

Focus

八国峰会开幕 中国成全球媒体关注对象

八国集团领导人同非洲 7 国和非盟领导人对话会 7 日在日本洞爷湖开始举行, 标志着一年一度的八国峰会正式拉开序幕。

这次峰会是在世界经济和安全形势出现诸多难题、气候变化对人类的威胁不断加剧的情况下举行的, 与会者将讨论非洲发展、气候变化、世界经济、能源和粮食安全及国际安全领域的一些热点问题。

与去年 6 月在德国海利根达姆举行的八国峰会相比, 今年出席峰会的八国领导人中出现了一些新面孔, 如英国首相布朗、俄罗斯总统梅德韦杰夫、意大利总理贝卢斯科尼和日本首相福田康夫。此外, 作为这次峰会的东道国, 日本邀请了 14 个非八国集团成员国领导人与会, 是八国峰会历史上最多的一次。

6 日, 日本首相福田康夫在与美国总统布什举行日美首脑会谈后正式宣布, 他将出席北京奥运会开幕式。布什也表示将出席这一体



7月7日, 在日本北海道洞爷湖举行的记者招待会上, 出席八国峰会的联合国秘书长潘基文(右)和世界银行行长佐利克就气候、粮食、能源等问题讲话 新华社发

育盛事, 为运动员喝彩。北京奥运会并非此次峰会议程, 但八国集团两个重要成员领导人就此作出积极表态, 使报道峰会的媒体对“中国存在”印象深刻。

中国不是八国集团成员, 但作为国际社会重要一员同样是全球媒体关注的对象。9 日, 中国国家主席胡锦涛将出席八国首脑同 5 个发展中国家领导人对话会议和世界经济大会能源安全与气候变化会议。这是中国领导人自 2003 年以来第 5 次出现在这一重要国际场合, 参与讨论全球经济、政治、环境等重

大问题。

为共同应对人类面临的挑战, 加强在重大国际问题上的沟通与了解, 八国集团日益重视同发展中国家的合作。而作为最大发展中国家, 中国的作用已被广泛认可。采访八国峰会的美国社东分社社长科尔曼对新华社记者说, 中国目前经济总量跃居世界第四, 随着中国在世界经济中比重不断增大, 在国际政治中的影响力逐渐提高, 越来越多的国家已认识到应对全球性重大课题离不开中国的参与。

今年八国峰会的中心议题包

括气候变化、非洲发展、高油价和高粮价以及核不扩散等。日本外务省大臣官房参事官谷口智彦日前在接受新华社记者专访时说, 中国开始在解决全球性问题上发挥作用将是八国集团和发展中国家对话会议的最大成果。

日本外务省外务报道官儿玉和夫 6 日在接受新华社记者专访时说, 中国制定了到 2010 年单位 GDP 能耗比 2005 年降低 20% 的目标, 日本对此非常欢迎; 中国实现粮食自给是了不起的成就, 日本对此给予积极评价; 在六方会谈框架

下实现朝鲜半岛无核化对东亚稳定不可或缺, 中国作为主席国在六方会谈中为实现这一目标发挥了积极作用; 作为与伊朗谈判的六国之一, 中国为解决伊核问题作出了积极努力。

日本《朝日新闻》在 4 日发表的社论中指出, 人们已意识到, 仅靠日美等八国峰会正式成员难以找出解决世界性难题的出路。与 1975 年首次举行发达国家首脑会议时相比, 如今在世界范围内具有影响力的国家在增多。而没有中国的参与, 谈世界经济就没有意义。

新闻背景

八国峰会演变历程

八国集团由美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大、日本和俄罗斯组成。八国集团首脑会议是由西方七国首脑会议演变而来。

1975 年 11 月, 法国、美国、德国、日本、英国和意大利六国领导人在法国的倡议下在巴黎郊外的朗布依埃举行首次最高级经济会议, 以协调各国政策, 重振西方经济。1976 年六国领导人举行第二次会议, 加拿大应邀与会, 形成七国集团, 会议也被称为“西方七国首脑会议”。此后, 西方七国首脑会议每年轮流在各成员国举行。从 1977 年起, 欧洲共同体(后改名为欧洲联盟)委员会主席应邀与会。

1991 年 7 月, 西方七国首脑会议在伦敦举行。英国首相梅杰作为东道主邀请苏联总统戈尔巴乔夫在会后同七国首脑举行会谈, 即“7+1”会谈。从此, 每年的正式会议后, 俄罗斯领导人也都参加“7+1”会谈, 且参与程度逐步提高。1994 年, 俄罗斯获准参加政治问题的讨论。

