

李荣融：央企要特别注重财务风险防范

他表示，特别要重视过度负债、对外担保、应收账款、金融及衍生品业务等风险管理

◎本报记者 商文

国务院国资委主任李荣融在日前举行的“中央企业财务工作会议”上指出，在当前不确定因素增多的情况下，中央企业要特别注重财务风险防范。

李荣融表示，完善重要业务活动和关键环节的财务内部控制制度，特别要高度重视过度负债、对外担保、应收账款、金融及衍生品业务等风险管理。要高度关注市场形势的变化，强化风险意识，加强现金流量管理，切实做好资金筹划，优化融资和资本结构，防范债务风险。

李荣融指出，2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年，也是中央企业改革发展的重要一年。今年宏观经济环境总体是好的，但也存在很多不确定因素。特别是国际金融风险加大，能源原材料价格上涨，国内汇率、利率、税率变化和信贷从紧政策，都会直接影响企业财务环境和运营成本与风险。中央企业自身快速发展的态势对财务管理也提出了更高的要求。

李荣融提醒说，中央企业财务管理水平虽然有了很大提高，财务状况也有了很大改善，但同时还存

在一些突出的问题。部分企业成本费用控制力度不足，人工成本、管理费用、销售费用等增长过快；部分企业集团整体运作能力不强，财务集中管理体系建设推进缓慢，集团资源聚合效应没有充分发挥；部分企业管理链条过长，重大事项和重要子企业管控力度不足；一些企业效益增长的基础不稳固，利润集中于少数子企业等。

来自国资委的统计数据显示，2007年，中央企业实现销售收入9.8万亿元，比2003年增长1.2倍，年均增长21.8%；实现利润9968.5亿元，比2003年增长2.3倍，年均增长34.9%，六成以上的企业利润年均增幅超过30%；平均总资产报酬率8.3%，比2003年提高3.3个百分点；平均净资产收益率11.9%，比2003年提高6.9个百分点。

2003年至2007年，中央企业销售收入年均增长达到21.8%，负债水平持续降低，2007年资产负债率为55.5%，比2003年下降了1.3个百分点。负债结构进一步优化，银行借款占负债总额的比重逐年下降，筹资主要依靠贷款、短贷长投等现象逐步得到缓解。2005年以来，中央企业普遍加强了金融及衍生品等风险投资业务的管理，完善了授权审批程序，



近年来，部分中央企业通过股票上市、发行债券等形式，融资结构逐步改善 资料图

强化了专业化操作与实时监控。

李荣融表示，资本运作和资金融通取得重要突破。近年来，部分中央企业通过股票上市、发行债券等形式，不断加大资本市场融资力度，融资结构逐步改善。银行贷款融资

比例大幅下降，债券融资规模逐年增加。

李荣融强调，中央企业要加强境外子企业财务监督管理工作体系建设，落实管理权限和工作责任，规范境外企业会计核算，提高境外企

业会计信息质量，加大对境外子企业重大投融资、重大资产处置、担保、抵押、利润分配等重大财务事项的管控，定期开展境外子企业的监督检查和审计监督，切实维护境外国有资产安全。

姜洋：期货公司的“路演”不等于投资者教育

◎本报记者 刘文元

中国证监会主席助理姜洋在4月16日举行的“期货投资者教育工作座谈会”上指出，要正确处理期货投资者教育的四个关系，维护期货市场稳步健康发展的良好局面。

姜洋在讲话中充分肯定了期货市场各个主体在最近一个阶段从不同的角度开展的多种多样的投资者教育活动取得的成效，同时也强调

了证券期货监管部门和自律组织要在投资者教育工作中切实发挥主导作用。他说，中国证监会高度重视投资者教育工作，专门成立了投资者教育办公室，对投资者教育工作进行指导、督促、检查和规划，这也是中国证监会保护投资者合法权益的一项重要内容。

