

保监会正式发布《保险公司偿付能力监管规定》

# 险企实行分类监管 “差等生”遭特别对待

●按照偿付能力充足率将保险公司分为三类:不足类公司、充足 I 类公司和充足 II 类公司。

●对于不足类公司,规定了九类监管措施,包括:责令增加资本金或限制向股东分红、限制高管薪酬和在职消费水平、限制商业性广告、限制增设分支机构、责令停止新业务、责令拍卖资产、限制资金运用渠道、调整高管人员、接管等。

◎本报记者 卢晓平

昨日,中国保监会正式发布了《保险公司偿付能力监管规定》、《保险公司董事会运作指引》、《关于规范保险公司章程的意见》、《关于向保监会派出机构报送保险公司分支机构内部审计报告有关事项的通知》四个有关保险监管及治理结构方面的规章和规范性文件,进一步健全和完善保险监管制度体系的重要组成部分。其中,《保险公司偿付能力监管规定》(以下简称《规定》)首次提出,保监会将根据偿付能力状况把保险公司分为三类进行监管。该规定自2008年9月1日起正式施行。

## 监管框架与国际趋同

《规定》所称“保险公司偿付能力”,是指境内商业保险公司(包括外国保险分公司)偿还债务的能力。

《规定》总体上要求保险公司应具有与其风险和业务规模相适应的资本,确保偿付能力充足率不低于100%,保险公司包括外国保险分公司均应建立偿付能力管理制度,强化资本约束,保证公司偿付能力充足。偿付能力充足率即保险公

司的资本充足率,是指保险公司的实际资本与最低资本的比率。

《规定》建立了与国际趋同的、以风险为基础的动态偿付能力监管框架。它要求在偿付能力的评估、报告、管理、监督各方面都以风险为导向,确立了由年度报告、季度报告和临时报告组成的偿付能力报告体系,并要求保险公司进行动态偿付能力测试,使监管部门可以及时监测保险公司偿付能力变化情况。

## 九类措施监管“差等生”

《规定》首次提出,保监会将根据偿付能力状况把保险公司分为三类:不足类公司、充足 I 类公司和充足 II 类公司。不足类公司,指偿付能力充足率低于100%的保险公司;充足 I 类公司,指偿付能力充足率在100%到150%之间的保险公司;充足 II 类公司,指偿付能力充足率高于150%的保险公司。

《规定》要求保监会对三类公司分别采取不同的监管措施。对于不足类公司,规定了九类监管措施,包括:责令增加资本金或限制向股东分红、限制高管薪酬和在职消费水平、限制商业性广告、限制增设分支机构、责令停止新业务、责令拍卖资产、限制资金运用渠道、调整高管人

员、接管等。对于充足 I 类公司,保监会可以要求公司提交和实施预防偿付能力不足的计划。

## 一季度 87% 险企偿付能力达标

保监会人士表示,《规定》是偿付能力监管的纲领性文件,它的出台标志着我国保险监管进入了一个新时期,将极大提高监管的效率和效果,增强行业抵御风险和自我发展的能力。

保监会新闻发言人袁力强调,《规定》明确了保险公司、保监会机关、保监局在偿付能力监管体系中的角色,构建了职责明确、统一协调、以公司偿付能力管理为内因、以保监会监管为外力的偿付能力监管体系。他表示,从目前偿付能力评估分类的情况看,国内产寿险公司的偿付能力充足率总体乐观,今年一季度,绝大多数保险公司都满足了偿付能力充足率的要求,占比为87%。特别是市场份额占比较大的保险公司,都达到了监管要求。

据了解,《规定》发布后,保监会将出台配套制度,明确保险公司最低资本的评估标准,外国保险分公司分支机构并表评估的具体方法等。



《保险公司偿付能力监管规定》将极大提高监管的效率和效果,它的出台标志着我国保险监管进入了一个新时期 资料图

## 关注外贸形势

# 上半年外贸顺差规模明显缩小

## 新闻分析

## 外贸数据背后:企业利润明显下降 成本压力显著上升

海关总署10日公布的数字显示,上半年我国出口6666亿美元,同比增长21.9%,增速比去年同期放缓5.7个百分点。

“虽然出口增长稍有回落,但上半年外贸成绩单还是很‘靓丽’。”国务院发展研究中心对外经济研究部部长张小济说。

考虑到外需减少、人民币升值、宏观调控等多种因素,经济界人士普遍担忧我国出口会显著放缓。但事实上,今年以来出口依旧保持了20%以上的增速。

“上半年出口保持较快增长,新兴经济体需求的快速增长是原因之一。同时,相对于其他国家,中国制造业依旧具有一定的成本优势,外部需求不会大幅减少。”商务部研究院中国外贸研究部研究员李健说。

