



Special report

经济对话闭幕 中美金融合作取得实质性进展

- 允许符合条件的境外公司在中国的交易所上市
- 同意QFII投资本金锁定期降为3个月
- 允许符合条件的外资法人银行发行人民币次级债券
- 双方将继续探讨、研究保险合作

经过一天半紧凑而富有成效的讨论，第四次中美战略经济对话 18 日在美国马里兰州首府安纳波利斯落下帷幕。作为两国元首的特别代表，中国国务院副总理王岐山和美国财政部长保尔森都认为，本次会议很成功，取得了显著的成果。两国签署了《中美能源环境十年合作框架》，并同意启动双边投资保护协定谈判。此外，两国在金融合作和金融开放方面也取得了许多实质性的进展和成果

◎本报特派记者 朱周良 华盛顿报道



6月18日，王岐山和保尔森在美国财政部共同签署《中美能源环境十年合作框架》文件 本报记者 朱周良 摄

能源环境合作成最大亮点

在 18 日的闭幕式讲话中，王岐山和保尔森都不约而同地强调了两项具体成果，即在能源环境合作方面签署的一份十年合作框架及两国同意启动双边投资保护协定的谈判。王岐山指出，本次中美战略经济对话取得了圆满成功。双方围绕经济持续增长问题，就宏观经济和金融周期管理、民生投资、能源和环境合作、贸易和竞争力以及强化投资等问题，进行了坦诚深入的交流，进一步加深了理解，增强了战略共识，达成了许多一致，取得了丰硕的成果，是一次合作亮点多、也是具有深远影响的对话”。

保尔森也表示，本次对话很成功，成果显著，双方为此作出了重要努力。双方讨论深入、对话直接、沟通顺畅。

作为本次会议的“一大亮点”，两国签署了《中美能源环境十年合作框架》。在 18 日的闭幕式上，王岐山和保尔森还以两国元首特别代表的身份，共同签署了这一重要文件。王岐山和保尔森也是两国能源环境十年合作框架最高委员会的共同主席。

这是本次会议的亮点，将对中美两国乃至全球经济的可持续发展产生积极的影响。”王岐山说。保尔森也认为，《中美能源环境十年合作框架》文件的达成是双方在能源环境合作的重要一步，为今后合作奠定了重要基础。

根据该文件，中美确定了第一阶段五大合作目标，分别是电力、发电和传输领域的节能合作，提高能效；交通运输领域的提高能效和减排；水污染的治理；大气污染的治理；以及森林和湿地等自然资源的保护。双方还启动了每个目标下开展实质性合作的行动计划，以便在下次对话前完成所有行动计划。

另一个重要成果是，双方均强调坚持自由贸易和投资便利化原则，并在求同存异的原则下，宣布正式启动中美双边投资保护协定的谈判。保尔森表示，这是双方合作有勇气的一步，传达了“两国都欢迎投资，以及公平透明地对待对方投资者的强烈意愿”。

符合条件境外公司可A股上市

根据中美两国发布的联合情况说明，本次战略经济对话在两国金融合作和金融开放方面取得了许多实质性的进展和成果。中方同意，将按照审慎监管原则，允许符合条件的境外公司通过发行股票或存托凭证的形式在中国的交易所上市。

针对次贷危机的爆发和由此造成的金融动荡，美方发布了相应的评估报告以及加强金融服务企业和监管者运作的建议。在本次对话中，美方还宣布，计划在今年晚些时候发布对各项建议执行情况的评估结果以及是否需要采取进一步措施的有关建议。

美方还承诺，根据修订后的国际证监会组织有关信用评级机构的行为准则，提出新的管理规定，以促进信用评级机构强化评估程序，从而确保评级过程的完整性和投资者受到公平对待。在美国资信评级机构新规定实施后，美国相关企业必须完全遵守新规定的要求。相应地，中方也会依据审慎性原则，允许现有合资资信评级机构在不降低外资持股比例的情况下，可以申请开展证券资信评级业务。美方继续承诺开放金融市场，给予中资商业银行国民待遇，并按照相关审慎规定与程序，快速处理中资银行在美开设分支机构的申请，无不当拖延。

