

# 银监会:加大支农 确保农业贷款增速不低于去年

4月3日,银监会下发《关于银行业金融机构进一步加大支持力度促进农业和粮食生产发展的意见》,并召开银行业金融机构支持农业和粮食生产工作(电视电话)会议进行部署。中国银监会主席刘明康指出,要从根本上解决农民“贷款难”问题,必须争取在农村担保抵押、政策扶持和农业保险上实现重大突破。中国银监会副主席蒋定之说,要按照“有保有压、区别对待”原则,千方百计控制和压缩非农其他贷款投放,加大信贷支农投放力度,确保今年的农业贷款增长速度不低于去年水平。

◎本报记者 叶勇 苗燕

## 贷款难 须在农业保险等问题上突破

刘明康指出,当前我国农村经济发展出现了新形势和新问题。从国内看,受年初南方大部分省份严重低温雨雪冰冻灾害,以及东北、华北等粮食主产区严重旱情的影响,今年我国农业和粮食生产面临的形势十分严峻;从国际上看,世界主要粮食出口国也频频遭灾,国际粮价的大幅上涨,一些国家开始或已经限制粮食出口,依靠进口解决粮食问题的难度加大。

刘明康认为,这些因素使得我国今年农业和粮食生产形势比往年更加严峻,面临困难更多,解决难度更大。在有效防范风险的前提下,主

动加强对农业和粮食生产的金融支持,为争取今年农业实现好收成和保持国民经济平稳较快发展做出应有的贡献。

对于农村金融服务中存在的各种问题,刘明康认为,根源在于我国城乡二元化经济结构,在于农业和农村经济的弱质性,在于农村融资体制存在的重大缺陷等。刘明康指出,要从根本上提高农村金融服务水平,解决农民“贷款难”问题,必须系统研究解决好生产关系对生产力发展的制约问题,争取在农村担保抵押、政策扶持和农业保险上实现重大突破。

一是要适应农村经济发展的阶段性特点,完善重大法律制度,推动农村抵押担保制度创新,有效解决农村担保抵押问题。二是要加大对农业和农村金融的财政贴息力度,尽快研究出台税收优惠等政策措施,构建激励有效、协调配套的政策扶持体系,引导银行业金融机构加大支农信贷投放。三是要研究建立国家政策性保险制度,特别是巨灾政策性保险制度,进一步拓展农村保险的广度和深度,加快实现商业保险与政策保险的对接,用分保方法分散农业风险。

## 军令状 银行县域网点不得自行撤并

为解决好今年的粮食生产供给等“菜篮子”问题,蒋定之强调,当前既要执行从紧货币政策,又要确保对农业和粮食生产的信贷投放,他还立下“军令状”:大型商业银行现有县域机构网点原则上不再自行撤并。

此次电视电话会上,蒋定之向各家农村信用合作联社、大型商业银行、政策性银行的主要负责人立下“军令状”,要求他们既要遵循商业化经营原则,又要积极履行好企业应有的社会责任,既要发挥小银行主动灵活的信贷优势,又要发挥大中型银行支持“三农”的骨干和支柱作用。

蒋定之明确强调,今年在机构网点布局上,大型商业银行现有县域网点要保持稳定,原则上不再自行撤

并,鼓励各行在县域以下增设分支机构;在资金投放上,各行在县域内吸收的新增存款,原则上要大部分用于当地。大中型商行要下放信贷管理权限,提高县域资金运用水平。政策性银行要提升政策性支农服务功能,加大中长期信贷资金支持等。在评价考核上,银监会将对各行支持农业和粮食生产工作进行“后评价”,并积极研究建立银行机构支农服务评价制度,将来要据此对各行增设机构网点和开办新业务实行差别政策。

蒋定之强调要着重做好以下六方面工作:一是既要严格执行从紧货币政策,又要确保对农业和粮食生产的信贷投放;二是既要遵循商业化经营原则,又要积极履行好企业应有的

社会责任;三是既要发挥小银行主动灵活的信贷优势,又要发挥大中型银行支持“三农”的骨干和支柱作用;四是既要大胆创新支农信贷产品,又要积极探索创新担保保险风险分担机制;五是既要加大信贷支农投放力度,又要切实注重防范经营风险;六是既要发挥自身主观能动性,又要积极协调政府政策支持。

