■关注粮食生产与市场供应

# 发改委:粮食库存充裕 可保粮价基本稳定

**近几年我国粮食生产连年丰收,粮食储备库存也得到了进一步充实。按照粮食省长负责制的要求,各地都建立了地方粮食储备,品种结构比较合理,并增加了成品粮油储备,储备管理水平也进一步提高。目前,粮食库存消费比高于国际公认的17%–18%粮食安全线水平。**

发改委有关负责人表示,在国内粮源充裕、严格控制粮食出口的情况下,国际市场粮价上涨对国内市场影响不大 资料图

⊙本报记者 周翀

国家发改委有关负责人昨日就近期我国粮食供求形势答记者问时表示,我国粮食连续4年丰收,目前粮食供需总量基本平衡,粮食库存充裕,可以保证国内市场供应和市场粮价基本稳定。这位负责人表示,我国稻谷、小麦、玉米主要依靠国内生产,在国内粮源充裕、严格控制粮食出口的情况下,国际市场粮价上涨对国内市场影响不大。

该负责人表示,2007年,我国粮食产量达到10030亿斤,比2003年增产1400多亿斤,小麦、稻谷、玉米等三大谷物品种产量恢复到9000亿斤以上,为近几年我国粮食市场平稳运行奠定了十分重要的物质基础。目前,国内粮食消费量在10200亿斤左右,产需总量基本平衡。除大豆有一定缺口需依靠进口弥补外,小麦、稻谷、玉米三大品种消费量在8500亿斤到8700亿斤左右,产需平衡有余。同时,近几年我国粮食生产连年丰收,粮食储备库存也得到了进一步充实。按照粮食省长负责制的要求,各地都建立了地方粮食储备,品种结构比较合理,并增加了成品粮油储备,储备管理水平也进一步提高。目前,粮食库存消费比高于国际公认的17%–18%粮食安全线水平。

在谈到国内大米供给问题时,这位负责人说,大米是我国最重要的口粮品种。国家一直非常关注稻谷的生产和大米的市场供应及价格稳定。从目前看,国内稻谷连续四年增产,国家库存充裕,稻谷(大米)供应是完全有保障的。据发改委提供的数据,去年我国稻谷产量1850亿公斤左右。目前,我国国内稻谷消费量在1800亿公斤到1850亿公斤左右,产需略有盈余。国家粮食储备中,大米的库存也超过了合理库存。上海、浙江、福建、广东等传统稻米消费区,地方储备按照主销区6个月销量的要求充实到位,其中大米库存占70%以上。

据悉,今年我国夏粮播种面积达4亿多亩。为优先保证国内市场供应,今年国家采取了对粮食及其制粉取消出口退税、加征临时出口关税和实行配额管理等措施,控制粮食出口。

该负责人说,近两年国际市场粮价出现大幅度上涨。初步分析,这轮国际市场粮价上涨,主要是由于近年来全球粮食供需偏紧所致。从供给情况看,受气候灾害等影响,世界谷物生产连续两年减产,2006、2007年度谷物产量降至19.92亿吨。从需求情况看,由于近年来能源需求增长,价格暴涨,刺激生物能源快速发展并形成热潮,开辟了粮油消费的新领域,部分粮油被用于生产燃料乙醇和生物柴油。如美国2007/2008年度燃料乙醇产量将上升到2621.9万吨,消耗玉米8128万吨,相当于美国当年玉米产量的24%。此外,一些发展中国家近几年工业化、城市化过程加速,对其国内粮食生产也带来了一定影响。受气候及粮价上涨等因素影响,预计今年世界粮食会有恢复性增产。

## 我国多管齐下 确保市场粮食供应

⊙本报记者 周翀

国家发展和改革委员会有关负责人昨日表示,为保证国内粮食市场供应,保持市场粮价基本稳定,既不大涨也不大落,国家从促进生产、流通、库存、进出口等方面采取了一系列的措施。