中方则同意在今年 12 月 31 日之前，完成对外资参股中国证券、期货和基金公司的评估，并根据评估结果提出有关调整外资参与中国证券市场的政策建议。中方表示，将按相关审慎监管原则，允许符合条件的境外公司通过发行股票或存托凭证的形式在中国的交易所上市。中方还将允许符合条件的外资法人银行发行人民币次级债券。中方同意开展试点，允许非存款类外国金融机构向试点地区零售消费者提供消费金融服务。在 QFII 投资方面，中方同意，境外保险机构、政府和货币当局、共同基金、养老金、慈善基金和捐赠基金等 QFII 及其发起的开放

BIT将为中国企业赴美投资“护航”

◎本报特派记者 朱周良 华盛顿报道

中美双方 18 日均宣布，两国在本次对话期间同意正式启动双边投资保护协定 (BIT) 的有关谈判，该协定将为两国企业到彼此国家进行投资打消“后顾之忧”。特别在现阶段，随着更多中国企业走出国门到美国等其他国家投资，落实这样的保护协定将有利于保障中国企业的利益。

中国商务部部长陈德铭在本次会议期间表示，中美双方都有意向开展积极的双边投资贸易保护。他指出，BIT 是指一国与另一国之间签署的旨在对双边投资进行保护的协定，中国已经和一百多个国家签署了这样的协定，跟美国之间的协定正在进行中。

一般情况下，BIT 都是在发达国家和发展中国家之间签订的，并且常常被认为是发展中国家向外国投资者表明愿意给它们提供保护的有效工具。不过，陈德铭特别强调了这一协定对中国企业“走出去”投资所起到的保护作用。

按照国际惯例，签署双边投资协定通常有三个步骤，一是专家之间的研究和认证，二是官、产、学开展调研调查，第三才是政府间启动正式谈判。

陈德铭表示，中国企业需要走出去投资，因为顺差已经大到很大数字，不出去投资很难实现自身的国际收支平衡，而这对世界经济的稳定增长也有积极作用。

中国企业中国由于长时间的贸易顺差，在国际收支中积累了大量外汇，估计到今年年底会有 1.8 万亿美元或者更多。”陈德铭说，所以中国应该把这些外汇投入到国外去，这一方面是为了实现我们自身的国际收支平衡，同时也是为了世界经济的稳定起一个更加负责任的作用。”

陈德铭注意到，中国沿海发达地区的部分民营和股份制企业已经纷纷开始到美国投资，并且获得了很大成功，受到美国国内的极大欢迎。他指出，中国企业到美国以后，本土的同行业企业担心会受到冲击，这也是难免的。但是中国资本流入美国等国对其国内经济是有好处的，因为中国的公司为他国带去了资本，创造了就业机会和更多国民收入。

所以，无论从美国的利益出发还是全球经济的稳定出发，中国企业到美国投资都应该得到支持。”他说，美国许多州政府也都表示，欢迎中国企业来投资。但是，在投资领域总会发生企业与企业之间的竞争。但是，只有这样的竞争才能提高美国的竞争力，才能帮助美国经济尽快走出现在的低谷。”

陈德铭表示，中国企业的对外投资遵循国际商业投资的准则，遵守所在国的法律。在这样情况下，我们希望得到公平公正的待遇，希望所在国的政策是透明和开放的，因此我们的投资者也能得到安全感。”他表示，不管是跟美国谈还是跟其他国家谈双边投资保护协定，中国都是坚持这样的原则。

式中国基金的投资本金锁定期降低为 3 个月。中国现行的《合格境外机构投资者境内证券投资管理办法》对 QFII 资金有一年以上的锁定期限制。

在保险方面，美国农业部将研究与中方就农村保险开展进一步合作的方法。而中方则表示，对于美方关注的外资保险公司可对一家新设或现有的中国保险公司进行投资、无论该公司是否已对中国同类保险业进行了投资的有关问题，中方将充分考虑各方提交的评论，并继续就此与美方进行探讨。

此外，本次会议还在一系列其他重要问题上取得了共识或是新的进展，包括金融领域开放和知识产权保护等。双方一致同意，建设创新型社会是中美各自国家利益的体现。加强知识产权保护，是建设创新型社会的根本前提。为此，双方认识到，应在中美战略经济对话的框架下，从战略高度探讨知识产权问题，并对中美商联会对这一问题的讨论形成指导意见。