今年上半年,我国对美国、欧盟前两大贸易伙伴的出口增速分别为8.9%和27%,分别比去年同期降低8.9和3.2个百分点。与此同时,我国对印度、巴西等新兴经济体的出口分别同比增长52.9%和86.3%,均保持了快速增长的势头。

张小济认为,今年全球经济形势都不太好,受外需减少因素影响,我国出口增速出现了回落,但我国的竞争对手也面临严峻的挑战。我国的出口企业尽管困难重重,但不会轻易丢掉自己的海外市场。

“我们在看到出口保持较快增长的同时,也要注意数字背后是出口企业的利润明显下降,成本压力显著上升。”张小济提醒说。

今年以来,受全球粮食、能源等初级产品价格飙升的影响,我国出口企业也面临原材料、燃料等成本加速上升的压力。同时,劳动力成本的逐步提升,土地、银根、环保等政策的不断收紧,再加上外部需求的明显减少,我国的出口企业特别是中小企业正面临着前所未有的挑战。

华东、华南是中国外贸企业最为集中的地区。据国务院发展研究中心最新调研,目前华东地区的外贸企业反映最多的问题是资金链紧张,华南地区的外贸企业反映最多的是电力、燃料紧张。

张小济同时指出,“汇兑风险”也是出口企业面临的一大挑战。伴随美元的持续贬值,中国的汇率不断调整,企业无法掌握自身赢利预期,不敢放手接收外部订单。

“从企业角度来讲,当前确实面临着非常大的压力。它们大多希望国家的外贸、汇率、金融政策在保持稳定的同时,也能够营造一个相对宽松的环境,以便出口在下半年能够继续保持较快增长的势头。”李健说。

(新华社)

## 132.1亿美元

海关总署昨日公布今年上半年我国外贸进出口情况。据海关统计,今年上半年,我国对外贸易进出口总值达12341.7亿美元,比去年同期增长25.7%。其中出口6666亿美元,增长21.9%,增速比去年同期低5.7个百分点;进口5675.7亿美元,增长30.6%。累计贸易顺差为990.3亿美元,比去年同期下降11.8%,净减少132.1亿美元。

◎本报记者 薛黎

## 进口连续3个月超千亿美元

海关统计显示,6月份当月我国进出口总值2217.1亿美元,增长23.3%。

6月份贸易顺差达213.5亿美元,虽然是今年以来月度最高,但鉴于去年6月外贸顺差较高,达到269.1亿美元,因此比去年同期仍然下降了20.6%,净减少55.4亿美元。

此外,进口增速偏高也是6月份顺差骤减的因素,据统计,6月出口1215.3亿美元,增长17.6%,增速比今年5月份低10.5个百分点;进口1001.8亿美元,增长31%,月度进口规模连续3个月超过千亿美元。

## 国有企业进口增长显著

今年以来,国有企业进口增长显著,上半年国有企业进出口3013.8亿美元,增长32%,占同期我国进出口总值的24.4%,比去年同期提高1.3个百分点。其中出口1212.7亿美元,增长16.3%,占同期我国出口总值的18.2%;进口1801.1亿美元,增长45.2%,高出同期总体进口增速14.6个百分点,占同期我国进口总值的31.7%。