促进生产方面,国家今年进一步加大了农业和粮食生产的扶持力度。在预算安排"三农"投入5626亿元,比上年增加1307亿元的基础上,又增加252.5亿元资金,主要直接补贴给种粮农民。国家提高了2008年小麦和稻谷粮食最低收购价,比去年每市斤提高0.03–0.07元,并将稻谷最低收购价执行范围扩大。同时动员和鼓励南方稻谷产区农民"单改双",努力扩大双季稻播种面积。据主产区反映,目前已出现由"双改单"变为"单改双"的趋势。据统计局农作物种植意向调查显示,今年夏粮播种面积达4亿多亩,早籼稻8700多万亩。

抓好粮食收购和调运,落实最低收购价政策,稳定农民种粮收益。同时通过托市收购,增加国家调控粮源,为做好粮食市场调控提供保障。铁路和交通部门在运输安排上重点向粮食倾斜,特别是扩大东北粮食的外运能力。截止到4月20日,全国铁路系统从东北三省一区发运粮食1974万吨,同比增长13.4%。采取运费补贴等措施鼓励关内销区采购东北粳稻(大米),推进产销衔接。组织最低收购价粮和国家临时收储玉米跨省移库,缓解产区仓容库存压力,优化布局结构。

在市场投放和应急准备方面。一是组织临时存储粮食和中央储备粮在粮食批发市场上的公开竞价销售,保证市场供应。二是国家有关部门(单位)加强对中央和地方储备粮轮换工作的指导,充分发挥储备粮的吞吐调节作用。三是各地进一步完善和细化粮食应急预案,调整充实粮食应急加工和供应网点,并重点做好小包装成品粮油市场供应应急预案。四是落实粮食经营企业保持必要库存量的有关规定,鼓励企业增加商业周转储备。另外,为优先保证国内市场供应,今年国家采取了对粮食及其制粉取消出口退税、加征临时出口关税和实行配额管理等措施,控制粮食出口。

粮食库存和粮食购销工作的监督检查方面。目前,全国粮食库存检查工作已经展开,国家有关部门也派出工作组对部分省(区、市)的库存检查工作进行督导巡查和直接随机抽查。同时进一步加大对粮油加工、批发、零售等重点环节经营行为的监督检查力度,加强对大型粮油批发市场、超市和农贸市场的巡查,督促企业加强自律和承担社会责任,坚决打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为,维护正常的市场流通秩序。

## 农业部 保护好耕地 确保粮食稳步增产

农业部副部长张宝文昨日撰文要求,保护好耕地,改革传统耕作制度,确保粮食稳步增产。张宝文提出,中央非常重视保护性耕作的推广实施。下一步要不失时机地扩大保护性耕作应用面积,积极争取各级政府的支持,促进保护性耕作发展。

近几十年来,我国机械耕作活动增强,农产品产量大幅度上升,但留下的苦果就是河流泛滥、沙尘暴狂獗、土壤退化、作业成本上升。保护性耕作,也就是老百姓说的免耕法,取消铧式犁翻耕,在保留地表覆盖的前提下免耕播种,以保留土壤自我保护和营造机能,是机械耕作由单纯改造自然到利用自然,协调发展农业生产的革命性变化。

据介绍,2002年实施专项以来,我国保护性耕作实施面积已经达到了3062万亩,免耕播种面积约为1亿亩。通过保护性耕作实施,年增产粮食40万吨以上,节省灌溉用水12亿立方米,发展保护性耕作取得了显著成效。

## 国家粮食局 研究下达地方储备 粮油指导性计划

国家粮食局副局长曾丽瑛日前在全国粮食调控与统计工作会议上表示,地方储备粮油的布局和品种结构,要在与中央储备粮油进行衔接的基础上进行优化和调整。下一步将在前期工作的基础上,抓紧与有关部门协商研究下达地方储备粮油分省规模的指导性计划。

曾丽瑛表示,必须进一步完善粮食储备调节体系,增强宏观调控物质基础。必须准确把握粮食供求形势,努力增强粮食宏观调控工作的及时性和有效性:落实好最低收购价政策。研究提出完善2008年最低收购价预案的初步意见,争取尽早下发;根据粮食形势和宏观调控需要,适时安排跨省移库工作,调整优化布局,确保市场供应;继续分期分批安排国家临时存储粮和中央储备玉米的竞价销售,适当控制销售节奏。既要保证市场粮食供应不断档、不脱销,又要防止打压市场价格,保护种粮农民利益和生产积极性;认真做好奥运会期间市场供应工作。