王岐山表示，本次对话深入探讨了中美两国经济发展面临的重大问题，包括美国次贷危机、国际金融市场动荡、全球粮食安全等，双方同意加强财政、货币等宏观经济政策和民生投资的沟通和协调，共同应对经济全球化的挑战。双方还一致认为，应该进一步加强在产品质量和食品安全领域的合作，切实保护消费者利益。

主权财富基金投资也是本次会议的话题之一。双方在会后达成的一致意见指出，美方欢迎包括中国在内的主权财富基金的投资，中方则强调中国的国有投资公司的投资决定完全出于商业目的。此外，美方还承诺，将充分考虑中方提供的对 外投资兼、收购和接管有关条例的书面评论意见，并确保美国外国投资委员会 (CFIUS) 的审查程序让所有外国投资得到一致、公平的待遇。

中美两国商定，第五次战略经济对话将于今年 12 月在中国举行。保尔森表示，期待届时与王岐山共同进行双方的第五次对话。

■ 双方评价

中方官员将进一步增强中美互信

中国财政部部长助理朱光耀 18 日在华盛顿表示，刚刚在美国马里兰州安纳波利斯结束的第四次中美战略经济对话取得了重要成果，对加强中美两国互信发挥了积极作用。

朱光耀在此间举行的吹风会上高度评价这次中美战略经济对话所取得的成就。他说，中方认为，这次对话会议最成功、或者说最突出的特点就是中美两国的互信得到了进一步加强。因为只有在互信的基础上，中美两国才能交流和沟通，才能在各个领域开展合作，并把合作向前推进。这次对话会议的许多成果，正是在互信的基础上取得的。

朱光耀说，这次会议有两个具有里程碑意义的成果。一是中美两国正式签署了《中美能源环境十年合作框架》文件。这是需要中美合作并共同应对的当前两国乃至全世界面临的最重要的政策问题。这一框架文件的签署对中美两国的可持续发展以及世界的可持续发展将产生重要的积极影响。另一个成果是中美双方通过磋商，在互信的基础上，增进释疑，求同存异，正式宣布启动中美双边投资保护协定的谈判。这对中美两国的投资环境和贸易关系，乃至对世界贸易关系都将产生重大影响。

朱光耀说，中美双方均认为，这两项成果是本次对话取得的最重要的成果。

■ 新华时评

带来收获和希望的对话

第四次中美战略经济对话 18 日在美国马里兰州安纳波利斯闭幕。正如对话之前两国高层的预期，两国围绕众多具有战略意义的主题和议题进行了深入讨论，增进了相互理解和互信，扎实推进了中美两国共同利益，具有深远影响。

这是一次带来收获的对话。中美在能源和环境领域扩大了合作，两国签署的《中美能源环境十年合作框架》文件，成为本次对话最明显的收获，这不仅对中美未来经济合作具有重大影响，也将为全球可持续发展作出贡献。对话的收获，不仅体现在有形的文件上，更体现在两国的共识上。双方同意，建设创新型社会是中美各自国家利益的体现，加强知识产权保护是建设创新型社会的根本前提，从战略高度探讨知识产权问题。

这也是一次带来希望的对话。中美两国坚持自由贸易和投资便利化原则，决定启动投资保护协定谈判，对改善两国投资环境意义重大。正如美国财长保尔森所形容的那样，这是双方合作“有勇气的一步”。此外，两国同意在宏观经济政策和公共投资领域加强沟通与协调，也为中美共同应对经济全球化的挑战带来了希望。

美方官员经济对话取得重要进展

美中贸易全国委员会主席傅强恩 18 日在华盛顿表示，刚刚结束的第四次中美战略经济对话在对两国至关重要的问题上取得了重要进展。

傅强恩说，战略经济对话已成为在对华关系中讨论美方关注的极为重要的论坛。在谈到美中宣布正式启动双边投资保护协定谈判时，他表示，与中国达成一个高质量的双边投资保护协定，将有助于促进美国企业对华商贸活动的开展，同时，它也会鼓励中国公司在美国进行投资，从而为美国民众创造就业机会。他说，随着谈判的进行，美国企业界期待与美方参与谈判者在具体问题上进行合作。

(以上均据新华社电)