1997 年在美国丹佛举行的西方七国首脑会议上, 俄罗斯总统叶利钦应邀以与会者的身份“自始至终”参加会议, 并首次与七国首脑以“八国集团首脑会议”的名义共同发表“最后公报”。西方七国首脑会议由此演化为八国集团首脑会议。但在经济问题上, 八国首脑会议依然保持七国体制, 俄罗斯没有参与有关全球经济问题的讨论。

1998 年 5 月, 八国集团首脑会议在英国伯明翰举行, 这次会议完成了七国集团向八国集团的真正转变。俄罗斯成为八国集团的完全成员国, 参与了八国集团的所有讨论。但是, 七国集团仍然客观地存在着。

2002 年 6 月, 在加拿大举行的八国集团首脑会议上, 俄罗斯被接纳为八国集团正式成员。八国领导人在此次会议上就继续打击恐怖主义、中东局势、世界经济形势、援助非洲等问题达成共识。

西方七国首脑会议最初主要讨论经济问题。随着国际形势发展, 从 20 世纪 80 年代初开始, 首脑会议除讨论经济问题外, 世界重大的政治问题也列入了议程。近几年, 八国集团首脑会议除讨论有关国际政治、经济问题外, 气候变化、环境保护等也成为会议的议题。

新闻分析

应对气候变化: 洞爷湖峰会能否搭“桥”

与去年德国海利根达姆八国峰会一样, 今年在日本洞爷湖举行的八国峰会再次把世界气候变化定为最重要的议题。这一议题也从去年以来多次国际磋商关注的焦点。这反映了应对气候变化的重要性和紧迫性。事实证明, 人类应对气候变化并非一路坦途, 而是充满了崎岖和坎坷。那么, 在应对气候变化方面, 7 日开幕的洞爷湖峰会能否搭起从印尼巴厘岛到丹麦哥本哈根的“桥梁”?

气候变化更显狰狞

自去年 6 月在德国海利根达姆召开八国峰会以来, 主要由温室气体排放不断增加导致的世界气候变化不但未能有所收敛, 反而更显狰狞的面目。可以说, 洞爷湖峰会面对的是一个更加严峻的气候变化形势。

一年来, 从袭击美国西南部得克萨斯州的热带风暴“埃林”, 到袭击欧洲南部和中部的强高温热浪, 从袭击中美洲国家的飓风“费利克斯”, 到导致缅甸 7 万人死亡、5.5 万人失踪的强热带风暴, ……灾难所到之处, 家园被毁, 生灵涂炭。

随着时间的推移, 人们越来越清醒地认识到, 全球平均气温

不断升高, 正对许多自然和生物系统产生负面影响, 特别是冰融速度加快, 海平面不断上升, 生物多样性遭到破坏。此外, 气候变化导致洪水、干旱和热浪更频繁地发生, 对人类农业生产和生存环境的破坏更加凸显。

根据联合国政府间气候变化专门委员会预测, 从现在起到 2080 年, 全球平均气温将升高 2 摄氏度到 4 摄氏度, 有 11 亿到 32 亿人的饮用水可能遇到问题, 2 亿到 6 亿人将面临饥饿威胁, 每年沿海地区 2 亿到 7 亿居民可能遭受洪涝灾害。

联合国秘书长潘基文曾说, 在应对气候变化方面, 任何拖延都有可能使我们越过气候变化的临界点。一旦越过这一临界点, 在生态、经济等方面所付出的代价将大幅增加。

谈判之路障碍重重

去年 12 月在巴厘岛举行的联合国气候变化大会制定的《巴厘岛路线图》, 规定在 2 年期限内就应对气候变化问题进行谈判, 并达成新协议草案, 以供 2009 年年底再次在哥本哈根举行的联合国气候变化大会批准通过。

然而, 迄今为止, 从巴厘岛到哥本哈根的应对气候变化之路仍

未打通。无论是今年 3 月和 6 月分别在泰国曼谷和德国波恩举行的联合国第一轮和第二轮气候变化谈判, 还是今年 1 月、4 月和 6 月分别在美国夏威夷、法国巴黎和韩国首尔举行的主要经济体气候变化会议, 都未能在应对气候变化方面取得实质性成果。

从巴厘岛到哥本哈根, 应对气候变化之所以行路艰难, 主要是因为发达国家和发展中国家之间、发达国家之间在温室气体减排问题上存在重大分歧。欧盟主张在温室气体减排方面设定具体的量化减排指标, 而美国对此表示反对。此外, 发展中国家强调在减排中“共同但有区别的责任”, 而发达国家却要求发展中国家承担更多义务。

