

# 加强 GMS 合作 温家宝提出八方面建议

大湄公河次区域经济合作(GMS)第三次领导人会议昨日在老挝万象举行。围绕着本次会议“加强联系性、提升竞争力”这一主题,与会的六国领导人及亚行行长将就加强基础设施互联互通,贸易运输便利化,构建伙伴关系、促进经贸投资,开发人力资源、增强竞争力,可持续的环境管理,次区域合作与发展伙伴关系等领域的合作构想交换意见。

会议结束后,与会各国领导人共同签署了《领导人宣言》,参加了昆明至曼谷公路老挝段通车仪式和 GMS 信息高速公路一期工程竣工仪式,并见证了有关合作文件的签字仪式。



温家宝(右三)同与会领导人和亚行行长合影 新华社图

## 融资渠道

### 盼亚行进一步发挥带头作用

中国国务院总理温家宝昨日在大湄公河次区域合作 GMS 第三次领导人会议上发表了题为《合作的纽带共同的家园》的讲话。

关于下一阶段次区域合作内容,温家宝提出以下建议和倡议:

关于基础设施建设。加快交通走廊建设,加强泛亚铁路合作,推动信息高速公路建设,形成次区域统一的电力市场。

关于运输贸易便利化。全面落实《大湄公河次区域便利客货跨境运输协定》,带动贸易投资发展。中方倡议成立“大湄公河次区域经济走廊论坛”。

关于促进农村发展。加快推广以沼气为主的生物质能源开发利用,中方愿为次区域国家建设 1500 户农村户用沼气。加强跨境动物疫病联防联控能力。

关于卫生合作。加强边境地区传染病的联防联控能力。中国将于 2009 年举办大湄公河次区域第二届公共卫生论坛,并愿把与老

挝、缅甸、越南等国的卫生合作项目扩展至次区域更多国家。

关于保护生态环境。加强各国适应气候变化能力,执行好“生物多样性保护走廊”项目。中国将保护好湄公河发源地,照顾下游国家利益与关切。

关于人力资源开发。加强机制,设计出更多更好的培训项目。今后三年,中国将把次区域合作框架下提供的培训人次翻一番,增至 1000 人次。2008 年为次区域国家增加 200 个中国政府奖学金名额。

关于鼓励非政府力量参与合作。加强政府与工商界的伙伴关系。中方将继续举办“澜沧江—湄公河青年友好交流项目”,并纳入次区域合作框架。

关于拓宽融资渠道。希望亚行进一步发挥融资带头作用,鼓励发展伙伴进一步加强资金支持,欢迎更多的国家和国际组织加入发展伙伴行列。

## 行动方向

### 宣言提出未来几年发展计划

《领导人宣言》回顾了总结了前两次领导人会议以来大湄公河次区域合作取得的成果及经验,指出了次区域合作面临的机遇与挑战以及未来行动的方向,提出了 2008 年至 2012 年次区域发展行动计划。

宣言说,大湄公河次区域合作同时面临着许多挑战,包括疾病蔓延、拐卖人口、毒品走私、环境污染、气候变化等。为此,宣言呼吁次区域各国加强在基础设施建设方面的合作,特别是要将次区域的互联互通转化为竞争力。宣言呼吁改善民生,减少贫困,应对传染病、非法劳工和环境恶化等跨境威胁。

宣言还要求次区域各方通力合作,确保 2008 年至 2012 年大湄公河次区域发展行动

计划及时、有效地执行,并争取在交通、能源、电信、农业、环境、旅游、人力资源开发、贸易便利化和投资等 9 个领域取得进展。

宣言呼吁,大湄公河次区域各方有必要动员更广泛资源来执行发展行动计划;各方要加强主人翁意识,扩大国内参与次区域合作的范围;强化地方政府部门和私营部门在贸易、投资、旅游和其他经济合作领域的合作;加大力度调动财力来实施次区域合作重点项目,并强化机制建设推进次区域合作进程。

宣言最后强调,各方将深化合作,加强协调,共同为实现一个融合、和谐与繁荣的次区域做出不懈的努力。



参观者在老挝万象东珍饭店索取展览资料和画册 新华社图

## 新闻观察

### 发展农业有助“借米抑油”

◎本报记者 李雁争

有关大湄公河次区域合作(GMS),中国社科院世界经济与政治研究所研究员沈骥如接受记者采访时表示,该流域是世界主要的粮食产区之一,成员国更紧密的关系将有利于提高其在国际贸易中的地位,甚至可以利用粮价来平抑当前高涨的国际油价。

#### 洪森提“大米欧佩克”

作为全球一半人口的日常主食,大米价格上涨牵动人心。近日,部分 GMS 成员国陆续削减大米出口量,令全球大米供给少了 1/3。作为全球大米价格基准的泰国大米报价 27 日从每吨 580 美元涨到了每吨 760 美元,涨幅超过了 30%,达到了 20 年来的最高点。就在本次会议前夕,泰国和柬埔寨公布大米出口禁令。越南也表示,今年大米的出口量将大减 22%。