外商投资企业进出口达6849.4亿美元,增长21.5%。集体、私营企业及其他企业进出口也增长强劲,上半年,进出口2478.5亿美元,增长30.9%。

## 初级产品进口步伐明显加快

据统计,今年上半年,我国初级产品进口步伐明显加快,主要品种进口均价大幅上涨。上半年我国进口初级产品1840亿美元,增长69.9%。其中,进口铁矿砂2.3亿

## 其他看点

## 上半年成品油出口量同比降 0.3%

海关总署10日发布的数字显示,今年上半年我国出口成品油788万吨,同比下降0.3%,价值约60.8亿美元,同比增长39.1%。

同期,我国进口成品油2101万吨,价值约159.5亿美元,同比增长16.4%和106.4%。6月,我国进口成品油367万吨,价值约35.1亿美元;出口成品油139万吨,价值约12.2亿美元。

## 6月份原油进口均价再创新高

海关总署10日公布的数字显示,6月份当月我国原油进口均价冲高至849.1美元/吨,再创近年来单月均价新高。

海关总署日前发布的分析报告指出,5月份当月我国原油进口均价加速冲高至745.5美元/吨,创近年来单月均价新高,同比上涨59.2%,环比上涨3.6%。

吨,增长22.5%,进口均价132.6美元/吨,上涨77.4%;进口原油9053万吨,增长11%,均价717.7美元/吨,上涨67.3%;进口成品油2101万吨,增长16.4%,均价758.9美元/吨,上涨77.3%;进口煤炭2155万吨,下降20.4%,均价66.9美元/吨,上涨43.7%;进口大豆1723万吨,增长24.4%,均价584.1美元/吨,上涨78.3%。同期,进口工业制品3835.7亿美元,增长17.5%,占同期进口总值的67.6%。其中,进口机电产品2653.8亿美元,增长18.9%;进口汽车21.2万辆,增长53.2%。

## 一般贸易顺差明显下降

数据还显示,我国一般贸易进口大幅上涨,其项下贸易顺差规模明显下降。上半年一般贸易进出口5968.6亿美元,增长35.4%。其中,出口3064.2亿美元,增长24.8%;进口2904.4亿美元,增长48.7%。同期,加工贸易进出口5096.8亿美元,增长15.5%。其中,出口3218亿美元,增长16.6%;进口1878.8亿美元,增长13.5%。

据统计,上半年机电产品出口增幅良好,机电产品出口3887.8亿美元,增长25.4%,占同期出口总值的58.3%,比去年同期提高了1.6个百分点。其中,电器及电子产品出口1607亿美元,增长24.8%;机械及设备出口1280.6亿美元,增长22.6%。高新技术产品出口1961.7亿美元,增长21.8%。

传统大宗商品出口增长呈现放缓迹象。其中,服装及衣着附件出口499.6亿美元,增长3.4%;纺织纱线、织物及制品出口317.2亿美元,增长26.8%;鞋类出口134.6亿美元,增长12.5%。

海关总署日前发布的分析报告指出,我国保税仓库方式进出口原油量大幅增长。以前5个月为例,我国以保税仓库方式进口原油609.6万吨,占同期我国成品油进口总量的35.2%。同期,以保税仓库方式出口成品油416.5万吨,占同期我国成品油出口总量的64.3%。数据显示,出口的成品油主要来自保税进口的成品油,国内生产的成品油直接用于出口的比例较低。

## 保监会有关人士:产寿险公司独董兼任只限一家

《保险公司董事会运作指引》昨日发布,鼓励保险公司建立7-13人组成的董事会

◎本报记者 卢晓平

为了进一步规范保险公司董事会运作,昨日发布的《保险公司董事会运作指引》,鼓励保险公司建立7-13人组成的董事会,并要求公司在章程中明确规定执行董事、非执行董事和独立董事的比例。

在昨日的偿付能力管理规定和公司治理结构专题新闻发布会上,保监会有关人士在回答本报提问时表示,在保险行业产寿险公司中,独立董事只能各自兼任一家。

针对目前一些公司没有及时

启动董事补选和董事会改选工作,导致董事长任期不到章程规定人数或超任期的现象,《指引》提出,董事每届任期不得超过3年,可以连选连任”,并明确了董事会改选的相关程序。

为加强董事会对保险公司高管人员薪酬的监督,《指引》要求保险公司在公司治理报告中向保监会披露包括薪酬及行权收益等相关内容。《指引》将自2008年10月1日起正式施行。