在谈到下一阶段期货投资者教育工作的任务时，他强调，期货投资者教育是一项长期的工作，要常抓

不懈。同时，根据期货市场的特点，要研究如何把握好四个关系：一是

要把把握好投资者风险教育和风险控制的关系和区别，投资者教育不能替代期货公司的风险控制；二是要把握好投资者教育和市场开发的联系和区别，不能把期货公司的市场开发和“路演”简单地等同于投资者教育；三是要把握好投资者教育和期货知识普及宣传的联系和区别；四是要把握好期货市场投资者教育

对象和其他市场投资者教育对象的联系和区别。

他说，从国际成熟期货市场发展经验看，期货市场是一个专家市场，而不是一个大众投资市场。因此，市场各方面在开展投资者教育的时候，要充分考虑到期货市场的特殊性，有选择、有针对性地开展投资者教育工作和市场开发工作。

姜洋还表示，在搞好投资者教育工作的同时，期货公司要切实加

强市场风险的防范，既要看到这个市场发展规模在增大、功能在发挥，更要看到存在的问题，包括技术支持、人才短缺、投资者结构不合理的问题，尤其是中介机构风险控制意识和法规意识与市场的要求还存在很大距离。期货中介机构要针对当前市场增长较快、市场波动较大的情况，在技术、交易、结算等环节切实做好风险控制和化解工作。

■关注国土资源公报

2007年我国耕地面积减少速度明显趋缓

国土资源部：今年地价步入波动期，涨跌难料

◎本报记者 于祥明

去年我国耕地面积减少速度明显趋缓。昨天，国土资源部公开发布《2007年中国国土资源公报》披露，2007年全国耕地面积为18.26亿亩，净减少61.01万亩，减幅0.03%。

与此同时，国土资源部相关负责人透露，土地资源市场化配置程度显著提高，2007年全年土地出让金额接近1万亿元。但是，今年全国地价正步入波动期，涨跌前景难以确定。

耕地面积减少速度趋缓

最近国际粮价大幅上涨，使大家更认识到保护耕地的重要性。”国土资源部规划司司长胡存智表示，去年耕地保护进一步加强，今后对现有耕地更要应保尽保。

据统计，去年全国耕地净减少61.01万亩，减幅0.03%，同比下降0.22个百分点。其中建设占用耕地282.43万亩，同比减少27.2%；生态退耕38.17万亩，减少92.5%；灾毁耕地26.88万亩，减少50.0%；农业结构调整减少耕地7.28万亩，减少87.9%。以上四项共计减少耕地354.76万亩。并且同期土地整理复垦开发补充耕地293.75万亩，超过建设占用耕地4.0%。

去年全国耕地保护进一步加强，耕地面积减少速度明显趋缓。”胡存智透露，去年全国严把新增建设用地审查报批关，全年批准新增建设用地39.50万亩，其中耕地17.56万亩，核减不合理用地1.34万亩，其中耕地4436.97公顷。

根据土地利用变更调查结果，全国耕地18.26亿亩，园地1.77亿亩，林地35.42亿亩，牧草地39.28亿亩，其他农用地3.82亿亩，居民点及独立工矿用地4.00亿亩，交通运输用地0.37亿亩，水利设施用地0.54亿亩，其余为未利用地。

与2006年相比，耕地减少0.03%，园地减少0.04%，林地减少0.002%，牧草地减少0.03%，居民点及独立工矿用地增加1.11%，交通运输用地增加2.05%，水利设施用地增加0.37%。”胡存智说。

今年地价涨跌前景难确定

全面推行工业用地招拍挂出让和工业用地最低价标准，土地资源市场化配置程度显著提高。”胡存智表示，国土资源部正考虑逐步将基础设施建设用地也纳入有价化范畴，从而进一步提高土地的市场配置程度。

据统计，全国共出让土地22.65万公顷，其中招拍挂出让土地11.53万公顷，占出让总面积的50.9%，比上年提高了20.4个百分点。并且，去年土地供应有力保障了经济和社会发展，优先保障国家重点项目和普通住宅等民生项目，全年批准的交通运输和住宅用地分别增长30.7%和13.0%。