早在 2006 年,柬埔寨首相洪森就曾提出,湄公河流域有能力出口大米的国家应该成立一个类似石油输出国组织的所谓“大米输出国组织”,以帮助稳定全球的大米价格。据统计,整个湄公河流域的大米出口占全球总量的一半以上,其中泰国和越南是全球第一及第二大大米出口国。近年来,飙升的国际油价令湄公河流域贫困人口的生活雪上加霜。

洪森说,柬埔寨已经呼吁老挝、缅甸、泰国和越南共同推动实施这一倡议。洪森明确指出,石油输出国组织欧佩克有石油,“大米输出国组织”则有大米,后者完全有条件与前者进行讨价还价。如果它们想买到更便宜的大米,就应主动降低石油的价格,或增产。

沈骥如则指出,面对本轮高涨的价格,中东国家的损失最大。据介绍,第二次世界大战后,中东地区的一些阿拉伯国家为了大力发展石油工业,实施了农业辅助型发展战略。这一战略的实施,使得经济建设中有限的资金大多被投入到工业,而农业投入明显不足,对农民的生产积极性鼓励也不够,农业生产处于停滞状况。因此,中东国家由原来的“世界粮仓”逐渐变成了世界农产品的“头号买主”。

沈骥如还指出,中东地区的多数国家处在沙漠地带,常年高温,很少下雨,气候异常干燥,蔬菜种植的成本高昂,绝大多数国家高度依赖进口。而湄公河流域国家气候湿润,蔬菜出口具备较强优势。

#### 环境问题成发展瓶颈

在昨日开幕的 GMS 第三次领导人会议上,各国首脑将环境污染和劳动力短缺两大挑战,列为必须面对的两大主要问题。专家指出,特别是环境污染,将成为制约“粮食输出国组织”竞争力的主要因素。

联合国最新发布《大湄公河流域环境展望》的报告指出,近几十年来大湄公河流域国家和地区的经济快速发展趋势仍有望持续,但如果要使这一区域的贫困人口受益,经济发展就必须扭转对环境的负面影响的努力相匹配。

联合国环境规划署(UNEP)亚太地区办公室主任苏南德拉·什雷斯塔说,“大湄公河流域国家和地区在通过经济增长提高收入和改善民生方面已经相当成功。然而,人们的福利同生态系统及其所提供的商品和服务是错综复杂地联系在一起的,自然资源在数量和质量上的任何变动都将不可避免地对人类活动造成严重影响,尤其是在那些以农业人口和农业经济为主的大湄公河流域国家和地区。”

报告警告说,如果不对这些现象做出回应,将导致无可挽回的生态破坏,对依赖于自然资源的经济活动造成深远影响,也将增加贫困和农村人口在面临健康威胁、自然灾害、食物匮乏等危险时的脆弱性。

报告指出,虽然水短缺还不是一个大问题,但快速城市化正对现存的水和卫生体系施加压力,导致局部性水短缺和污染。此外,随着生活、工业和农业对地表水和地下水污染的日益加剧,水质也成为日益令人关注的问题。

报告指出,对淡水的未来需求在民用和工业领域将是增加最快的。当城市和工业的用水需求增加时,农业用水将不可避免地减少,因此,在多样化的水利利用和使用之间进行有效管理是至关重要的。

#### 成员国全面深化合作

有关环境问题,《中国参与大湄公河次区域合作国家报告》指出,中国将积极推动 GMS 成员国在边境地区的环境执法能力建设,提高各成员国在危险废物非法跨境转移和森林保护管理领域的政策执法水平,鼓励开展建立 GMS 各成员国的执法网络;并鼓励各国跨界经济贸易与投资活动遵守可持续发展原则,加强次区域与环境有关的贸易与投资能力建设。

农业方面,报告提出将在以下方面开展工作:一是加快统一农产品质量安全标准,促进跨境农业贸易和投资健康发展;二是尽快落实禽流感防控关键措施,增强跨境动物疫病联防联控能力;三是加快推广以沼气为主的生物质能源的开发利用,改善农村生态环境;四是充分发挥 GMS 农业信息网的作用,提高次区域农业信息服务水平;五是致力粮食安全与减贫事业,向纵深推动 GMS 乡村发展合作。

大湄公河次区域六国都是发展中国家,优越的地理位置和共同发展的愿望,使他们把密切交通联系、提高本地区国际竞争力和促进一体化视为平等发展和繁荣的基石。

专家们认为,加强大湄公河次区域一体化将为次区域国家实现经济发展提供难得的机遇。当前,区域经济一体化已和经济全球化共同成为当今世界经济发展的两大主要趋势。在国际竞争日趋激烈的情况下,加强区域一体化和密切经济合作,有助于提高区域合作各国的竞争力,而大湄公河次区域合作正好顺应了这个历史潮流。通过建立各种优惠的经贸安排,寻求更大的经济发展空间,对于次区域国家实现优势互补、联合自强,增强在国际经贸事务中的地位,具有十分重要的意义。

