

十部门联手整治社保基金 遏制挤占挪用

一场全国范围的社会保险基金专项治理工作正在展开——人力资源和社会保障部、财政部、中国人民银行、国家税务总局、监察部、国务院纠风办、全国社会保障基金理事会、审计署、卫生部、证监会十部门日前联合发布《关于印发社会保险基金专项治理工作方案的通知》，明确表示要对包括养老保险基金在内的六类社会保险基金进行专项治理。

◎本报记者 但有为

据介绍,虽然近年来社保基金安全程度明显提高。但是,管理不规范的问题还比较普遍,挤占挪用现象时有发生,影响了基金安全和社会保险制度运行,这正是此次开展专项治理的主要原因。

根据《通知》,十部门组成社会保险基金专项治理工作部际领导小组(部际领导小组),研究制定工作方案,部署启动专项治理工作。部际领导小组下设办公室,设在人力资源和社会保障部,负责日常工作。各省、自治区、直辖市按照统一部署,成立社会保险基金专项治理工作领导小组(省级领导小组),结合本地区实际制定具体方案,组织实施专项治理工作。

《通知》明确,此次专项治理的范围包括:养老保险基金(包括城镇企

业职工养老保险基金和机关事业单位养老保险基金);失业保险基金;医疗保险基金(包括城镇职工基本医疗保险基金和城镇居民基本医疗保险基金);工伤保险基金;生育保险基金;全国社会保障基金。

专项治理将主要针对基金征缴、支付和管理中存在的问题展开,其中包括:

一、不依法核定社会、深缴缴费基数,不及时征缴社会保险费;收入不按规定入帐,隐瞒、转移社会保险费收入;自行制定征缴优惠政策,造成社会保险费应收未收的问题。

二、不严格执行社会保险基金支付政策,擅自扩大使用范围;不按规定及时、足额支付社会保险待遇,或管理失职,致使群众利益得不到保



社保基金安全管理不规范的问题还比较普遍,挤占挪用现象时有发生,是此次开展专项治理的主要原因 资料图

障;不按规定及时结算医疗费用,影响基金的使用效益;贪污、截留、挤占、挪用社会保险基金,采取欺诈手段套取、骗取社会保险基金的问题。

三、不按规定开设银行账户、传递票据、划转资金和进行会计核算,个人账户不按规定记录,基金不按规定归集的问题。

四、不按规定存储结余基金,不执行国家规定的社会保险基金利率政策,或违规投资造成基金损失;历史遗留的挤占挪用基金问题一直得不到解决,基金安全缺乏保障的问题。

五、全国社会保障基金和受托管理资金执行投资政策,规避市场

风险,确保基金安全,提高运营收益的情况也被纳入此次专项治理。

根据《通知》内容,此次专项治理将分为四阶段:部署启动阶段(2008年6-8月);自查自纠阶段(2008年9月-2009年5月);检查验收阶段(2009年6-8月);总结报告阶段(2009年9-12月)。

本报获评百度产业类“状元媒”大奖

◎本报记者 张翔

第四届百度“状元媒”中国新闻传媒大奖昨日揭榜。在此次权威评选活动中,本报获评中国最具影响力产业类媒体大奖。

“状元媒”活动是百度从2005年开始主办的媒体公众影响力评选活动,获奖的称为“状元媒”,意为最好的媒体、权威媒体等。此次,百度共设产业、时政、文娱、财经、体育、社会、汽车、都市报网站等八个类别的“状元媒”以及其他各类特别奖项,数十家媒体受邀参加了此次活动。

对于本报获评产业类“状元媒”大奖,百度表示,作为新华社直属重点报刊,证监会、银监会、保监会的指定信息发布媒体,上海证券报经过这几年的卓有成效的改版,逐渐从单纯的证券类报纸,开始发展成为一张涵盖金融、证券、产业、公司的各大财经领域的专业权威媒体,影响力与日俱增。尤其是产业报道进展快速、成绩突出,获得产业类“状元媒”大奖实至名归。

据悉,自2005年发起第一届“状元媒”评选活动以来,百度一直致力于用互联网及搜索引擎来“描绘”中国传媒产业的发展变革轨迹。此次,百度和奇瑞合作的“2008百度·奇瑞状元媒”评选方式比往年更升级,除依托百度所拥有的全球最大中文网页库,统计来自传统媒体原创新闻的互联网转载量外,还对百度旗下全球最大的中文互动社区进行详细的分析研究。最终,由两个因素加权得出评选结果。