就我掌握的数据来看，2007年全年土地出让金额接近1万亿元。但是，由于土地出让收益要根据土地状况进行区分（熟地、生地等），所以去年全年土地出让净收益还有待进一步统计。”胡存智表示。

记者注意到，2006年全国共出让土地面积23.25万公顷，出让价款7676.89亿元，同比分别增长40.4%和30.5%。因此，2007年土地出让价款增速或与前持平。

值得注意的是，近几年土地出让价款的大幅上涨，与全国房地产市场快速上涨直接相关。而伴随宏观调控政策效果显著，地价上涨态势也悄然发生变化。

对此，胡存智表示，今年全国地价目前没有出现去年的单边上涨之势，一些地区出现地块竞拍现象，意味着今年全国地价步入波动期。他表示，目前地价是涨是跌前景很不确定。



2007年全年土地出让金额接近1万亿元 资料图

■相关报道

去年全国矿权招拍挂价款 50.83 亿元

◎本报记者 于祥明

去年我国地质勘查投入进一步加大，地质找矿取得重大进展。昨天，国土资源部公布《2007年中国国土资源公报》显示，全年投入地质勘查费620.09亿元，同比增长25.2%。但是，去年全国矿权交易价款却呈现出大幅下滑，探矿及采矿权合计仅为50.83亿元。

由于地质勘查不足，我国大量进口铁矿石导致其价格不断上涨，这告诉我们必须地质勘查常抓不懈。”国土资源部规划司副司长鞠建华说。

据介绍，去年我国地质勘查投资保持较快增长，财政拨款增速进一步加快。全年投入地质勘查费620.09亿元，同比增长25.2%，其中财政拨款55.63亿元，增长47.2%，

比上年提高8.1个百分点。

地质调查和矿产勘查也取得了很大成果。据统计，去年我国新发现大中型产地208处，其中，能源产地50处，金属产地73处，非金属产地82处，水气产地3处。77种矿产有新增查明资源储量，其中，石油12.11亿吨，天然气6974亿立方米，原煤406.25亿吨。石油新探明冀东南堡、大庆古龙、长庆姬塬等3个亿吨级大油田；天然气新探明吉林长岭、长庆神木、四川广安、塔里木大北、北方泌南等5处300亿立方米大气田。

与此同时，我国矿业权市场进一步规范，矿产资源有偿使用制度进一步深化。”鞠建华表示。

统计数据显示，2007年底有效勘查许可证29191个（新立6683个），其中石油天然气1153个。有效

采矿许可证106202个（新立10055个），其中石油天然气617个。

但是，记者注意到，与前一年相比，矿权交易价款却呈现出大幅下滑。据统计，2007年全国招标采购出让探矿权541个，出让价款17.98亿元；招标采购出让探矿权9965个，出让价款32.85亿元，合计仅50.83亿元。

而2006年，全国共出让探矿权2953件，出让价款39.70亿元；全国共出让探矿权35425件，出让价款106.04亿元。

另外值得注意的是，与上年相比，去年我国大宗短缺矿产品进口继续增加。其中原油进口1.63亿吨，铁矿石进口3.84亿吨，锰矿石进口664万吨，铬铁矿进口609万吨，铜矿石进口453万吨，钾肥进口960万吨。

领导干部离岗 需进行经济责任审计

◎本报记者 叶勇

国务院法制办公室日前就《经济责任审计条例（征求意见稿）》公开征求意见，征求意见稿规定，经济责任审计可以实行离任审计和任中审计两种形式，即主要负责人因任期届满或者任期内调任、转任、晋升、辞职、退休，或者被免职、辞退和开除等原因离开所任职岗位，应当依法接受经济责任审计。根据干部监督管理工作的需要，经济责任审计也可以在主要负责人任职期间进行。

在经济责任审计的范围上，征求意见稿规定，经济责任是指因担任特定职务管理运用财政资金、国有资产和国有资本、其他有关基金和资金，以及从事其他有关经济活动应当履行的职责、义务。

在审计对象上，国务院各部门、地方各级人民政府及其各部门、国家的事业组织，以及依法属于审计机关审计监督对象的企业或者其他单位的主要负责人，应当依法接受审计机关的经济责任审计监督。