银监会还强调,要加快支农信贷产品创新,积极探索担保保险风险分担机制,特别是推动建立由农业龙头企业、农户、财政、担保公司、保险和银行机构几方或多方参与的农村信贷联保模式,有效分散和转移贷款风险。此外,也要积极协调政府政策支持。



资料图

### ■相关新闻

## 用于抗旱建设水利 两部门拨付36亿补助资金

记者3日从财政部获悉,财政部、水利部近日紧急拨付6亿元特大抗旱补助费和30亿元农田水利基础设施建设补助资金,用于部分地区抗旱保春耕工作以及水利基础设施的修复和改造。

据介绍,此举是为了贯彻落实全国农业和粮食生产工作电视电话会议精神,进一步加强农业基础和做好粮食生产工作。主要支持吉林、内蒙古、天津、青岛等24个省、自治区、直辖市、计划单列市以及新疆生

产建设兵团和黑龙江垦区做好抗旱保春耕工作,以及13个粮食主产区农田水利基础设施的修复、续建、改造及灌区末端渠系改造。日前召开的全国农业和粮食生产工作电视电话会议指出,要进一步加大对农业和粮食生产的政策支持力度,在今年预算安排“三农”投入5625亿元、比上年增加1307亿元的基础上,中央财政再增加252.5亿元投入,主要直接补贴给农民,支持农业和粮食生产。

## 中央财政 明确粮油肉新增奖励资金使用范围

国务院日前召开的全国农业和粮食生产工作电视电话会议指出,中央财政今年增加的粮油生产大县奖励资金和生猪调出大县奖励资金46亿元,其中粮油生产大县奖励资金40亿元,生猪调出大县奖励资金6亿元,重点用于支持发展粮油肉生产、流通、加工等方面的贷款贴息和农业保险保费补助等支出。

此外,2008年中央财政对种植业和养殖业的农业保险保费补贴试点省份稳步扩大,补贴比例大幅提高。在2007年中央财政对内蒙古等6个省(区)开展水稻、小麦等重要农作物保险提供25%的保费补贴基础上,2008年为16个省(区)提供35%的保费补贴,为新疆生产建设兵团和中央直属垦区提供60%的保费补贴。

财政部有关负责人表示,粮油肉供应奖励政策的完善与落实,对我国粮油肉产业发展意义重大:一是将有效调动地方政府发展粮油肉产业积极性,确保生产稳定增长和市场供应;二是加大贷款贴息力度,将进一步降低农民贷款成本,有效促进农业生产投入增加;三是有助于推动农业保险发展,降低农业生产风险,促进农民增收。

据介绍,为缓解县乡财政困难,调动地方政府促进粮油肉生产的积极性,中央财政分别于2005年、2007年和2008年相继出台了产粮大县、生猪调出大县和油料生产大县奖励政策,其中油料生产大县奖励纳入产粮大县奖励统筹考虑。同时,2007年开始安排内蒙古等6个省(区)开展水稻、小麦等重要农作物保险保费补贴试点,全年实现保费收入约51.8亿元,同比增长超过5倍,投保农作物2.3亿亩,参保农户5000多万户。截至2007年底,保险公司累计为试点省份补贴品种支付保险理赔款23亿元,受益农户近千万。

## 《精算师管理办法》草案出炉 保监会昨公开征求意见

◎本报记者 卢晓平

为了规范精算师的资格管理和执业活动,维护保险市场秩序,促进保险业健康发展,中国保监会起草了《中国精算师管理办法(征求意见稿)》,3日向全社会公开征求意见。

精算师是指取得中国精算师资格证书,在保险及相关行业中,运用数学方法进行保险产品定价、资产负债评估、风险管理等活动的专业人员。

我国保险法规定,保险公司应当聘用经保险监管机构认可的精算师,由其对保险产品在精算方面的合理性和合规性签字负责。1999年中国精算师资格考试启动后产生了首批中国精算师、准精算师。目前,国内共有保险公司110家,平均每家聘用2-3名精算师,这其中包括在中国境内工作的海外精算师。

此次征求意见稿再次明确,精算师实行全国统一考试制度,由中

国精算师协会组织实施。考试分准精算师考试和精算师考试两个阶段,凡年满18岁、具有本科及以上学历者均可报名。考试合格者可向协会申领《中国准精算师资格证书》或《中国精算师资格证书》。而具有国外精算师资格或通过国外精算师考试科目者也可申领相应资格证书。具体申领办法由中国精算师协会另行规定,并报中国保监会备案。

