

Disclosure

抵御金融风险 亚洲13国拟建800亿美元外储基金

上周末,亚洲开发银行年会在西班牙首都马德里举行,同时召开的还有第十一届东盟+中日韩(10+3)财长会议。在全球金融市场剧烈动荡以及能源粮食价格持续飙升的大背景下,包括中国在内的亚洲各国财长高官们重点探讨了地区经济和金融体系可能面临的风险,并商讨制定相应的对策。在这其中,中日韩和东盟联合发起的一项初始规模为800亿美元的外汇储备基金尤其引人注目,这项旨在防范地区金融危机的共同基金,也被一些人看作是亚洲货币基金组织(AMF)的雏形。

◎本报记者 朱周良

出资比例 中日韩分担80%东盟20%

4日在马德里结束的东盟10国和中日韩3国财长会议宣布,13国同意为这项筹建中的共同外汇储备基金出资至少800亿美元,以帮助参与国抵御可能发生的金融危机。

组建亚洲共同外储基金的想法始于去年5月在日本京都举行的上一届东盟和中日韩财长会议,当时与会各方提出,将原本以双边货币互换机制为基础、旨在应对外汇资金短缺危机的“清迈倡议”转为多边机制。根据这一设想,东盟和中日韩将达成一项共同协议,并根据该协议分别向共同外储基金投入一定数额的外汇储备资金,以便在某个成员面临外汇资金短缺困难时帮助其缓解危机。

根据4日的联合声明,与会亚洲各国财长同意,为落实“清迈倡议”多边机制将至少出资800亿美元,其中,中日韩3国分担80%,余下20%由东盟国家负担。

与会13国财长在声明中说,当天的会议就借款适用条件、启动机制等关键

要素的概念进一步达成了一致。同时,各方承诺进一步加快工作进度,以便就包括借款的具体条件以及借款协议条款的具体内容等所有要素达成共识。在借款的具体条件以及借款协议条款的具体内容谈妥后,这一基金有望最早在明年投入运行。

分析人士指出,东亚地区成立共同外储基金既有其历史原因,也有其现实意义。作为加强东亚财政与金融合作的重要内容,“清迈倡议”于2000年启动。当时,东亚刚刚经受了1997年亚洲金融危机的沉重打击,迫切需要为防范金融危机的再度发生加上一道防线。更为重要的是,由于当年国际货币基金组织在帮助东亚国家抵御金融危机时常常附加各种苛刻条件,这也催生了东亚国家另起炉灶的念头。

在为期一天的会议中,亚洲13国财长们还强调要积极采取措施,应对各种风险和机遇,要加速和深化结构性改革,支持区域经济增长。会议还讨论了“亚洲债券市场新路线图”。

粮价问题 “大米欧佩克”引发争议

事实上,本次亚洲各国高官齐聚马德里主要是为了参加在这里举行的亚洲开发银行年度会议。这是亚行自1998年后首次把年会地址选在欧洲。亚行的声明称,之所以在马德里召开本届年会,主要是希望学习欧盟地区合作以及一体化的经验。另外,西班牙也是亚太地区开发项目的重要合作伙伴。

对于亚洲经济而言,当前的内外部环境可谓相当恶劣:西方信贷危机自去年下半年以来全面爆发;美国经济濒临衰退,全球经济降温;国际能源和食品价格持续高涨,等等。特别是最近,粮食价格飞涨引起了亚洲各国的高度关注,有一些亚洲粮食出口国提出,效仿石油输出国组织欧佩克组建一个“大米欧佩克”,但这一提议在本届亚行年会期间引发了广泛争议。

从亚行去年的京都年会到现在,国际市场原油价格上涨了85%,大米价格则上涨一倍。比如,泰国稻米价格现在涨到约每吨1000美元,是去年亚行年会时的三倍。为了保证国内供应,越南和印度等主要稻米生产国甚至开始限制稻米出口。

亚洲开发银行日前发布预测报告称,受粮价走高及全球信贷紧缩影响,亚洲2008年的通胀率将升至5.1%,而经济增长速度将从去年的8.7%回落至7.6%。亚行警告说,食品价格飞涨,可能让亚洲的扶贫努力成果化为乌有。在一些地区,通胀和物资缺乏还频频引发骚乱。

战略调整 亚行将重点关注五大领域

作为亚行的成员之一,中国也派出了代表出席本届亚行年会和中日韩3国与东盟10国财长会议。率团出席上述会议的中国财政部副部长谢旭人在会议期间呼吁,各方应共同努力,进一步提升区域经贸与财金合作水平,维护区域金融稳定,为实现区域健康持续发展奠定坚实基础。

