

# 加大金融制裁 欧盟暂放伊朗能源一马

欧洲联盟 23 日宣布对伊朗实行新的制裁措施,包括冻结伊朗最大银行——国家银行在欧洲分支的经营活动和资产。制裁于 24 日正式生效。从新制裁措施中可以看出,欧盟只是加大了对伊朗金融制裁,并非如此前国外媒体所称将制裁能源。对此,分析人士称,不是欧盟不想制裁伊朗能源,而是“时机未到”,他们的目的是步步施压,以促使其中止铀浓缩活动。另外,伊朗是石油大国,一旦制裁伊朗的能源将使当前高企的油价“火上加油”,而他们此时本身又深陷能源困境。

## 制裁

### 冻结伊朗国家银行在欧资产

法国媒体报道称,欧盟成员国代表 23 日在卢森堡举行的欧盟农业和渔业部长会议上通过针对伊朗的新制裁措施。这些制裁措施中,最引人注目目的是停止伊朗国家银行在欧盟境内分支机构经营活动并冻结其资产。伊朗国家银行在英国伦敦、德国汉堡、法国巴黎均设有分行。新制裁措施还,把 20 个伊朗人和 115 个伊朗组织添加到欧盟一份“黑名单”中,被列入名单的个人或组织将被禁止进入欧盟境内,其在欧盟的资产也将遭到冻结。

国外媒体报道说,欧盟定于 24 日公布新的被制裁名单。但伊朗政治领导人并未被列入新的制裁名单,因为欧盟仍在寻求“对话”。据报道,在制裁新决议通过的当天,欧盟同时强调了继续与伊朗进行外交谈判的意愿。

对于欧盟此次新制裁决议,美国国务院发言人凯西 23 日发表讲话,对欧盟成员国同意对伊朗实施进一步制裁表示欢迎。凯西说,欧盟新的制裁决议表明伊朗已经变得“越来越孤立”。

## 范围

### 仅在金融领域并未涉及能源

尽管欧盟此次新制裁措施力度较大,但也只是在金融领域,并未在能源领域作出制裁。对此,分析人士认为,除了欧盟自身与伊朗能源有着千丝万缕的联系外,包括美国在内的西方国家更不愿看到,在国际油价高企的今天,再因为对伊朗能源的制裁,进一步加剧国际油价上涨。目前,伊朗是全球第四大原油输出国,石油日产量约为 420.7 万桶。伊朗石油部官员日前还宣称,2009 年 3 月底前将其石油日产量提高至 430 万桶。

而关于金融方面的制裁,美国早在去年就已宣布针对伊朗金融机构的制裁。美国财政部去年 10 月冻结了伊朗国家银行在美资产,停止银行在美交易,美国财政部还切断了伊朗出口银行与美国财政系统的联系。

伊朗裔分析师莱拉兹说,伊朗国家银行是对伊朗出口的主要担保银行,新制裁措施将使伊朗进口物资的代价更高,伊朗经济今后可能更依赖亚洲市场。伊朗新闻周刊《当代公民》上周报道说,因担心可能的新一轮制裁,伊朗已从欧洲撤回约 750 亿美元资产;伊朗在欧洲境内银行的部分资产已转化成黄金和证券,另一部分已转移至亚洲的银行。

## 据传

### 下一步制裁有可能针对能源

欧盟官员强调,新措施依据安理会制裁决议而制定,欧盟仍将遵循“胡萝卜和大棒”并施的原则,敦促伊朗中止铀浓缩活动。

欧盟此番制裁决议已构想、论证了近一年的时间,原计划于今年 5 月通过实施,但由于欧盟对负责外交和安全政策的高级代表索拉纳本月中旬访伊可能带来积极成果存有一线希望,而暂时延缓了该制裁决议的通过。

目前,伊朗尚未就索拉纳提交的伊朗核问题复谈方案做出正式回复。伊朗外交部发言人侯赛尼 23 日说,索拉纳提出的复谈方案与伊朗自己的方案有若干

“共同点”,这些共同点或许能成为“未来谈判的基石”。不过,侯赛尼 24 日谴责欧盟就核问题对伊朗采取进一步制裁措施,称欧盟此举是“非法的”,并称这将损害目前正在进行的外交努力。