不难看出, 在上述分歧中, 发达国家是矛盾的主要方面。而八国集团是由主要发达国家组成的。因此, 在洞爷湖峰会上, 八国领导人负有解决这些严重分歧的重大责任。

尊重事实方能搭“桥”

气候变化谈判出现重大分歧, 有两个原因: 一是少数发达国家没有认识到, 发达国家在实现工业化和现代化的过程中, 没有约束地排放了大量温室气体, 而

发展中国家历史累积排放量低, 当前的首要任务依然是发展经济、消除贫困, 理应拥有更大的发展权, 在现阶段对发展中国家提出强制性减排的要求是不合理的; 二是美国无视自己是温室气体第一排放大国的事实, 一味考虑自己的经济利益, 拒绝为减排设定量化指标, 这与欧洲国家的立场背道而驰。

在洞爷湖峰会上, 八国领导人要缩小上述分歧, 就必须尊重历史和现实, 具体说来就必须尊重 1992 年通过的《联合国气候变化大会框架公约》(简称《公约》)、1997 年通过的《京都议定书》和 2007 年 12 月通过的《巴厘岛路线图》。《公约》为国际社会努力应对气候变化制定了一个总体框架, 《京都议定书》则对 2012 年前减排温室气体的种类、主要发达国家的减排时间表和额度作出了具体规定, 而《巴厘岛路线图》规定了气候变化谈判应考虑为工业化国家设定温室气体减排目标。

这三个文件都强调了“共同但有区别的责任”的原则, 这一原则反映了各国经济发展水平、历史责任和当前人均排放上的差异, 凝聚了国际社会的共识。因此, 洞爷湖峰会只有贯彻这一原则, 才能架起从巴厘岛到哥本哈根的应对气候变化之“桥”。

关注资源税改革

从价征收成为资源税改革方向

◎本报记者 李雁争

对于有关部门正在酝酿的资源税改革方案, 专家认为, 与现行的从量征收相比, 从价征收有助于体现我国的资源稀缺程度, 增加财政收入, 是我国资源税的改革方向。

以原油为例, 我国一直惯用的每吨 8-30 元的资源税直到 2005 年 7 月 1 日才进行了初次调整, 调整为每吨 14-30 元。这些都是从量定额计征, 相对于高油价, 较低的资源税显然不符合资源税对级差收入进行利润调节的税收本质。

随着石油资源储量的减少和世界经济的复苏, 石油价格在近十年来急剧上涨。尤其是近期国际石油市场受到伊朗核问题和投机炒作等多种因素的影响, 油价一直居高不下, 石油企业的收入也水涨船高, 利润大幅上涨。但是, 由于这些企业的税负还保持在原标准, 税后收益完全归企业所有, 使资源税应具有的调节收益的职能无法充分发挥。

从我国石油天然气行业近年来的主要经济指标来看, 早已扭转全行业亏损的局面。2005 年, 仅中石油一家就实现销售收入 6720 亿元, 利税额 3166 亿元, 利润额 1756 亿元。而石油开采行业的下游行业——石油化工工业近年来一直保持微利水平, 这也说明了石油开采企业受益于石油价格的上涨。

国家税务总局的最新数据也显示, 仅在增值税和企业所得税方面, 今年 1 至 4 月, 煤炭开采、石油开采、冶金和金属矿采选业三大采矿业的增幅均超过 40%。

对此, 国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞曾多次表示, 目前中国的能源资源价格形成机制最大的问题突出表现在“三个不反映”上: 一不反映资源的需求稀缺程度; 二不反映供求关系; 三不反映环境污染造成的外部成本。尤其是资源价格缺少弹性, 不能利用价格手段激励节能。

冯飞认为, 中国有必要采用一种经济手段, 创造对节能的激励机制。其中最重要的是政策工具, 也就是能源资源价格形成机制的改革以及税收政策的完善。

中国国家信息中心经济预测部世界经济研究室主任牛犁也认为, 按目前石油行业的利润水平, 14-30 元吨的资源税不能起到调节级差收入的作用。若充分考虑两大石油公司生产条件的不同, 劣等石油资源因其自身条件的恶劣, 应该少征, 免征资源税甚至给予补贴。

专家认为, 征收标准方面, 可以参考美国的做法, 按照销售额的 0%-12.5%征收矿区使用费, 这样能够比较充分地体现对级差收入的调节作用。

专家观点

资源税改革为何短期难出台

◎本报记者 于祥明

“目前煤价不断上涨, 此时改革资源税无疑将推高煤炭价格, 因此目前并不是推出资源税改革的时机。”东方证券煤炭行业首席分析师王帅认为, 当电价市场化程度提高(煤电联动)后, 才利于实施资源税改革。