对造假注会罚款将写进法律

(上接封一) 耿建云介绍说,为保障新会计准则和新审计准则的贯彻实施,促进资本市场健康发展,财政部加大了对少数严重违规会计师事务所和注册会计师的处理处罚力度。近5年来,财政部通过检查,对7家证券资格会计师事务所和37名出具上市公司审计报告的注册会计师直接给予行政处罚,对另外22家证券资格会计师事务所采取了约谈、批评、责令整改或者下发监管关注函等措施。今后,财政部将依法严肃处理违法违规违纪行为,切实加大行政处罚和公开曝光的力度,提高造假成本,为诚信守法的会计师事务所和注册会计师创造一个公平、公正的执业环境。

中国证监会会计部巡视员兼会计部副主任姚峰在会上表示,中国证监会正在整合已有的资源,准备建立一个资源共享、协调应对的诚信处理工作机制。目前已初步建立注册会计师行业的诚信档案,监管层将把这些诚信记录,对有违法违规违纪的机构和从业人员依法进行重点监管。

“全球通胀环境下的中国资产定价”高峰论坛

周正庆:采取有效手段推进股市稳定发展

◎本报记者 杨晶

日前,全球通胀环境下的中国资产定价”高峰论坛暨中国民族证券2008年下半年投资策略报告会将在上海举行。中国证监会前主席周正庆在论坛上指出,中国经济并未出现大的问题,基本面是好的,面对近期股市非理性下跌的局面,有必要提高认识,统一思想,要运用经济的、法律的、行政的各种有效手段去调控股市,推进资本市场稳定健康发展。

周正庆指出,在正常运行下,股市不需要政府的干预和调控,但如果股市出现异常波动,影响经济和社会稳定发展,政府则需要进行必要的调控,这也是世界各国通常的做法。《国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》明确指出:资本市场的稳定发展需要相应的政策引导和支持,各部门要进一步完善相关

政策,为资本市场的稳定发展营造良好环境。

周正庆提出,今天的中国资本市场在整个经济生活中起了非常重要的作用,任何一个宏观政策环境的调整都会影响到资本市场的运行。应该高度关注资本市场的发展,货币政策等一系列宏观调控措施的制定与实施,都要考虑资本市场的承受力。

他表示,目前有利于资本市场长期稳定发展的条件有很多:我国经济发展的基本克服了种种困难,一直保持良好的态势;法律环境的完善有利于推动资本市场的稳定发展;股权分置改革基本完成;资本市场规范程度和监管水平不断提高,上市公司质量和效益也大幅改善。因此,我们有理由对股市的未来发展充满信心 and 期待。

周正庆建议,应抓紧构建对股市的安全评估和应急处理机制,组织力量对股市发展状况进行深入、

细致、科学的研究分析。在评估和判断过程中,一定要从中国国情特点出发,切忌不切实际地出台一些必要的政策措施,另一方面要协调各方,组织调度好资金,支持股市保持资金流动性的正常运转,积极鼓励不切实际的结论,做出错误的评估,误导市场,影响决策。对股市进行调控,一方面要有针对性地出台一些必要的政策措施,另一方面要协调各方,组织调度好资金,支持股市保持资金流动性的正常运转,积极鼓励

吴晓求:运用财政政策缓解通胀压力

◎本报记者 杨晶

中国人民大学金融证券研究所所长吴晓求教授在会上发言时表示,当前货币政策并不能有效解决通货膨胀问题,对价格的管制也难以消除通货膨胀的潜在压力,最好的办法是通过适当的财政政策扩大供给。

他表示,货币政策不能仅仅是抑制通胀,还要高度关注三个方面,一是要维持经济稳定增长,二是要保持币值相对稳定,三是要考虑资本市场发展。

他称,目前影响A股估值水平的五大因素是:制度变革、制度预期、市场预期、市场结构变化和大小非解禁。他表示,2005年6月份-2010年是股权分置改革时期,其一大使命是完成中国资本市场的政策估值机制。在定价机制回归的过程中,政府应该进行合理的引导,否则,这种回归就实现不了,从而会扭曲市场的功能。他认为,一个现代化的金融体系最重要的基础来自于资本市场,建立一个强大的资本市场,是中国的国家战略。