而对于伊朗下一步可能作出的拒绝决定,英国媒体报道说,欧盟领导人已原则上达成一致,如果伊朗不接受复谈方案,西方将对伊朗施加“更加严厉的惩罚措施”,新措施可能在“7 月底”推出。而可能的新制裁措施或将针对伊朗能源部门。分析人士认为,若是真的对伊朗能源实施制裁,将给国际油价带来新一轮冲击。(冯武勇 文武)



伊朗天然气管道 资料图

## ■相关新闻

### 俄罗斯拟参与伊朗油田开发

◎据新华社电

据俄罗斯多家媒体 23 日报道,俄罗斯天然气工业公司旗下的石油分公司领导人久科夫说,公司正在研究参与开发伊朗北阿扎德甘油田一些区块的可能性。

10 天前,久科夫率团访问了伊朗,近日他透露了俄伊合作的主要条件:伊朗国家石油公司 NIOC 仍为许可证的持有者,俄罗斯为项目执行人,承担全部投资费用,同时有权销售 60% 的石油,同时可将 60% 的石油储备列入自己的资产。

伊朗石油部长诺扎里表示,由于项目的各种数据十分重要,俄罗斯希望获得进一步的信息,因此还需要一段时间,“我们争取在 3 个月后达成协议”。

1999 年被发现的阿扎德甘油田是世界最大的油田之一,石油储量达 57 亿吨。几年前伊朗将北阿扎德甘油田单独划分出来,但没有正式公布其储量。

从 2006 年起伊朗就开始为北阿扎德甘油田寻找投资者,曾与卢克石油公司磋商过,但没有结果。俄天然气工业公司的石油分公司是俄第五大石油开采公司,2007 年开采石油 4300 万吨,俄天然气工业公司持有其 75.7% 的股份。

## ■新闻链接

### 美为何突然考虑在伊设办事处?

美国《华盛顿邮报》网站 23 日报道,布什政府正在考虑在伊朗设立外交办事处的提议,且可能在今后数周内采纳这一提议。如果属实,这将是美政府机构近 30 年来首次重回伊朗。那么,就在欧盟宣布新制裁措施的当天,美国为何放出这一“意外口风”。国际观察人士认为,美国此举可能有三方面考虑:一是美国释放出愿意与伊朗改善关系的善意;二是希望打通非武力制服伊朗的途径;三是不愿看到伊朗能源被他国瓜分。

## 类似使馆

美国《华盛顿邮报》网站 23 日报道,布什政府正在考虑在伊朗首都德黑兰设立一个外交办事处。这并不意味着全面恢复两国外交关系,但可以增进美国政府与伊朗民众或政府的沟通。

这一办事处与美国现目前古巴首都哈瓦那的办事处类似,实为美国驻当地使馆。设立这样一个办事处目的是让美国政府能够直接和伊朗的学生、持不同政见者以及其他相关的人员进行接触。另外办事处还可以处理伊朗人赴美国的签证事宜,并作为美国文化中心传播美国文化。目前,美国在伊朗境内没有任何外交机构,所有的外交事务都委托瑞士驻伊朗大使馆办理。瑞士大使馆扮演“电话信使”的角色——把美国政府的要求交给伊朗外交部,同时帮美国国务院处理在伊朗境内遭遇状况的美国公民事务。

至于伊朗公民前往美国的手续则由美国国务院设在迪拜的一个小办公室办理。这个办公室负责办理访美伊朗公民的签证,但由于这个办公室规模小,加上“名不正言不顺”,所以伊朗公民想去美国简直比登天还难。

## 有待证实

事实上,让美国外交机构重返伊朗是个“旧点子”。多年来,美国国务院内一直有少数外交官和高级官员在推销这个点子,其代表人物是前国务院第三把手、助理国务卿尼古拉斯伯恩斯,而伯恩斯的后任威廉姆伯恩斯也力促此事。不过,官员们担心,采纳这一提议可能被解读为对伊朗的“示弱信号”,被描绘成美国政府软化了“伊朗不中止铀浓缩就不与之谈判”的政策,这种信号将对伊朗、美国的欧洲伙伴和美国国内政治产生影响。

然而,有国外媒体称,这一想法得到了国务卿赖斯的支持。对于相关的报道,赖斯本人并没有证实但也否认。不过她称美国希望更多的伊朗人能够来美国,我们知道伊朗人要来美国其实并不容易,“赖斯说,我们希望能有更多的伊朗人访问美国,我们也决心和伊朗人进行接触。”

美国国务院发言人汤姆凯西在被问及此事时表示,他本人不清楚有这回事:“我也不敢担保国务院有人在说这事,但可以肯定的一点是,现在或者在看得到的未来,还没有任何人就此事做出决定。”