会前，保尔森和王岐山一路寒暄步入会场 本报记者 朱周良 摄

布什：强有力的美中关系符合双方国家利益

◎据新华社电

美国总统布什 18 日在白宫会见前来自第四次中美战略经济对话的中国国家主席胡锦涛的特别代表、国务院副总理王岐山。

布什积极评价第四次战略经济对话取得的重要成果。他说，美中即将签署的《中美能源环境十年合作框架》文件表明两国在该领域有着广泛共同利益，在环境保护问题上的态度是认真的。双方应确定长期目标，共享环保技术。布什对双方同意启动双边投资保护协定谈判表示高兴，希望谈判能早日取得成果。布什指出，贸易保护主义不符合中美双方的利益，贸易应秉持开放、公正原则。布什强调，强有力的美中关系符合双方的国家利益，期待两国关系继续向前发展。

王岐山表示，中方高度评价布什长期以来为发展中美建设性合作关系作出的重要贡献。他指出，中美战略经济对话是胡锦涛主席和布什总统共同倡导的，得到两国元首的关心和支持。我们愿同美方一道，继续积极工作，落实两国元首达成的共识，推动对话不断取得新成果。

布什表示，举办奥运会是令中国人民自豪的盛事，我期待着出席北京奥运会开幕式，分享中国人民的自豪。王岐山对布什出席北京奥运会开幕式表示热烈欢迎。

同日，王岐山还会见了国际货币基金组织总裁卡恩。王岐山表示，中方重视同国际货币基金组织的关系，愿意在相互理解和尊重的基础上继续开展双方的合作。卡恩表示，中国在世界经济中发挥着越来越重要的作用，国际货币基金组织同中国的关系非常重要，希望继续得到加强。

◎据新华社电

带来收获和希望的对话

◎据新华社电

第四次中美战略经济对话 18 日在美国马里兰州安纳波利斯闭幕。正如对话之前两国高层的预期，两国围绕众多具有战略意义的主题和议题进行了深入讨论，增进了相互理解和互信，扎实推进了中美两国共同利益，具有深远影响。

这是一次带来收获的对话。中美在能源和环境领域扩大了合作，两国签署的《中美能源环境十年合作框架》文件，成为本次对话最明显的收获，这不仅对中美未来经济合作具有重大影响，也将为全球可持续发展作出贡献。对话的收获，不仅体现在有形的文件上，更体现在两国的共识上。双方同意，建设创新型社会是中美各自国家利益的体现，加强知识产权保护是建设创新型社会的根本前提，从战略高度探讨知识产权问题。

这也是一次带来希望的对话。中美两国坚持自由贸易和投资便利化原则，决定启动投资保护协定谈判，对改善两国投资环境意义重大。正如美国财长保尔森所形容的那样，这是双方合作“有勇气的一步”。此外，两国同意在宏观经济政策和公共投资领域加强沟通与协调，也为中美共同应对经济全球化的挑战带来了希望。

中美经贸合作不仅潜力巨大，更是两国关系健康前行的“稳定器”。通过战略经济对话来扩大经贸领域的合作，将把中美建设性合作关系的基础打得更牢固，更是造福两国人民的务实之举。中美战略经济对话已经启动 2 年，举办 4 次，每次对话双方都能达成一系列重要共识，签署多项协议，带来双方经贸环境的改善，以及贸易、投资的增长。目前，两国双边年贸易额达 3020.8 亿美元，中美两国已互为对方第二大贸易伙伴国。可以说，伴随着两国经贸关系的重要性和依存度不断提高，互利共赢已成为主流。

中美经贸合作也将对世界经济产生重大影响。中美两国，一个是人口最多的发展中国家，另一个是世界最大的发达国家；一个经济增长速度世界瞩目，另一个在全球经济中的地位举足轻重。两国加强通过战略经济对话推进合作，对世界经济稳定和全球粮食安全必将产生积极影响。当前国际经济形势复杂多变，美国次贷危机、国际金融市场动荡、全球粮食安全受冲击，对两国都构成重大挑战。中美共同应对，不仅与两国自身利益密切相关，对全球无疑具有重要意义。

中美两国处在不同的发展阶段，一个是发展中国家，而另一个是高度发达国家，在战略经济对话中两国自然也各有关注的重点。但是，风物长宜放眼量，立足长远发展，照顾彼此关切，通过机制化、长期化的战略对话来推进共同利益，方是明智之举，中美战略经济对话带来的收获与希望，就是最好的证明。