征求意见稿提出,具有资格证

书并在保险领域从事精算工作的人员,应向中国精算师协会申请注册为会员。协会应负责受理对会员的投诉或举报、调解会员执业活动中发生的纠纷,受理会员的申诉等。

征求意见稿明确,有下列情形之一的人员,中国精算师协会不予注册为会员:因故意犯罪被判处刑罚的;因欺诈等不诚信行为或者金融违法行为受到行政处罚的;中国精算师协会规定的不予注册的其他情形。

## 美林证券:美国应从次贷危机中吸取教训

美国美林证券公司首席执行官约翰·赛恩2日在接受新华社记者专访时表示,美国次贷危机留下了许多教训,美国监管部门和金融机构都应从中积累经验,不断改进金融体制。

没有一个体制是完美无缺的,体制的完善其就是从危机中不断获取经验、不断改进的过程。”赛恩在美林证券公司纽约总部接受记者专访时说。

赛恩去年12月1日正式出任美林证券公司董事长兼首席执行官,领导该公司应对美国次贷危机带来的冲击。此前,他还曾担任美国高盛集团总裁和纽约证券交易所首席执行官。

赛恩认为,美国次贷危机留下了很多教训,其中之一就是,金融机构如果对贷款过程缺乏有效管理,将产生严重后果。

他说:“过去几年,信贷行业的职业准则不断下滑,对借款者的信用核查越来越少,坏账的比例逐步增加,这种持续的恶性循环制造了一个很大的泡沫,我们现在看到的就是泡沫破裂后的结果。美国次贷

危机带给我们的教训之一就是要提高标准,严格控制抵押贷款的发放。”

此外,赛恩认为,美国次贷危机留下的教训之二是,既要鼓励金融创新,又要注意金融衍生产品的风险。他说,一些金融机构创造了包括抵押贷款证券在内的衍生产品,这是一系列非常复杂的产品,不要说一般的投资者不明白这些金融产品,就连创立这些衍生产品的机构也很难说清楚这些产品到底包含多大风险。

他说:“我们从来都是鼓励创新的,但是我们必须保证充分的监管,对于新的产品必须要保证完整的信息披露和提高透明度,让投资者和消费者清楚自己买的是什么,尤其是那些复杂的金融产品。”他表示,应鼓励创新,因为这是驱动市场发展的动力,但是创新和监管要保持平衡。

对于美国财政部部长保尔森日前提出的大规模金融监管体制改革计划,赛恩表示支持。他说:“改革可能需要时间,把计划提交国会、付诸实施都将是一个长期的过程,但是我

认为这是一个好的开始。”

对于美国经济未来走势,赛恩表示:“毫无疑问,美国经济正在经历一个困难时期,但目前还无法判断是否已陷入衰退。”他认为,金融领域、房地产以及与此相关的住房抵押贷款相关的领域目前的前景比较糟糕,而且短期内的前景也很暗淡。但另一方面,美国的出口由于美元持续走软仍然保持健康的态势。他强调,目前还不清楚在这两方面因素相互作用下,美国经济是否会出现衰退,但经济减速已成定局。

### ■相关新闻

## 美林希望拓展在华业务

“这将是我作为美林首席执行官对中国的首次访问,我希望这次访问能帮助美林拓展在华业务。”美林公司首席执行官约翰·赛恩2日在纽约总部接受新华社记者专访时说。

“我以前曾经多次访问中国,已经是中国的老朋友了。这次访问与以往不同的是,我目前的工作已经从纽约证券交易所转到了美林,希望这次访问能够帮助美林拓展在华业务,把美林的金融产品、专业服务、公司管理经验带到中国。”

赛恩认为新兴市场蕴含更多的发展机会。他说,包括中国、印度、巴

西、俄罗斯以及中东地区国家在内的新兴市场经济高速增长,其中中国是最具有发展潜力的国家之一。他愿意强化美林与中国的合作,帮助中国金融机构的发展,完善公司管理机制,为个人投资者提供更多的产品和服务。

赛恩2004年1月开始担任纽约证券交易所首席执行官,去年12月起接管美林。美林是美国最大证券公司,在全球40个国家和地区从事经营活动,业务范围涵盖财富管理、投资银行、证券交易等,旗下管理的客户资产超过2万亿美元。

