

Observer | 上证观察家

由于原油产量下降趋势不可逆转，美国将继续实行弱势美元政策，并且油价如果下跌，生物能源制造者的利润空间被压缩，他们研制可替代能源的投资会减缓。因此，从长期来看，国际油价还将回到强势上涨轨道中来。对此，我们应该提前做好准备。

国际油价下跌只是暂时的

◎魏巍

国际油价自7月11日创下每桶147.27美元历史新高后急转直下，上周下跌加剧。纽约商品交易所指标原油期价7月25日跌至每桶123.26美元，创下7周以来新低，至此，国际油价跌幅已超过15%。

如同国际油价涨势如虹时，看涨声此起彼伏那样，在国际油价下跌时，认为油价将继续下跌的观点又成为市场的主流。这种受当下油价影响甚至左右的研究者，永远沉浸在迷雾中不能超越出来，无法看清问题的本源。国际油价的下跌只是暂时现象，从长远来看，用不了多久就能止跌回稳，重新回到强势上涨轨道之中。

这次油价下跌，有两个重要的影响因素。一是石油输出国组织再次下调了今年全球原油需求，导致业界普遍预期国际油价下跌势头还将持续。二是美国总统布什宣布解除在美国近海开采石油的行政禁令。但是，这两大所谓促使油价下跌的利空消息，都不具有真正意义上的杀伤力。

石油输出国组织再次下调今年全球的原油需求本身，是否就符合现实的需求变化？事实上，在发达国家原油需求增速放缓的同时，发展中国家的需求量则在快速增长。一些产油国甚至从石油输出国变成了进口国。如印尼，由于成了原油净进口国，已宣布退出石油输出国组织。

值得一提的是，原油产量的下降将是持续的、长期的。按照美国埃克森美孚石油公司最乐观的估计，目前世界原油探明储量也仅能满足未来50年的需求。这是支撑油价的最坚实基础，在低成本、污染的可替代能源研究成熟以前，油价上涨态势很难真正被撼动。

其二，美元贬值步伐一天不停止，油价上涨态势就不会改变。

众所周知，美元贬值是本轮全球经济通胀的根源之一。首先，美元贬值导致以美元计价的原油、铁矿石等大宗商品价格上涨，进而传递到与能源相关的其他产品上去。其次，中东产油国的经济严重依赖能源出口，它们卖出石油获得日益贬值的美元，却又要以不断升值的欧元向欧洲国家购买各类商品，进而形成严重的通货膨胀。早在去年，

世界现存的四个超级大油田中，除了沙特阿拉伯的加瓦尔、墨西哥的坎切拉尔、科威特的布尔干、中国的大庆产量都已下降。一些产油国甚至从石油输出国变成了进口国。如印尼，由于成了原油净进口国，已宣布退出石油输出国组织。

通胀压力已令中东产油国不堪承受。根据国际货币基金组织发布的报告，阿联酋、卡塔尔的通胀率都超过了10%。通胀膨胀是一种货币现象，原因是货币发行过多，而美国政府为了转嫁次债危机，大肆借债印钞票，实行弱势美元政策，是引发全球经济通胀的根源。海湾国际自身没有消化通胀压力的能力，它们只能通过减少石油产量，推高油价——至少也保持油价的坚挺，来弥补美元贬值带来的损失。因此，石油输出国组织在美国施压，要求它们提高油价产量问题上一直态度坚定，除

下跌。高油价不仅对产油国有利，对西方跨国石油公司同样有利。仅以行业领头羊美国埃克森美孚公司为例，估计原油价格每桶上升1美元就会为其额外带来4亿美元净利润；天然气价格每千立方英尺上涨0.1美元，其盈利就将再增加2亿美元。

而在西方国际的政治体系中，跨国石油巨头在政党更迭中的影响力是非常大的，这会影响到政府对油价的态度。以美国为例，正是由于布什家族与石油财团根深蒂固的关系，使得诸如释放石油储备以平抑油价这样的建议难以通过。

虽然，布什宣布解除了在美国近海开采石油的行政禁令，但是，这项近海开采禁令涉及美国政府所禁止开采的全部石油资源总量的

21%，且面临国会和地方政府的掣肘，加之开采技术难度甚大，即使现在着手开采，按照布什政府能源信息署的一份报告所言，“在2030年之前，开放近海开采对本土供给的影响也不大”。

而且，油价如果下跌，生物能源的制造者的利润空间被压缩，他们研制可替代能源的投资会减缓，这也促使油价止跌回稳。

因此，油价下跌只是暂时的，从长远来看，国际油价还将回到强势上涨轨道中来。对此，我们应该提前做好准备。(作者系经济学家博士)