深交所:立法欠缺直接导致证券违法活动猖獗

◎本报记者 屈红燕

深交所综合研究所近日发表的《2007年证券市场违法违规情况报告》指出,造成或影响2007年市场主体违法违规的因素包括立法欠缺、执法不力。《报告》称,立法上的欠缺,直接导致了相关领域违法违规活动的猖獗。

《报告》指出,2007年被查处

的市场主体违规新变化主要体现在上市公司及其高管、大股东的信息披露违规情况发生频率最高;财务造假类违规多出自亏损的ST类上市公司高管和大股东的违规交易活动大量增加;内幕交易与市场操纵查处频次不高等七方面。

《报告》称,造成或影响2007年市场主体违法违规的因素很多,可

以归结为法律因素、市场因素、主体因素和监管因素四个方面,其中,立法上的欠缺直接导致了相关领域违法违规活动的猖獗;执法不力是导致违法违规现象屡禁不止的重要原因。而行政监管、自律监管和社会监管方面存在对违法违规违纪行为制约不足的体制性问题。

《报告》认为,必须多管齐下、综合治理,从多方面着手,探讨综合防

治证券市场违法违规尤其是新型违法违规行为的对策:出台完善《上市公司监督管理条例》等行政法规;建立统一的非上市公司公众公司监管体制和分级负责的持续监管制度;加大对重大违法违规行为的打击力度;在证券违法领域引入集团诉讼和公益诉讼制度;建立证券专业仲裁机制;加大追究证券犯罪刑事责任力度等。

上海将研究制订税费支持政策鼓励居民租房

◎本报记者 李和裕

《上海市住房建设规划(2008-2012年)》(征求意见稿)昨日在中国上海门户网站和“上海房地资源网”上全文公布。此份征求意见稿主要明确了今后5年内的上海住房保障体系构架,并提出将研究制订税费支持政策鼓励居民租房。征求意见稿自公布日起1个月内听取社会各方和广大市民的意见和建议。

征求意见稿称,上海将研究制订租房补贴政策和相关税费支持政策,鼓励居民通过租赁来逐步改善居住条件。为改善来沪务工人员居住条件,上海计划按照在经济开发区、工业园区等外来务工人员集中的区域,新建或改建部分集体宿舍和集体公寓,定向出租给来沪务工人员。

根据征求意见稿,规划期内,上海目标新增住房建设用地供应总量约为5000公顷左右,新开工住房建筑面积约9300万平方米,竣工住房面积则约1亿平方米。新开工面积中,新建、配建经济适用房和廉租房



资料图

2000万平方米,配套商品房近2000万平方米。竣工面积中,经济适用房、廉租房以及配套商品房等保障性住房近3500万平方米。

从年度安排来看,今年计划新增住宅用地供应800-1000公顷,优先确保经济适用房和廉租房用地。新开工住房建筑面积2000万平方米,其中经济适用房和廉租房400万平方米,竣工住房面积2500万平方米。

上海外商投资规模再创新高

◎本报记者 唐真龙

记者昨日从上海市外经贸委获悉,在整体大环境不利的情况下,1-6月,上海外贸总体态势依然良好,外商投资规模再创历史新高,与此同时,上海企业“走出去”步伐加快,对外直接投资规模持续扩大。

数据显示,1至6月,上海外商投资规模再创历史新高。全市吸收合同外资82.99亿美元,同比增长22.3%;实到外资50.33亿美元,同比增长17%。截至6月底,合同外资1377.03亿美元,实到外资797.16亿美元。

上海市外经贸委相关负责人介绍,上半年上海市进出口贸易呈现出口增幅大于进口增幅;外商投资企业和国有企业出口增幅提高,私营企业出口增幅高位趋

缓;加工贸易进出口增幅加快,一般贸易出口增幅提高、进口增幅回落;机电产品出口增幅加快,轻纺产品出口增幅稳中略升,“两高一资”产品出口增幅大幅下降,大宗原材料、粮油等进口产品价格大幅上涨;对美出口大幅增长回落,与东亚和新兴市场贸易活跃等特点。

上半年,上海市企业对外直接投资总额23538.5万美元,其中,中方投资额19777.49万美元。累计核准新设对外投资项目641个,总投资达340274.5万美元。在上海市企业“走出去”的过程中,民营企业成为对外投资重要力量。上半年,民营企业对外投资项目达42个,占项目总数的63.63%,投资总额超过1亿元。近五年来,经核准的民营企业对外投资项目数已达178个。