(刘文元)

■观察

# 国际油价持续攀升增加我国通胀压力

●**原因** 新兴市场经济体石油需求上升,资源生产国增产有限,受次贷危机影响美元加速贬值和投机基金大量流入大宗商品市场是国际油价加速攀升的主要原因。

●**影响** 石油是基础能源产品,国际油价的持续上涨会推动我国工业品出厂价格走高,并增加通胀压力。我国城市化进程正在加速,石油消费处于上升区间,这意味着国际油价高涨将使我国承受更大的压力。

●**应对** 建立有利于产业机构调整的价格和财税机制,使高油价信号尽快向市场传递,推动能源消费结构转变和产业结构优化,落实节能减排的有关措施,加快建立节能型的经济结构来应对高油价。

国际原油期货价格年初破百后,5日盘中再度创下每桶120.36美元的历史新高,引起各界广泛关注。

石油是现代工业的血液。作为石油对外依存度达50%的石油进口大国,高油价将对我国经济运行产生什么影响?记者就这一问题采访了有关专家。

### 国际油价持续高位势头不减

纽约商品交易所原油期货价格于去年7月31日创下每桶78.21美元的历史最高收盘价后,相继于9月突破每桶80美元,10月突破每桶90美元,并于今年的首个交易日再度跃升,突破盘中每桶100美元关口。

此次国际油价首次突破每桶120美元,主要由于石油输出国组织主要产油国伊拉克、伊朗和尼日利亚的安全形势紧张,导致投资者担心原油供应受波及,以及当日美元对欧元汇率走低。

中国石油天然气集团公司经济技术研究院市场所所长单卫国说,新兴市场经济体石油需求上升,资源生产国增产有限,受次贷危机影响美元加速贬值和投机基金大量流入大宗商品市场是去年下半年以来国际油价加速攀升的主要原因。

去年9月以来,美联储已连续降息7次,累计降息幅度达325个基点,美元呈急剧下跌的走势。发展改革委中国宏观经济学会秘书长王建指出,随着次贷危机影响的深入,预计弱美元政策在短期内不会发生改变,大宗商品仍将是基金炒作的主要目标,国际油价将持续高位运作,年内难以出现大幅回落。

### 我国经济承受高油价压力

我国经济日益承受国际高油价的压力,这已是不争的事实。但目前比较普遍的看法是,油价上涨并不会影响我国经济总体的平稳增长。

王建指出,作为发展中国家,我国产业结构相对滞后,更多依赖能源密集型产业推动经济增长,城市化进程正在加速,石油消费处于上升区间,这意味着国际油价高涨将使我国承受更大的压力。

高油价对我国经济最直接的影响是进口支付的增加。根据海关总署数据计算,今年一季度我国净进口原油4495万吨,同比增长14.9%;成品油净进口量达547万吨,同比增长31.8%。进口原油和成品油造成的贸易逆差累计近331亿美元。

王建指出,由于石油是基础能源产品,国际油价的持续上涨会推动我国工业品出厂价格(PPI)走高,并增加通胀压力。

国家统计局数据显示,3月原油出厂价格同比上涨37.9%。石油主要加工产品中,汽油、柴油和煤油出厂价格分别上涨9.9%、10.9%和12.1%。顺丁橡胶价格上涨20.7%。1至3月我国PPI同比上涨6.9%,原材料、燃料、动力购进价格上涨9.8%。

油价上涨影响已经开始波及普通百姓的生产生活。为了减轻通胀压力,我国成品油零售价格自去年11月以来再未进行调整。但随着国内原油价格和成品油价格进一步倒挂,炼油企业亏损加剧,造成部分炼油厂特别是地方炼油厂停产或半停产,严重影响了我国成品油市场供应。去年年底至今,我国一些地区先后出现油源偏紧、停供限供现象。

今年一季度,我国石化行业出现自2001年以来首次利润下降。中国石油天然气股份有限公司和中国石油化工股份有限公司因炼油亏损等原因一季度净利润同比分别减少了28.6%和65.78%。