### 搭建桥梁

## “融洽会”路演活动在港举行

第二届中国企业国际融洽洽谈会路演活动3日在香港举行,投资机构和企业代表聚会一堂,共同探讨经济形势和投资前景,以便更好地利用国际股权融资平台,推进区域经济发展。

天津市人民政府副秘书长陈宗胜在“香港路演说明会”上介绍说,第二届中国企业国际融洽洽谈会(简称“融洽会”)将于今年6月10日至12日在天津举行,由天津市人民政府、中华全国工商业联合会、美国企业成长协会共同主办,是继2007年首届“融洽会”举办之后的又一次融资盛会。“融洽会”的显著特色是借鉴国外成功经验,通过“资本对接”与“快速约会”的方式,为参会企业搭建金融通的桥梁。

目前,已经确认将会有超过500家来自国内外的股权投资机构和机构、300余家中介机构以及1500家工商企业参会。“融洽会”路演活动已分别在上海、北京举办,结束此次在香港的交流后,还将赴欧美一些国家和地区举行。

### 受贿索贿

## 古井原高管李运杰被判15年

安徽省亳州市中级人民法院2日对古井集团原副总裁李运杰受贿案一审宣判。法院以受贿罪判处李运杰有期徒刑15年。

李运杰是古井腐败窝案中第五个被判刑的高管。2007年4月,安徽省纪委专案组在调查古井集团董事长王效金期间,李运杰主动供述了自己的受贿行为。

法院经审理查明,1998年至2006年期间,李运杰曾担任安徽古井房地产开发有限责任公司董事长、安徽古井地产集团有限公司董事长、古井集团有限责任公司副总裁等职务。其间,李运杰利用职务之便,为他人谋取利益,先后索取、收受他人财物人民币227万元、港币30万元、美元2千元,其中索贿90万元人民币,其行为已构成受贿罪。

法院认为,李运杰索贿90万元,应依法从重处罚。李运杰具有自首情节、立功表现,并在案发后主动退出全部赃款,法院遂决定判处其有期徒刑15年,没收个人财产90万元。

目前,古井腐败窝案已有5名高管被判刑。古井集团安徽古井贡酒股份有限公司原总经理甘绍玉一审被判15年,古井贡酒股份有限公司亳州古井销售有限公司原常务副总经理郭新民一审被判死缓,古井集团安徽老八大酒业有限公司原董事长阮昆华一审被判10年,古井贡酒股份有限公司原基建部经理李万林终审被判7年。

### 最新消息

## 沿海运输行情本周整体回落

据上海航运交易所最新发布的信息,本周(6月31日至4月3日),煤炭、粮食运价继续下滑,成品油运价小幅上扬,沿海运输市场行情整体呈现回落态势。

4月2日,上海航运交易所发布的沿海(散货)运价指数报收于2254.15点,较上周下跌2.3%。主要货种表现不一,煤炭运价持续下滑,粮食运价继续回落,成品油运价小幅上扬。煤炭货种指数报收于2811.51点,较上周下跌2.92%;粮食货种指数报收于2183.44点,较上周下跌2.06%;成品油货种指数报收于1233.88点,较上周上涨0.2%。

上海航运交易所信息部郑懿分析,随着天气逐渐转暖,南方电厂耗煤量减少,电煤库存上升。近期市场煤炭需求不旺,煤炭运价继续呈下跌趋势。受需求不旺的影响,本周粮食运输市场行情继续下跌。受前期玉米集中到货、南方储备玉米拍卖以及养殖需求阶段性疲软的影响,近期我国南方销区玉米市场继续保持弱势运行。此外,本周原油运输市场行情稳定,成品油运输市场行情略有上扬。

### 借助契机

## 粤加快建设三个海洋经济带

《广东省海洋功能区划》日前获批准实施。在3日广东省新闻办公室举行的新闻发布会上,广东省海洋与渔业局局长李珠江表示,广东将以海洋功能区划实施为契机,加快建设珠三角、粤东和粤西三个海洋经济带,推动新一轮海洋经济大发展。

《广东省海洋功能区划》以保护和合理利用海洋资源、提高海域使用效率、遏止海洋生态恶化、改善海洋环境质量为主线,根据广东省海域自然条件、自然资源和社会经济发展需求,划定14610.2公顷围海造地区、10个一级类区、33个二级类区以及1361个功能区,确定汕头港、大亚湾等10个重点海域。

李珠江表示,海洋将成为支撑广东省未来经济社会发展的战略性空间和资源,广东新一轮大发展将首先是海洋经济大发展,因此,编制实施海洋功能区划意义重大。

(本版除署名外均据新华社电)