伊朗于 1979 年爆发伊斯兰革命,1980 年发生学生占领美国驻伊朗大使馆事件,美国随后断绝与伊朗的外交关系。

## 一举多得

让外交机构重返德黑兰对于美国来说可谓一举多得。

由于美国与伊朗多年来断绝外交关系,美国想了解伊朗真实情况,或者美国想影响伊朗变得完全不可能。一旦美国顺利重开办事处,那么美国人就可以直接与伊朗学生、异见人士以及其他不支持伊朗现政府的势力直接接触,对伊朗产生“有利于美国的方向发展”。美国国务院高官直言不讳地说,美国很乐意向伊朗人“表达美国的良好意愿”,消除两国人民多年来形成敌对心理的最好办法就是直接接触。

另外,美国眼红伊朗的石油利益。今年年初,作为美国在伊朗外交利益代理人的瑞士置美国人的警告于不理,和伊朗签订了一份长期天然气合同,两国关系变得更加密切,这让美国政府怀疑瑞士能否代表美国利益,因此考虑自己单独设立机构。同时,伊朗越来越多的石油与天然气资源正在被其他国家瓜分。在这种情况下,美国放下脸来与伊朗“修好”就显得格外重要了。(余春雨 宗禾)

# 锦州港:建设东北亚航运中心的能源大港

唐学良

每股 7.77 元;共计 24600 万股;总价 19.1142 亿元人民币;全部现金方式;大连港集团有限公司独家认购锦州港本次非公开发行的 A 股股份。6 月 25 日,因重大资产重组事项停牌近一个月的锦州港发布公告称:定向增发认购完成后,大连港将以持有锦州港 18% 的股份成为公司第二大股东。

## 环渤海经济区的海上明珠

地处辽宁省西部的锦州港,是我国经济最具活力的环渤海经济区内全面对外开放的国际商港,也是我国东北西部、华北北部、内蒙古东部以及蒙古国等地区陆域距离最近、最便捷的出海口。凭借得天独厚的地理区位优势,近年来锦州港的发展取得了长足的进步。已成为了中国内贸玉米运输的第一大港,是东北地区重要的油品、粮食、散矿和煤炭装卸基地,横向承担着“辽西走廊”的传统功能,对于沟通我国南北货物周转起着非常重要的作用。在辽宁省委、省政府提出“五点一线”和“锦州湾整体开发”以及通过整合地区港口资源,优化资源配置,打造以大连港为龙头的东北亚航运中心的战略中,都具有不可替代的重要作用。

大连港作为锦州港此次定向增发的唯一对象,这是辽宁省港口资源整合迈出的重要一步。大连港和锦州港同样作为辽宁省的重要沿海港口,其不同的地域分布,以及各自服务客户和港口业务上的差异,使得两港在港口业务方面存在较大的互补性,具有较高的整合价值。为此,今年的 5 月 23 日,大连市政府和锦州市政府就签署了关于支持两港战略合作的框架协议,协议明确双方共同加快推进锦州港集装箱、油品、杂货、矿石等业务的快速发展,在两年左右使锦州港集装

箱吞吐量突破 100 万标准箱,加快油码头和散货码头的建设,加速锦州港的航道疏浚工程进度,使之能够满足 25 万吨级的油船和散货船顺利进出,提升港口的综合竞争实力,确立锦州港在辽宁亿吨大港的地位,成为东北亚航运中心建设的重要组成部分。

## 突破资金“瓶颈”促进港口发展

港口是一个建设周期长,资金投入大的行业,港口企业要发展,随着国民经济的不断发展,货物吞吐量的增加,港口的不断扩能就成为了发展的必然,因此也就需要大量的基础设施建设投入。锦州港从建港之初到 2007 年已累计投入建设资金逾 40 亿元。今年,锦州港还将投入 4 亿元,重点开发西部海域,进一步完善港口航道,要在为未来发展储备潜能同时,加大力度开发货源,把扩大市场货源和港口建设作为两大重点,使港口通过能力与货源市场保持着正常的比例,在不断扩能的同时,保证港口健康稳定的发展。