对于一人兼任数家公司董事这一现象,保监会有关人士告诉本报

记者,鉴于独立董事的重要性,独立董事原则上同一人不能兼任四家公司的独董,对于保险行业界的产寿险公司,只能各自兼任一家。

保监会新闻发言人、主席助理袁力指出,这些规章和规范性文件的出台,表明了中国保监会抓监管防风险、促进保险业健康发展的决心。相信这些重要规章和规范性文件全面实施,将在进一步改善公司治理结构、及时发现和防范偿付风险、保护被保险人利益、促进我国保险业持续健康发展等方面,发挥越来越重要的作用。

## 我国行业协会发挥十大作用推动企业发展

◎本报记者 李雁争

国资委行业协会调研报告日前发布,报告指出,行业协会在指导、协调行业发展方面的能力显著增强。国资委主任李荣融对此报告作批示时表示认同。

为更好地贯彻落实国务院办公厅《关于加快推进行业协会商会改革和发展的若干意见》文件精神,国资委行业协会联系办公室对行业协会进行了深入的调研,报告认为国资委负责联系的300余家行业协会,在我国经济与社会发展建设方面发挥的作用是积极的,应予充分肯定。

报告指出,由于政府有关部门逐步认识到行业协会在熟悉行业、了解企业、对市场的感知能力以及行业技术人才资源等方面具有不可替代的优势,开始注意利用行业协会,使得行业协会在配合政府部门进行宏观调控、经济运行分析、规范企业市场行为等方面能够发挥越来越大的作用。

报告称,行业协会在指导、协调行业发展方面的能力显著增强。目前大多数协会已经打开局面,愈受到会员欢迎,作用日益突出。主要表现在协会向会员提供的服务已不限于信息交流、创办展览等初级形式,而是在引领企业开拓市场、

行业自律、市场准入、维护行业权益和处理国际贸易摩擦等方面下功夫,提升了协会的服务档次。

报告认为,行业协会的作用总体可归纳为以下几方面:一是集中反映企业诉求;二是推动贯彻落实科学发展观;三是参与制定落实宏观调控和产业政策;四是实施行业自治管理;五是搭建行业企业交流与合作平台;六是参与协调应对国际贸易争端;七是帮助企业拓展市场;八是指导行业企业科技进步和结构调整;九是推动社会诚信体系建设,净化市场环境,促进企业履行社会责任;十是培养行业企业专门人才。

## 深交所倡议会员:切实维护市场稳定

◎本报记者 屈红燕

昨天,深交所召开第三届理事会第二十七次会议,会议审议通过了《2008年上半年工作总结和下半年工作安排》以及2007年度财务决算、利润分配方案和2008年度财务预算等事项,听取了安全维稳和抗震救灾有关工作情况的报告,并向全体会员单位发出进一步加强安全运行和维稳工作的倡议。

会议充分肯定深交所上半年工作取得的成效,同意总经理室对下半年工作的部署,并就重点工作事项进行了深入讨论,提出了有关建议。会议强调,2008年是全面贯彻落实党的

十七大精神的第一年,随着自主创新国家战略深入实施,资本市场稳定发展的基础也在不断夯实。下半年,奥运会即将在北京召开,资本市场安全维稳、一线监管等工作都面临新的挑战。深交所要进一步坚定信心,认真贯彻落实科学发展观,扎实做好维稳工作,按照国务院年初的要求和中国证监会的统一部署,继续全力推进以中小企业板和创业板为核心的多层次资本市场建设。

会议重点听取了安全维稳和抗震救灾有关工作情况的报告。下半年,深交所将与有关各方包括广大会员单位通力合作,切实做好维稳工作,为市场稳定发展奠定更坚实

基础。鉴于会员券商是直接面对市场参与者的一线机构,也是整个证券市场技术信息系统的重要环节,其安全维稳工作关系到广大投资者的切身利益和资本市场稳定健康发展的大局,理事会决定向深交所全体会员单位发出进一步加强安全维稳工作的倡议。

会议还通过了部分理事委专门委员会成员调整事项,唐昌放任风险管理委员会主任委员,唐庸任中小企业培育发展委员会主任委员。会议由党委书记、理事长陈东征主持,总经理、理事宋丽萍,新任非会员理事唐昌放、唐庸,会员理事冯国荣、王彦国等出席了会议。