实际上, 早在去年记者就从国土资源部获悉, 相关部门正在加快资源税费改革研究, 并确定了煤炭资源税费改革的方向: 建立与资源利用水平挂钩的浮动费率制度, 根据不同采区回采率实行不同的费率, 并实行累进费率; 拟选择部分煤炭产区进行增量计征煤炭资源税试点。但是, 相关部门并没给出具体时间表。

“从资源税出台的根本目的来说, 是为了提高能源使用成本, 实现节能降耗, 最终实现经济增长模式的转变。”王帅说, 煤炭只是上游资源, 对其征收资源税必然且应该向下游正常传导, 这是合理的。

所以, “只有当电价市场化程度提高(煤电联动)后, 资源税上涨才能最终体现煤炭资源的固有价值。”他说, 某种程度上, 资源税征收与煤电联动有一定的“联动性”。

王帅分析指出, 从煤炭行业目前供求关系来看, 煤炭行业处于高度景气时期, 完全有能力将增加的资源税成本转嫁至下游行业。但在当前通货膨胀压力较大的情况下, 短期内出台资源税改革方案的可能性依然不大。

“与此同时, 征收资源税将推高煤炭价格, 这与当前的煤炭价格临时干预政策有一定的矛盾性。”王帅说。

对此, 国金证券分析师袁华也持相似看法。他认为, 虽然从长远而言, 煤炭资源税费改革是大势所趋, 是煤炭价格市场化的必然环节, 出台是迟早的事情。但是, 奥运会之前出台资源税改革的可能性比较小, 因为这会进一步推升煤炭价格。

“控制 CPI 和 PPI 的上涨仍是目前宏观经济政策的重点, 在刚调整过成品油价格和电价之后, 对不允许涨价的煤炭上调资源税的可能性非常小。”另一位分析人士说。

王帅进一步分析指出, 尽管煤炭价格的上涨推动了煤炭行业利润大幅增长, 但从煤炭行业来看, 由于存在较大的社会负担, 整个煤炭行业盈利能力并不强。为此, 加大资源税征收力度是针对煤炭行业“暴利”的说法难以成立。

比如, “2007 年, 煤炭销量超过 1 亿吨的大同集团利润仅为 1 亿元, 即使今年利润翻番, 也只有 2 亿元, 吨煤净利润只有 2 元/吨; 产量达 3000 万吨的开滦集团 2007 年利润总额也只有 3.2 亿元; 东北等资源枯竭型矿区由于社会负担沉重, 盈利能力更是低下。”王帅说, 可以看出, 当前煤炭行业并非“暴利”。

记者手记

普通日本人眼中的八国峰会

洞爷湖峰会不仅仅是主要发达国家领导人的一次聚会, 也是日本老百姓和民间组织向世界表达自己观点和意愿、进行自我宣传的良机, 普通日本人也对峰会抱有期待。

在北海道首府札幌市内的会议中心, 记者遇到了 19 岁的大学学生藤田早纪, 她是一个非政府环境组织的志愿者。她认为此次是北海道向世界展示自己的绝佳机会, 可以让世界在关注峰会之余, 发现更多的北海道之美。同时, 她和她的伙伴们还把峰会当作一个宣传和环保意识的良机, 希望年轻人能从自己身边小事做起, 比如购物时减少使用塑料袋、通过双面打印提高纸张利用率等, 为减轻环保压力尽绵薄之力。

在采访过程中, 记者见到一群身着素雅和服的女性, 她们来自一个和服礼仪研究会, 之所以集体穿着和服参加活动, 就是想利用洞爷湖峰会的机会来吸引全世界的目光, 展示和服之美, 宣传日本传统文化。这个研究会的组织者佐藤女士甚至将记者作为其“工作对象”, 不遗余力地向记者宣传和服如何环保, 如何有利于身体健康。

60 多岁的出租车司机菅原仁在北海道生活了 40 多年。对于即将开幕的洞爷湖峰会, 他的心情略显有些复杂。菅原说, 北海道夏天是旅游黄金季节, 但近来本该热闹非凡的札幌市中心繁华街道上, 行人却只有往常的一半。由于

大街上到处都是警察, 部分道路也实行交通管制, 很多市民都选择尽量不出门。严格的道路安全检查给菅原的工作带来了诸多不便。

为保证峰会安全, 日本政府从全国各地调集了约 2 万名警察部署在札幌和洞爷湖周边。从三步一岗、五步一哨的安全防范, 到蜂拥而至的各地媒体记者, 这些都预示着 2008 年的北海道夏天将不会平静。

(本组稿件均据新华社电)