抑制通胀需要积极合理的财税政策

◎郭田勇

随着国家宏观调控政策的不断实施，上半年经济增长由偏快转向过热的势头已得到有效遏制，目前的通胀率还处于可控范围。不过，考虑到生产者物价指数(PPI)屡创高点，且PPI通过成本推进传导至CPI通常会有几个月的滞胀，因此对未来的通胀预期还难以乐观。同时，我国目前对一些重点商品的价格还存在管制，但这种管制只是短期性、临时性的调控工具，因此，就长期而言，国内物价尤其是能源价格还需进一步理顺，这无疑会带来价格反弹。

由此来看，我国未来控制通胀的任务依旧严峻，而且相对较高的物价水平有可能成为未来较长一段时间内社会生活的常态。所以，基于调控社会总需求的货币政策，其从紧的基调不能变。而如何让广大民众特别是中低收入人群的实际生活水平不因通胀受到影响，就成为当前一个最重要问题。对此，有效发挥财税政策的作用首当其冲。

事实上，由于汶川地震以及南方洪涝灾害，财政支出已开始大大增加，财政政策已出现了适度放松。全国税收收入上半年同比增长30.5%，这也为未来实施更为积极主动的财税政策创造了条件。在高通胀的背景下，财税政策发挥作用首要之义是如何保障中低收入人群的实际生活水平。在目前任何政策变动都需要博弈成本的现实中，应考虑更快见效的税收减免政策。

综合分析当前的经济形势，笔者认为，停征利息税应成为当前财税政策的首选。一年前，国务院决定将利息税由20%降为5%。应当说，当时之所以留了一个5%的“尾巴”，也是考虑到彼时的CPI水平较低，只有3%至4%。时下的通胀率与去年已不可同日而语，因此，当前停征利息税，不仅会使存款负利率的状况得到缓解，有利于稳定通胀预期，也有利于保障广大中低收入者的实际生活水平。我行银行存款的“二八”现象，说明广大中低收入者的平均存款数量都比较小，因此，停征利息税将给他们带来较大的边际收益，会使中低收入者的实际生活水平不因通胀而滑落。

但对于有学者提出“将个人所得税起征点升至5000元”的观点，笔者难以完全苟同。在笔者看来，月收入能达到四五千元的人员，尽管不属于社会富裕阶层，但食品等基本生活费的支出在其生活中所占的比重较小，因此当前主要发生在农副领域的生活上涨对其实际生活水平不会发生太大影响；另一方面，这类人群的收入往往不是固定的，而且会通过理财等手段将其与CPI挂勾起来，可以剔除CPI上涨带来的资金蒸发。因此，将个税起征点升至3000元或可考虑，5000元的起征标准偏高。

目前，还需切实发挥财政政策的转移支付功能，可考虑建立与物价上涨相衔接的物价补贴基金。或是将最低生活保障金与物价上涨挂钩，根据市场价格上涨情况，适时适度的直接补贴或调高保障金，确保城市低收入群体的基本生活。

还须看到，目前的物价上涨对农民的影响或许更大、更严重。现在的农民大多专业种植，除了自己生产的农产品作物之外，其余所需也皆需购买，所以对他们消费质量的影响不言而喻；此外，与城市居民相比，农民不仅要承担生活资料价格上涨带来的负担，而且要承担由于化肥、柴油、农膜等农资价格上涨带来的生产资料方面的涨价压力。所谓“肥贵伤农”，农资价格上涨，挫伤农民的种粮积极性，由于农业周期较长，其造成的副作用可能暂时还不太明显，但从长远来看，不仅会影响到未来农民的收入以及生活质量，甚至会影响到我国的粮食安全。因此，当前要在农村进一步建立健全社会保障体系，逐步扩大覆盖面，建立动态机制，随着物价上涨不断提高对农民的保障标准，以切实保护农民种粮的积极性；同时，政府还应在基础医疗、基础教育等方面增加对农村的投入，使农民享有尽可能多的公共产品。

最后需指出，目前我国部分工业企业特别是中小企业的经营出现了一些问题，为防止经济出现下滑，通过降低营业税、增加出口退税等手段对符合国家产业政策的企业特别是一些中小企业提供支持，也是当前财税政策需考虑的一个重要问题。

(作者系中央财经大学中国银行业研究中心主任、教授)

减税能藏富于民更激发经济活力

◎倪小林

呼吁减税声升高，意味着人们对经济调控的着力点，由关注货币手段转向财政手段，减税负成了必然选择。起因很大程度是因为，根据国家税务总局发布的数据，上半年全国税收同比增长30.5%；个人所得税完成2135亿元，增长27.3%。相对于经济已经出现的下滑势头，这组数据看去有些扎眼。

最近一个时期，经济界人士不断建议减税，理由不外乎两个，一是在高通胀时关注民生是经济发展要务，以民为本的社会，假如增加薪水有限，必当减其税负；二是在经济出现下行风险时，尤其在全球经济放缓，通胀已随全球化四处扩散，眼睛向内关注内需显得更为重要。此刻，分切蛋糕要更加精心与科学，在国民总收入中尽可能向个人或民间倾斜，以刺激内需。还有点是隐藏在这两个原因背后的重要因素，中国需要在治理通胀的同时保持增长，保住经济的活力，这对于我们这样的发展中大国非常之重要。我们不能陷入发展的陷阱，为治理通胀而萎缩，走入亚洲当年金融危机之后的老路。