## 新闻链接

### 广西北部湾:中国与东盟的物流走廊

3月30日,中国与越南在老挝首都万象签署谅解备忘录,正式把南宁—河内经济走廊和友谊关跨口岸纳入大湄公河次区域合作跨境运输协议框架。根据协定,大湄公河次区域 6 国跨境客货运输将逐步享受到交通、海关、质检和边检部门在口岸实施的单一窗口和一站式联合服务。

#### 特殊使命:物流基地

“其最大好处就是,人流、物流、资金流更加方便快捷,尤其是极大地促进了广西北部湾经济区的腾飞。”广西大学商学院副院长黎鹏说。

北部湾位于中国南海西北部,是指中国的广西沿海、广东雷州半岛、海南西部,以及越南东北部所围成的海域,即通常所说的“两国四方”。总面积近 13 万平方公里。广西北部湾经济区处于北部湾顶端的核心位置,处于中国—东盟自贸区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角经济区、西南六省(区、市)协作等多个区域合作交汇点,是中国沿海与东盟国家进行陆上交往的枢纽,是促进中国与东盟全面合作的重要桥梁和基地。

广西北部湾经济区主要包括南宁市、北海市、钦州市、防城港市所辖区域范围,同时,包括玉林市、崇左市的交通和物流。土地面积 4.25 万平方公里,海岸线长 1595 公里,人口 1250 多万。

2008 年 1 月 16 日,国务院正式批准实施《广西北部湾经济区发展规划》。规划对广西北部湾经济区的功能定位是:立足北部湾、沟通东西、面向东南亚,成为连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台,努力构建中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。

“从上述表述可以看出,‘物流基地’是广西北部湾经济区承担的特殊使命。”黎鹏说。

#### 运输蓝图:水陆并进

在“2007 泛北部湾经济合作论坛”上,新加坡著名企业万邦集团与北部湾港务集团签署北部湾商贸物流项目协议,双方将合作建设北部湾配煤中心和北部湾远洋航运公司。目前,项目进展顺利。

“广西北部湾完全有能力扛起中国与东盟物流大旗。”广西北部湾经济区管委会副主任陈瑞贤说。

中国政府正在从海陆空全方位打造北部湾出海国际通道体系。2005 年 12 月 28 日,中国通往东盟的第一条高速公路——全长近 180 公里的南宁至友谊关高速公路正式通车,使得越南首都河内到南宁只需 4 个多小时。

铁道部此前与广西签署协议,计划在五年内投资 1000 亿元改造和新建 2500 公里铁路,支持广西对接东盟。

在南宁召开的“2007 泛北部湾经济合作论坛”上,交通部负责人全面勾画了今后几年中国对接泛北部湾地区的公路水路交通运输体系蓝图,这一体系由公路、沿海港口和内河水运三张网构成。

陆路方面,将修建南宁—东兴口岸—越南河内和南宁—友谊关口岸—越南胡志明市两条通道。另外越南与广西已达成共识,共同推动修建友谊关—河内、东兴—河内两条高速公路,并获得银行的资金支持承诺。

港口方面,已明确防城港为中国沿海 25 个主要港口之一。预计到 2010 年,北海、防城、钦州三个港口吞吐量将超 1 亿吨。另外,民航部门将加快南宁至东盟国家新航线的开辟,设立辐射东盟及连接日、韩、欧盟等国的国际航班;将支持各航空公司以南宁、桂林为中心开设辐射周边的直飞航班,优先安排北部湾经济区开辟飞往国内的航班。2007 年中国与东盟双边贸易额达到 2025.5 亿美元,同比增长 25.9%,提前三年实现了双边贸易额达到 2000 亿美元的目标。

## 新闻背景

### 大湄公河次区域经济合作

大湄公河次区域经济合作成立于 1992 年,成员包括中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六国,宗旨是加强经济联系,消除贫困,促进发展。亚洲开发银行是合作的发起者、协调人和主要筹资方。

大湄公河次区域经济合作有领导人会议、部长级会议、高官会和工作组四级组织结构,秘书处职能由亚行行使。领导人会议每三年举行一次,各成员国按照字母顺序轮流主办。

经过十多年的发展,大湄公河次区域已经成为世界上发展最快和东亚一体化速度最快的地区之一。大湄公河次区域合作以项目为主导,根据次区域成员的实际需要提供资金和技术支持。截至 2007 年 12 月,大湄公河次区域合作围绕基础设施建设、跨境贸易与投资、私营部门参与、人力资源开发、环境保护和自然资源可持续利用五大战略重点,共开展了包括交通、能源、电信、环境、农业、人力资源开发、旅游、贸易便利化与投资九大领域 180 个合作项目,动员资金总额 100 多亿美元。

中国一贯重视并积极参与大湄公河次区域经济合作,在交通、能源、电信等重点领域一直是积极的推动者、建设者和援助者。云南省和广西壮族自治区是中国参与具体合作项目的最主要省份。(本版署名外均综合新华社报道)