几年来,锦州港的货物吞吐量保持着以 30% 的速度递增,近三年超过了此前 18 年的总和。2008 年,锦州港的各项指标更是全线飘红:季度吞吐量、杂货吞吐量、集装箱吞吐量、船舶作业艘次、装卸车总数、煤炭接卸数等多项指标全部被刷新,生产营运步入有史以来最佳“黄金期”。2008 年一季度净利润同比增长 105%, 预计半年累计净利润比同期增长 50% 以上,公司经营业绩稳步快速增长。

今年一季度,煤炭在锦州港众货种中拔得头筹,完成季度吞吐量 290.1 万吨,同比增长 380%,比曾创下锦州港煤炭吞吐量历史峰值的 2004 年同期增长了 95%。一季度,锦州港煤炭船舶接卸了 298 艘次,占港口到船总数的 1/4,成为锦州港历史上煤船最密、

最频的季度。此外,锦州港重点提高货物的集疏运能力,加密集装箱航线和促进海铁联运,使锦州港形成了内外贸航线互为补充、海铁联运业务量不断上升的势头。目前港口已开通海铁联运站点 21 个,锌精矿、进口铜矿、淀粉、大米等新货种纷纷通过锦州港集装箱的牵引搭桥运往五湖四海,今年前 3 个月,港口共完成集装箱吞吐量 17.25 万标箱,同比增长 71.5%。

目前,锦州港担负着“北煤南运”的重要使命,根据交通部和国家发改委的相关规定,已初步确定锦州港为“北煤南运”的第三大港,并已成为中国内贸玉米运输第一大港,是东北地区重要的油品、粮食、散矿和煤炭装卸基地,在中国沿海港口 2008 年首季度吞吐量排名榜上,锦州港首次攀升至第 19 位,开创了建港以来的全新纪录。

## 建设亿吨能源大港

按照辽宁省政府关于港口资源整合的战略部署,要将大连港打造成东北亚航运中心,将锦州港打造成亿吨能源大港。早在 2006 年 9 月锦州港与大连港就曾签署过战略合作框架协议,双方希望:“通过增资扩股等多种形式,吸收大连港为股东,进行强强合作”。此次,锦州港向大连港定向增发,应该说是双方强强联合,迈向战略合作的重要一步。

2008 年,锦州港将本着“亿吨大港,石化先行,产业互动,港城共荣”的发展思路,以港口建设为突破口,力争实现货物吞吐量 4500 万吨,要在未来的三年里,使锦州港的吞吐量达到 1 亿吨以上,给予西部海域开发强有力的助推,重点是要积极争取国内国际大型石油、化工企业的落户,培养依港而生、因港而旺的腹地货源,打造工业产业化的链条,并不断的加长延伸,盘活海

域经济,实现港口真正的繁荣。充分利用港口现有的资源,营造自身的优势。目前,锦州港通过转让土地使用权给中国石油天然气商业储备油分公司,已争取到了 60 万方国家原油储备库建设工程,这个项目的取得对力争把锦州港建成中国北方的能源大港奠定了坚实的基础。同时,国铁铁路、地方铁路、港口铁路国内首次联合,在锦州港获得成功;锦州港与中电投和华润两大集团公司的合作,都更为公司的快速发展带来前所未有的机遇。锦州港与华润电力合资在锦州港第三港池西岸建设 5 个 5 万吨级煤炭专用泊位及后方煤炭专用堆场,投资额达 52 亿元,这有利于实现“亿吨能源大港”战略目标的实现,产业发展前景广阔。锦州港与中电投共同开发锦州港专业化煤炭码头也已经签约,该项目注册资本 40 亿元,锦州港占 30%。这一项目的签约,将极大地改善内蒙古东部和辽宁西部煤炭出海通道的交通运输状况,是实现“北煤南运”的重要举措。

毫无疑问港口基础建设的巨大投入,锦州港急需大量的资金。而此次向大连港定向增发,不但使双方历时近两年的股权重组工作开启了破冰之旅,而且使锦州港获得了近 20 亿的港口建设资金,可谓强强联合基础上的双赢。按照大连市政府和锦州市政府签署的关于支持两港战略合作的框架协议约定,锦州市政府支持锦州港通过定向增发方式吸收大连港作为锦州港的股东,第一步完成后,在条件成熟时成为第一大股东。

对于未来,正如锦州港人所说的:“我们豪情满怀,不仅要搭建起亿吨大港的框架,更要让亿吨大港挺起脊梁,加速发展步伐,增强牵动力,真正的面向大海,走向大海、拥抱大海。通过港口,让浩瀚的海洋资源,转化成经济价值,服务我们的生活!”

(公司巡礼)