总部设在菲律宾首都马尼拉的亚行成立于1966年,是一个区域性金融机构,其目标是通过发展援助帮助亚太地区发展中成员消除贫困,促进亚太地区的经济和社会发展。中国于1986年3月正式加入亚行。

在4日出席一个有关亚行未来新战略框架的研讨会上,中国财政部副部长李勇表示,面对新的形势,亚行应当积极考虑改革内部治理结构,让发展中成员能够在决策过程中发挥更大作用。李勇说,众多亚太地区发展中成员是亚行服务的对象,这些成员的声音应该在亚行制定新战略和决策的过程中被更

多地倾听。

本次年会还重点围绕亚行董事会新推出的“2020战略”展开了讨论,该战略旨在对亚行未来12年的指导原则做出调整,从而为亚行未来的走向定调。亚行承认,在过去40年里,该行没能满足所有发展中成员国的需求。根据新战略,亚行将把重点放在基础设施建设、环保、地区合作、金融发展等领域。

李勇当日在会上也表示,亚行的新战略应当符合亚太地区发展的新趋势,满足发展中成员日益多样化的需求,除了在基础设施建设、农业和地区合作等传统领域继续努力外,还应适时进行调整和改革,开拓新领域。

此外,亚行还计划,2020年前将50%的开发活动集中在私营领域,30%的活动将围绕地区合作和一体化进行。亚行行长黑田东彦表示,“2020战略”对亚行的角色进行了重新定位,确保亚行在迅速变化的亚太地区和国际援助领域保持创新和高效。



东盟和中日韩财长会议会场 新华社图

■新闻观察

机遇与挑战并存 AMF离我们到底还有多远?

◎本报记者 朱周良

以中日韩为首的亚洲13国此次正式就设立初始规模为800亿美元的地区外储基金达成一致,只是没有人去认真解决。10年前亚洲金融危机爆发之后至今,除了2001年的阿根廷倒债危机,全球还没有出现严重的金融危机。新加坡国立大学教授罗斯表示,全球从2001年至今没有发生严重金融危机,主要得益于好的政策,国际环境也稳定多了,但他也承认不同形式的危机仍可能发生。

而国际货币基金组织前总裁拉托去年也表示了同样的忧虑。在拉托看来,当前一个潜在的风险因素是美国的巨额贸易赤字,这有可能导致美元大幅贬值,引发金融市场更大范围的动荡。

“关键时刻”的协议

本次亚洲13国推出亚洲共同外储基金,恰逢全球信贷危机爆发、国际金融市场持续波动之际。如同本次13国财长会议的主持人之一——越南财长武文宁所言,最新协议的达成处在一个“关键时刻”。武文宁表示,在当前全球经济因为金融市场动荡和通货膨胀加剧而面临严峻挑战之际,加强东亚地区的相互协助显得尤其重要。

业内人士称,本次的“10+3”协议,使亚洲国家朝着创建类似国际货币基金组织的地区货币基金组织又迈进了一步。最新的方案将升级目前亚洲13国之间已有的总金额达800亿美元的货币互换协议网络,标志着亚洲金融一体化继续深入。

不过,有专家提醒说,现在还不能过于乐观,特别是考虑到美国次贷危机。

银河证券首席经济学家左小蕾认为,亚洲13国提出的方案,是一个新的地区性防范金融危机体系。她表示,1997年亚洲金融风暴的一个直接导火线,就是外汇储备短缺

危机,鉴于此,亚洲地区需要一个地区性的新的金融体制。类似话题早在东南亚金融危机时就已提出,只是没有人去认真解决。

10年前亚洲金融危机爆发之后至今,除了2001年的阿根廷倒债危机,全球还没有出现严重的金融危机。新加坡国立大学教授罗斯表示,全球从2001年至今没有发生严重金融危机,主要得益于好的政策,国际环境也稳定多了,但他也承认不同形式的危机仍可能发生。

而国际货币基金组织前总裁拉托去年也表示了同样的忧虑。在拉托看来,当前一个潜在的风险因素是美国的巨额贸易赤字,这有可能导致美元大幅贬值,引发金融市场更大范围的动荡。

“清迈倡议”的延伸

分析人士指出,本次中日韩与东盟10国达成的建立共同基金的决定,是落实和进一步加强“清迈倡议”的又一实质举措。

作为加强东亚财政与金融合作的重要内容,“清迈倡议”在2000年启动。在1997年的金融危机中,亚洲多国受到冲击,泰国、马来西亚、印尼、韩国等国均遭遇资金大量外流、货币大幅贬值进而陷入严重金融危机。之后,东亚各国开始寻求以区域合作方式防范危机、保证金融安全的途径。于是,清迈倡议应运而生。

