这一条，外界都没有给予足够关注。其实和第三条规定相比，这条落实的可能性更大。”上述负责人说。

《通知》第三条规定，民营零售加油站可以选择与中石油、中石化两大集团所属批发企业，或者具备资格的民营批发企业签订长期供货合同”。这条规定在新政发布之初被外界视为破解民营零售加油站油源困

境的重要举措。

但在上述负责人看来，这条规定很难真正落实，因为该条款对两大集团向民营油站供油仍没有硬性约束。相比较之下，第二条还是有可能落实的，尤其是条款中没有地域限制，这给跨地域的合作创造了条件。像山东就有很多民营批发企业，而广东则有不少缺油的油商。如果双方建立合作，一方面山东地炼的油品将获得更多出路，另一方面也给广东增加了油源供应渠道。

“不过，双方还在洽谈，尚没有形成实质性的协议。”他对本报记者说。

业内人士指出，一旦双方按照《通知》第二条规定签订了长期稳定的供油合同，就意味着原先应急式的北上零星购油将形成制度化、规模化的采购模式，这对缓解南方“油荒”无疑会带来一定助益。

### 中石油有望下月进口 20 万吨汽油

◎本报记者 陈其珏

为应对近期出现的成品油供应紧张局面，中石油中石化两大集团已于本月进口了数十万吨成品油。昨天，来自知情交易员的消息显示，两大集团已开始为下月进口做准备。其中，中石油计划进口约 20 万吨 4 月装船的汽油，而中石化或将寻求买进 4 月装船的汽油，但具体数量尚不得知。

此前，有报道称两大集团不太愿购买 4 月装船的汽油，部分原因在于增值税（目前为 17% 减免政策具有不确定性。

为降低国际油价高企给两大集团造成的财务损失，我国从去年 12 月至今年 3 月期间暂停对进口汽油征收增值税。此前有传闻称我国将把增值税减免政策延续到第二季度末。

除了增值税外，目前仍在征收的成品油进口关税也削减了国内油企进口油品的积极性。由于国际油价上涨至 100 美元以上，目前两大集团进口的成品油在国内都是亏本销售。

中石油董事长蒋洁敏上周在香港接受本报记者采访时曾表示，已向中央提出了希望减免成品油进口关税的申请。

### ■“打非”档案之一

## 网络行骗 步步升级

编者按：

近年来，以无证经营证券投资咨询业务、变相从事证券投资咨询业务、非法从事委托理财业务为主要形式的非法证券活动屡禁不止。尽管各地证券监管部门采用各种措施严厉打击，但从目前的情况来看，非法证券活动并没有偃旗息鼓的迹象。

记者日前从上海证监局了解到，今年 1 月份以来，虽然市场震荡厉害，股指不断下挫，但非法证券活动却有抬头蔓延之势，不断有投资者上当受骗。据不完全统计，该局几乎每个工作日均能接到受害人的举报、投诉、信访，迄今为止已收到近千起投诉，其中绝大多数的行骗者是以证券投资咨询业务为主要行骗形式。

针对这一情况，为了帮助广大投资者提高识别和防范非法证券经营行为的能力，增强自我保护意识，本报自今日开始特开设本专栏，采用案例分析、监管动态、法规解读等多种形式，对“打非”工作进行全面深入的报道，以防止不法分子通过各种渠道进行非法证券活动，保护广大投资者的利益不受损害。

◎本报记者 王璐

广州股民 C 是 2007 年入市的新股民，入市后未赚反亏，心急如焚。今年初他在网上看到了网址为 www.gp3333.com 的上海天成股票资讯有限公司的网页，网页上显示：加入该公司 VIP 会员每月提供 10 只黑马，获利 50%。2 月 29 日前入会享受一个月送一个月的优惠，收费 3800 元。网上并每天免费送 2 只黑马验证，就此，C 一下子心动。

根据该网页提供的信息，该资讯公司全国免费热线 4006756083，联系人蒋先生，入会热线 021-51872068，提供工行、农行、建行的账号，其中农行卡号 6228481330567720412，收款人徐少伟。

2 月 22 日，C 股民通过农行柜员机给徐少伟名下的农行卡账号汇去 3800 元，蒋先生确认收到，说 25 日（星期一）上班再联系。

25 日，蒋先生处开始起“腻”。他首先打电话要 C 再汇 2 万元股票操作保密的保证金，以防止 C 向其他人泄露黑马秘密，并说保证金是 C 的财产，服务期满后

将归还。C 于是再从农行汇去 2 万元。然后蒋让他打 13524648555，跟公司经理联系。中午，一位自称董经理的人给 C 打来电话，说过两天有新股上市，为优惠公司会员，可帮他申请一个名额，参与操作，这样几天就可提前完成服务期，但要 C 再交 5 万元作为公司利润提成。C 未答应。当晚咨询蒋先生，蒋说网上有说明。随后，C 在该公司网页上看有代客小资金管理，盈利后利润提成 30% 的说法，便于 26 日又汇去 5 万元，然后满怀希望地等待 27 日（星期三）的新股上市操作通知。

结果等到 28 日，董经理打电话来，说公司已与上市公司签约，向上市公司注资 3 至 4 千万元，下星期新股上市，利润可翻倍，已为 C 申请到了 15 万元的额度，要 C 再汇 8 万元，加上以前汇去的 7 万元，凑成 15 万元。董说，这项服务只有老会员参加的，只优惠了 3 名新会员，C 是其中之一，所以要保密。操作完成后扣除 5 万元提成和 2 万元保证金，盈利一次性汇入 C 帐户，还可继续提供服务。