在经济责任审计的审计形式与组织管理方式上，征求意见稿规定，干部监督、干部管理、审计、国有资产监督管理等有关部门应当建立经济责任审计联席会议制度，负责管理、协调、指导、监督经济责任审计工作。经济责任审计由干部管理部门或者国有资产监督管理机构按照干部管理权限，委托同级审计机关实施；地方各级审计机关主要负责人的经济责任审计，由同级干部管理部门提请上一级审计机关实施；国务院审计机关主要负责人的经济责任审计，由中央干部管理部门组织安排。

央行收到 两会议案、建议和提案304件

◎本报记者 苗燕

记者在昨天召开的“2008年人大议案、建议和政协提案交办会”上了解到，截至目前，交由央行承办的人大议案、代表建议和政协提案总数达304件。这些议案建议和提案主要涉及宏观调控和利率政策、金融市场和信贷政策、外汇管理和汇率政策、金融稳定、支付结算、征信管理和金融国际化等各方面。央行对这些议案建议和提案逐一进行了分类梳理，分办到14个承办司局，并建立了办理工作责任制，每件议案建议和提案都落实到具体的处室和具体的承办人员处。

央行副行长苏宁强调，央行要在国务院领导下，统一思想、提高认识，切实增强议案、建议和提案办理的责任感和使命感，以对人民高度负责的精神办好每一件议案、建议和提案。要紧紧围绕中心工作，以有效解决问题、有力推动工作、确保代表委员满意为宗旨，认真研究分析各类意见和建议，充分吸收其中的有益因素，进一步拓宽视野、改进工作，提高中央银行科学决策水平和金融宏观调控能力，为推动国民经济又好又快发展、促进和谐社会建设做出新贡献。

我国企业 对外直接投资达920亿美元

◎据新华社电

中国国际贸易促进委员会副会长张伟16日说，截至2007年底，我国企业对外直接投资（非金融类）累计达920.5亿美元。为帮助国内企业对外投资，中国贸促会制定并实施了“中国企业走出去”促进计划。

张伟在第二届中国企业跨国投资研讨会“新闻发布会”上介绍说，自1998年中央提出“走出去”战略以来，我国企业“走出去”步伐不断加快。国内企业，尤其是一些有实力的民营企业，对开展境外投资表现出很高的热情，希望积极参与国际竞争，充分利用国内国际两种资源，开拓国际国内两个市场。

张伟介绍说，为了促进和帮助国内企业开展对外投资合作与国际化经营，中国贸促会于2006年制定了“中国企业走出去”促进计划。计划的主要内容包括举办各种类型的投资项目对接洽谈会；召开一年一度的“中国企业跨国投资研讨会”；组织中国企业出访投资目标国，并在目标国举办项目合作洽谈会；开展与“走出去”相关的政策、国别和行业投资环境系列调研等。

樊纲： 股市目前的调整相对及时

◎本报记者 苗燕

著名经济学家、央行货币政策委员会成员樊纲昨天在出席“新浪长安论坛”时表示，目前股市的调整是一个正常的相对及时的调整，现在调整比到以后再调整的损失要小，对整个经济的负面影响也要小一点。

对于市场的本轮调整，樊纲指出：目前的调整，不考虑国际的因素，中国股市过去是有点脱离基本面的，脱离太远了，早晚都要进行调整。现在调整要比到了8000点、10000点的那个“梦”实现的时候，再调整损失还要好，对整个经济的负面影响还小一点。”

对于当前市场有声音呼吁要求政府救市，樊纲则表示，不能把政府的作用看得太大，市场的调整最终要靠市场自身的发展规律，政府的作用是有限的。他同时强调说，投资者一定要有风险意识。樊纲指出，目前市场认为的最大利空之一是大小非解禁，但这并不是今天才出现的问题，从股改的时候开始，上市公司就对外披露了大小非解禁的时间安排。但当时市场行情好，大家就都没有意识到，因此，只有大家都提高风险意识，我们下一轮的股市才会更稳定。”