去年5月的京都会议期间,13国财长原则同意,使用部分外汇储备建立一个多国基金,用于应对紧急情况,但是当时未能决定基金的规模。

根据2000年5月制定的清迈

倡议,亚洲各国进行了多项双边货币互换协议,以便加强货币联系,共同对抗国际货币投机活动,防范金融危机和促进地区的金融稳定与合作。

泰国财长差隆波在上周的会议上说,亚洲地区如今面对的风险,不会比10年前金融危机时期低。资金流动的不稳定性及规模都比10年前更大,所以,他认为需要一个地区性的计划,以便应付潜在风险。在1997年的上次危机期间,泰国是受到冲击最严重的一个亚洲国家。

将是一个漫长的过程

尽管多方对AMF十分看好,但有国内专家却表示,对于中国来说,成立类似800亿美元的地区基金实际意义不是很大,因为从防范金融风险角度来说,目前中国的外汇储备已有足够的应对能力。

中国社科院金融所专家易宪容昨天接受记者采访时表示,中国有接近两万亿美元的外汇储备,就防范金融风险来说,中国自身完全有能力做到。相比之下,因为从防范金融风险的亚洲共同外储基金则不过800亿美元的规模。

另外,鉴于牵涉到多个国家,这一共同基金的成立直到最终投入运作将是一个较为漫长的过程。

共同主持本次13国财长会议的日本财务大臣野田圣子就坦承,后续谈判仍需要各方作出积极努力,共同外储基金真正开始运作可能还要等到一年之后。他表示,有关储备基金的运作细节还有待进一步协商,还需要一年的时间才能最终就这项机制的框架达成一致,此后,成员国才可以开始使用。

根据亚洲13国上周达成的声明,各国将按照“循序渐进”的步骤,进一步研究如何将各国的外储储备联合处理、由谁处理以及如何从这个联合外储储备中提取资金给需要的国家等。

需要提出的是,类似设立AMF的动作还可能遭到IMF及美国的反对,因为本身IMF框架下就有这样一个危机救助机制,现在亚洲推出一个独立的机制有挑战IMF权威的“嫌疑”。另外,易宪容还提醒说,谁主导这一新基金也是一个问题。

最后,易宪容表示,总的来说,亚洲各国加强在对抗金融风险方面的合作的确有必要,但通过设立共同外储储备基金这样的方式收到的效果可能会比较有限。

■相关新闻

亚行：粮价上涨并非因供应短缺

亚洲开发银行行长黑田东彦3日在马德里表示,不应简单地认为亚洲粮价大幅上涨是由于供应不足,迄今为止粮食供给并没有出现明显短缺。

黑田东彦当天在西班牙首都马德里出席亚行年会前对媒体说,不同的统计结果均显示,大部分农作物供应实际上是在稳步增长,就亚洲整体而言,粮食供应足以满足需求。

他认为,粮价尤其是大米价格在过去一段时间里急速增长导致的恐慌和抢购,虽然与囤积居奇的投机行为不同,但对粮价上涨却起到了推波助澜的作用。

数据显示,在截至今年3月为止的过去一年里,全球小麦出口价格上涨了130%,大米价格上涨了一倍,玉米价格上涨了38%。一些分析人士认为,这与全球一些重要产粮区最近几年由于气候原因出现歉收或增产幅度不大有关。

黑田东彦还表示,目前投机行为对粮价大幅上涨产生了多大影响还不确定,但全球应该为低食品价格时代的结束做好准备。

当天,亚行宣布将立即为部分遭受粮价大幅上涨冲击的亚太国家提供援助,以帮助它们渡过难关。黑田东彦没有透露可能提供的紧急援助金额以及哪些成员将获得援助,但他提到,孟加拉国和巴基斯坦属于受粮价上涨影响比较大的国家。

113亿美元捐款 用于扶贫

亚行行长黑田东彦3日说,在本次亚行年会召开前夕,一些援助国承诺,将向亚行框架内的亚洲开发基金捐款113亿美元,主要用于帮助亚行亚太地区发展中成员开展扶贫工作。

黑田东彦表示,这笔捐款将为亚行亚太地区发展中成员的贫困人口带去希望。据他介绍,在2009年至2012年间,亚行将把这笔资金重点用于资助一些发展中成员改善道路、供水网络和净化水等基础设施建设。

黑田东彦说,部分资金还会用于推进亚太地区的区域合作和融合,并通过资助农业基础设施建设和农业信贷支持农业发展。他指出,面对当前全球粮食价格飞涨的局面,亚行减少贫困的努力正面临威胁,因此支持农业基础设施建设和融资显得尤为重要。他说,另外一部分资金将用在教育和环保领域。

亚洲开发基金主要为亚行一些较贫穷的成员提供赠款和优惠贷款,以帮助它们发展经济。

(以上均综合新华社报道)



亚洲开发银行行长黑田东彦(右)回答记者提问 新华社图