C 这时有些怀疑了，打电话给蒋，说不参加这个新股操作了，只按照原来的约

定，参加一个月送一个月的提供黑马服务。蒋说，把钱汇入公司，是公司在帮投资理财，机会难得，只有公司与上市公司签约注资才能有此机会，并再次要求 C 保密。

29 日，蒋开始进一步施加压力，打电话给 C，说再不汇款，要在网上关掉他的会员资格。于是 C 又从农行的网上银行汇去 8 万。这时他才发现徐少伟的卡号不是上海的，遂打电话问蒋。蒋说是公司的签约账户，在山东曲阜。

当天下午，董经理又打来电话，说已经是星期五，下班前公司要将钱款汇入签约的上市公司，还差部分钱，要 C 再汇 15 万或 10 万，C 说没有。董于是改口说第二天汇也可以，再去想办法。当时 C 卡上只有 5 万元，答应再汇 5 万。

事实上，此时的 C 已是满腹狐疑，但仍然心怀侥幸，认为一家“公司”，一个“经理”，不会是诈骗。与此同时，董不断给 C 打电话，说下班前公司一定要把钱汇入上市公司，催他赶快去汇款，于是 C 赶在 5 点下班前又汇去 5 万。之后，董打电话告诉 C 钱款收到，前后共计 203800 元，并

## 明年住房建设计划开始公布 12 个省市已上报，沪穗深尚“缺席”

◎本报记者 李和裕

继 2008 年住房建设计划在今年 1 月底 2 月初由各地陆续向社会公布后，2009 年住房建设计划也开始出炉。昨天，住房和城乡建设部通报了全国地级以上城市 2009 年住房建设计划的完成进度情况。截至 3 月 24 日，31 个省、直辖市、自治区中，已有 12 个上报了地级以上城市 2009 年住房建设计划工作进展情况，一线城市中目前唯有北京编制完毕，上海、广州、深圳尚属“缺席”状态。

鉴于规定 1 月底前公布 2008 年住房建设计划时还有不少城市“迟到”，本月初住房和城乡建设部还发布了《住房建设规划与住房建设年度计划制定工作的指导意见》，要求各地进一步做好 2009 年住房建设计划、2008—2012 年住房建设规划 6 月底前公布；并提出要重点发展面向广大中低收入家庭的低中价位、中小套型普通商品住房和各类保障性住房，并采取多种渠道和方式妥善解决进城务工人员的居住问题。

从已公布的 2008 年住房建设计划看，各地都明显加大了保障性住房的建设规模。保障性住房已经成为未来住宅供应不可忽视的重要组成部分，相信住房建设计划的明确能为楼市带来积极影响。”中国指数研究院的分析师表示。

## 樊纲：通过宏观调控化解房产泡沫

◎本报记者 于祥明

昨天，经济学家樊纲在“新浪乐居创新峰会”表示，虽然中国的房地产仍然是有潜力的、有发展前景的，但需要未雨绸缪，对房地产市场做理性分析，特别是吸取美国、日本等国家的经验教训，通过宏观调控让整个市场平稳地发展。

樊纲分析指出，房价增长幅度与收入增长幅度关系（房价收入比）是分析房地产市场是否出现的泡沫的重要参数。1999 年以前，美国房价收入比曲线基本平滑，2000 年以后则突然走高，脱离了稳定变化的关系，形成泡沫。

具体到各个地方的房价，因其增长幅度不一样，其调整幅度也各不相同。”樊纲分析指出，如果某一区域房价增长幅度远远高于其收入增长限度，该区域房价的调整也必然大，他表示，要在房产泡沫处于萌芽状态时，就通过反周期性宏观调控政策将其化解，以避免市场大的波动。

## 广东省环保局副局长：支持南沙石化项目落户

◎本报记者 陈其珏

针对备受争议的南沙石化项目，广东省环保局副局长陈光荣在昨天召开的广东省政府新闻发布会上表态，支持南沙石化项目落户广东。

他表示，中科合资炼化一体化项目（南沙石化项目）对保障广东的能源供应以及广东乃至国家的能源安全具有重大的战略意义，符合广东产业结构调整优化的需要。

他还在接受记者提问时特别作了说明称，根据国家有关法律，对像这样对环境有重大影响的项目，其环评审批权在国家环保总局。

其透露，根据新成立的国家环境部的要求，南沙石化项目环境影响报告书必须在广州石化产业规划环评报告和南沙地区规划环评报告制定后才考虑出台，在此之前，国家不会受理单个环评项目的申请。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》，项目建设单位需委托具有国家资质的机构对其环评进行全面评价，在此基础上，通过召开论证会、专家咨询会甚至听证会等形式征求公众意见。在环评意见出来之前，项目不得开工。关于南沙石化项目是否该落户当地一直存在争议。

要了他的详细地址，说会给他寄去合同和单据，还称下周一会再跟 C 联系，而周五会将新股上市盈利汇入他账号。

29 日晚上，C 上网，突然发现该公司的网页打不开了。从此后 C 天天打电话，不是说打错了就是无人接听或根本打不通。C 在网上查到其他受害股民的留言，说世纪之星股票研究所更名为上海天成股票资讯，继续诈骗，并曾使用过其他的免费热线。至此，C 意识到上当受骗。

近日，绝望中的 C 向上海证券监管部门进行了举报。据分析，这是一起比较典型的网络证券诈骗案。这类非法证券活动中的犯罪主体往往未经工商登记，无固定场所，犯罪成本极低且手法容易复制，虚假注册地在上海等金融中心城市，但犯罪人与受害人“两头在外”，给有关部门的监管和调查带来难度，破案成本较高。有关部门提醒投资者，从事证券期货投资必须买卖经国家有关部门核准的品种，必须通过合法的机构或渠道，需要进行咨询也必须去合法的机构。只有遵守法律法规，提高风险意识，坚决不参加各类非法证券期货活动，才能真正保护自己。