还有一件事情虽然人们看法不一，但是企业老总纷纷表态主动降薪，其含义依然令人深思。纵观海内外，企业高管降薪的原因几乎都一样，因效益下降不得已而为之，而不是什么道义上的行动。目前全球经济都遇到一个共同的问题，如何保持企业的活力，企业高管降薪实际是在拷问企业的效益从哪里来。另有一则消息报道中国石油因为成本上升效益下降，将在未来三年内裁掉8万人。表面看来这些事件与减税没有关系，但是，在此时企业大面积裁员，对于经济负面影响可以想见。这个问题的解决出路，前不久经济学家吴敬琏先生有一个说法“眼下到了该减税的时候了”。眼下为何减税？从统计数字来看，连续18年来国家财政收入增长每年都超过了20%，远远高于经济增长和居民收入增长。长此下去，企业效益受影响，要靠内需拉动经济也很困难。

我们必须注意，在今年上半年沿海地区因外贸出口受到发达国家不景气的影响，不少企业陷入困境，加之紧缩政策贷款受限，高利贷成为重要融资手段，对于民营企业无疑雪上加霜。更值得关注的是最近上海市公布的上半年经济数据中房地产对GDP贡献为负，而证券市场则为零。有市场分析人员将这一现象归结为：要注意经济下滑的风险在向内地蔓延。

每当经济出现新动向，经济学家们会比较集中阐述同类问题，目前他们当中关注减税的确实不少。当我们在上半年调控手段主要集中在货币政策时效果已经显现的时候，过于收紧的措施必然受到挑战，虽然紧缩战略思路不变，但是在策略上也不得不有所转向。就货币政策本身而言，可操作的空间越来越小，此时税收所具有的杠杆功能就显得更加突出了。税收的激励作用是一个古老的话题，只要实施减税措施，必然会刺激人们对于经济的热情恢复。比如所得税起征点提高，意味着稳定持续地增加低收入人群收入，有望增加部分内需。再比如，如果那些民营企业和民间创业者获得更加优惠的税收，扩大就业完全有可能。

建立个人收入调查制度箭在弦上



◎陈才

自推行廉租房政策以来，上海不时遇到名下有奔驰车，月收入过万元的人也来申请廉租房这样的“尴尬”。目前，除不断呼吁加强个人诚信外，上海正建立一套“收入核对系统”，通过民政、劳动、财税、工商以及金融等各部的信息共享，掌握相关申请人的收入信息。这一系统将来还有望应用于经济适用房分配、医疗救助等更多公共政策。

“市民收入核对系统”在国外并非新鲜事，一些国家已经建立起完备的个人收入调查制度，其影响已经覆盖国民日常生活方方面面。“市民收入核对系统”其实去年就已经开始在上海试点，并对部分廉租房的申请人进行了收入核对。这一系统在试点中发挥了重要作用：在对廉租房申请人进行收入核对的过程中，整个检出率(申请人虚报材料)大概在16%。这充分表明了建立个人收入调查制度的必要性。

建立个人收入调查制度势在必行。鉴于我国向来缺乏个人财产信息透明的法律和制度基础，因此要真正建立起一套完备的、适应现代公共管理需要的个人收入调查制度，笔者认为尤其需要注重以下几点：

应为其他公共政策预留“接口”。当前建立个人收入调查制度，主要是为了防止有人违规享受最低生活保障、住房保障等福利，而今后与个人收入调查制度“接轨”的公共政策还有很多，比如纳税申报、社会保险、医疗保险、贷款申请等。在美国，每个人都有关于社会保障号码记录一生的工作及收入情况，凭此可以方便地了解一个人的各种身份信息。个人收入调查制度应长远规划，确保前瞻性，为其他需要以居民经济状况作为参考的公共政策提供方便。

要注重保护被调查人的隐私。个人收入调查并非意味着可以忽略个人隐私。虽然目前我国尚没有一部全国性法规保护个人信息、个人隐私，但注重个人隐私和保护已逐步成为社会共识，在许多国家，个人收入状况都属个人隐私。因此，调查评估机构及其工作人员应当对涉及调查评估对象隐私和个人信息保密，不得向与调查评估工作无关的单位或个人泄露。同时，也只有注重被调查人的隐私保护，个人收入调查制度才能真正得到市民支持。

别“落下”官员和公务员。个人收入调查制度建立后，市民收入的社会透明度提高了，那么相应地，官员和公务员的收入能否也提高一点透明度呢？事实上，被称为“阳光法案”的公务员财产申报制度，在许多国家都已经建立起来，而在我国却迟迟不见下文。如果能借个人收入调查制度的“东风”，推进公务员财产申报制度的建立，则不失为时代的重大进步。