### 加快经济结构调整是关键

国际油价不断上涨并未改变我国石油消费增长的趋势。根据中国石油和化学工业协会的统计,今年一季度我国成品油表观消费量(产量和净进口量之和)同比增长16.5%,增幅创历史新高。原油表观消费量同比增长8%,也比去年同期加快了2.5个百分点。

发展改革委能源研究所研究员周大地指出,作为石油消费大国,我国必须加快经济结构调整,落实节能减排的有关措施,加快建立节能型的经济结构来应对高油价。

王建认为,从长远看,仍应建立有利于产业机构调整的价格和财税机制,使高油价信号尽快向市场传递,推动国内能源消费结构的转变和产业结构的优化。

专家普遍指出,当前我国通货膨胀压力加大,资源价格和相关财税机制的出台必须服从于宏观经济发展大局,考虑到社会各个层面的承受能力,选择时机,把握节奏,稳步推进。

(据新华社电)

# 国资委规范国企法律顾问评审工作

⊙本报记者 商文

国资委昨日颁布《国有企业法律顾问职业岗位等级资格评审管理暂行办法》(以下简称《办法》),进一步加强国有企业法律顾问队伍建设,完善企业法律顾问制度,规范国有企业法律顾问职业岗位等级资格的评审工作。

《办法》规定,中央企业法律顾问职业岗位等级资格分为企业一级法律顾问职业岗位、企业二级法律顾问职业岗位和企业三级法律顾问职业岗位。

根据《办法》,国务院国资委负责指导中央企业一级法律顾问职业岗位资格的评审工作;省级国资委负责指导本地区地方国有企业一级、二级、三级法律顾问职业岗位资格的评审工作;具有专业技术资格评审权的中央企业负责本企业二级、三级法律顾问职业岗位资格的评审工作。

《办法》明确,具有专业技术资格评审权的中央企业是指经政府人事部门批准、授权和备案的具有高级专业技术资格评审权的企业。不具备专业技术资格评审权的中央企业,可委托有评审权的机构或企业进行企业法律顾问职业岗位等级资格的评审。

《办法》规定,企业法律顾问在履行职责时,出现违反职业操守,恶意串通,损害企业利益;因疏忽或重大过失,给企业造成较大经济损失,或严重损害企业声誉;连续2次不按照规定进行注册备案的,应当降低其岗位等级直至取消其职业岗位等级资格,并由评审机构收回岗位等级资格证书。

《办法》强调,有关评审机构在企业法律顾问职业岗位等级资格评审过程中,违反本办法规定,弄虚作假的,由国资委给予通报批评或者警告;情节严重的,提请有关部门取消专业技术资格评审权。而有关评审人员在企业法律顾问职业岗位等级资格评审过程中,徇私舞弊、滥用职权、谋取私利的,应当给予行政处分。

北京大学 私募股权投资基金 北京班/深圳班
发展与改革委员会的专家及北京大学PE专家组亲临指导
本项目总策划、设计师、首席金融学家:何小锋教授
课程模块 私募股权投资基金的组织形式/治理结构/税收处理/募集程序/会计处理/项目并购重组策略/政策法律/退出机制/案例分析/风险防范
主办单位:北京大学经济学院
授课方式:分阶段授课,每次集中授课2–3天 学制:一年半
联系电话:010-62768388、62769020 传真:010-62769020
邮 箱:mba2005@126.com
指导专家
曹文炼 副司长、博士 发改委财政金融司
刘健钧 处长、博士 发改委财政金融司金融处
范 珣 副司长、博士 开发银行投资业务局
刘 勇 行长、博士 开发银行河南省分行
梁炳松 中国区主席 美国兰石投资公司
吴尚志 董事长 鼎晖创业投资管理有限公司
方风雷 董事长 高盛高华证券有限责任公司
刘 伟 教授、博导、著名经济学家 北京大学经济学院院长
郑学益 教授、博导 北京大学继续教育部部长
何小锋 教授、博导 北京大学经济学院金融系主任
同期热招 北京大学 中小企业上市 高级研修班 【课程特色】[illegible]