我国外储中美债占比持续下降

◎本报记者 但有为

记者17日从美国财政部网站获悉,截至今年5月末,我国《仅指大陆地区,下同》持有的美国国债余额达到5065亿美元,再创历史新高。这意味着今年5月我国净增持的美国国债达到45亿美元。

这已是我国连续第三个月净增持美国国债。自今年3月以来,我国每个月净增持的额度分别为37亿美元、114亿美元、45亿美元。

业内专家认为,中国持有的美国国债的绝对额之所以上升,主要和外汇储备总规模的迅速膨胀有关。截至今年5月末,我国外汇储备高达17970亿美元,再创历史新高。但绝对额增加的同时,美国国债在我国外储中的占比继续下降。据本报计算,截至5月底,美国国债占我国外储之比仅为28.19%,这已是该指标连续几年出现明显下降。历史数据显示,2000年美国国债占我国外汇储备之比高达46%,今年3月末,占比首次跌破30%。不过,截至5月底,中国仍是美国国债的第二大持有国,持有规模仅次于日本。

美国财政部数据还显示,今年5月份,日本继续大幅减持美国国债,减持额度达到235亿美元。与此同时,第三大持有国——英国连续六个月增持美国国债,5月份增持了247亿美元。

3G牌照将于今年底或明年初发放

◎新华社电

在17日的奥运服务通信服务与保障新闻发布会上,工业和信息化部副部长吴尚华说,目前中国六大电信运营商正在进行深化电信体制的改革和重组,重组预计半年左右,待改革重组完成后将发放第三代移动通信3G牌照。

这是政府部门首次对3G牌照发放时间作出的公开答复。吴尚华说,中国政府对3G技术标准持中立态度,目前已有的3个国际标准即TD-SCDMA、WCDMA、CDMA2000都会推荐,但采用哪个标准由企业自主选择。

相对第一代模拟制式手机(1G)和第二代GSM、TDMA等数字手机(2G),3G是指将无线通信与互联网等多媒体通信结合的新一代移动通信系统,能够处理图像、音乐、视频流等多种媒体形式。

保监会发文规范险企章程

◎本报记者 卢晓平

昨日,保监会发布了《关于规范保险公司章程的意见》,从今年10月1日起施行。

保监会表示,这是为促进保险公司规范运作,加强对公司章程的监管,规范章程内容,明确章程制定、修改程序进行修订的。意见指出,章程中不得出现董事长可以代行董事会职权等方面的相关表述,章程应当规定当董事会表决的反对票和赞成票相等时,董事长无权多投一票。

台湾放宽台企投资大陆限制

◎本报记者 郑晓舟

据台湾媒体报道,台湾当局17日通过了“大陆投资金额上限松绑及审查便捷化方案”,放宽台企和个人赴大陆的投资限制。新规定将于8月1日起施行。

根据新的规定,非中小企业赴大陆投资一律放宽为净值或合并净值的60%为上限。个人赴大陆投资上限从现行新台币8000万元放宽为每年500万美元。中小企业有两种选择可采新台币8000万元为上限;或采净值、合并净值的60%为限(较高者)。

非中小企业由现行净值或合并净值采40%、30%、20%,一律放宽为净值或合并净值60%。但对于取得相关证明文件的跨国企业在台子公司则不受限制。

此外,台湾当局还将赴大陆投资的审查程序便捷化。台湾当局指出,赴大陆投资金额在100万美元以下的申请案,可在投资实行后六个月内申报;个案累计金额逾5000万美元,才进行项目审查,其余均以简易审查方式办理。

国家林业局:完善集体林权制度改革需做好六项措施

◎据新华社电

《中共中央国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见》近日公布,国家林业局政策法规司相关负责人17日表示,完成明晰产权、承包到户的主体责任,只是整个改革第一步。为真正实现放活经营权、落实处置权、保障收益权,建立现代林业产权制度,国家将建立健全相应政策措施。

具体有以下六项措施:完善林木采伐管理制度;规范林地、林木流转制度;建立支持集体林业发展的公共财政制度;完善林业投融资政策,金融机构要开发适合林业特点的信贷产品,拓宽林业融资渠道。加大林业信贷投入,完善林业贷款财政贴息政策,大力发展林业的小额贷款。完善林业信贷担保方式,健全林权抵押贷款制度。完善林业社会化服务体系;加快林业部门的职能转变。