

央行:保持货币政策连续性和稳定性

正确处理总量调控与结构优化的关系,支持和促进中小企业与对外经济平稳发展

备受关注的下半年货币政策取向昨日公布。央行昨晚发布的年中工作会议精神和货币政策委员会的第二季度例会,向市场传递出央行仍将实施从紧货币政策的信息。同时,央行表示,将正确处理总量调控与结构优化的关系,支持和促进中小企业与对外经济平稳发展。

从紧货币政策将保持不变

央行年中工作会议总结了从紧货币政策实施半年来的效果,认为金

融宏观调控成效显著。在深入分析当前经济金融形势与挑战后,研究了2008年下半年人民银行工作重点。会议指出,当前要根据党中央、国务院的决策和部署,继续深入贯彻落实科学发展观,把保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务,把抑制通货膨胀放在突出位置。继续加强和改善金融宏观调控,保持宏观政策的连续性和稳定性,着力解决经济金融运行中的突出矛盾和问题,增强金融宏观调控的预见性、针对性和灵活性,把握好调控的重点、节奏和力度。

央行货币政策委员会第二季度例会也特别提出,下一阶段,将综合运用多种货币政策工具,为经济平稳较快发展创造良好的货币环境。业内人士指出,此番表态意味着央行对下一阶段的货币政策取向和措施定调,央行未来一段时间内仍将坚持从紧的货币政策。

调整和优化信贷结构

不少市场人士希望下半年的信贷政策更加宽松。从央行昨日的表态来看,信贷结构的调整将成为下半年的工作重点。央行年中工作会

议认为,下半年,要正确处理总量调控与结构优化的关系,推进经济结构调整和发展方式转变。针对当前部分中小企业资金短缺及部分出口企业利润大幅下滑的问题,会议特别提出,将支持和促进中小企业和对外经济平稳发展。

货币政策委员会例会也表示,将进一步调整和优化信贷结构,坚持有保有压,加大对“三农”、灾后重建、助学、消费、带动就业且特别困难行业的金融支持力度,支持区域协调发展,引导金融机构为中小企业提供合适的金融产品和金融服务,增加对小企业的资金支持。

保持人民币汇率基本稳定

今年以来,人民币汇率升值幅度超过6%。货币政策委员会认为,应继续按照主动性、可控性、渐进性的原则,保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。同时,深化外汇管理体制,加强跨境资本流动监管,并特别强调了要有防范短期资本流动的冲击。

会议还认为,要继续合理发挥利率杠杆的作用,稳步推进利率市场化改革。继续大力推进金融改革和创新,提高金融机构竞争力和金融市场资源配置效率。

国务院三开经济形势座谈会 广听意见

他们提出了继续加强和改善宏观调控,支持中小企业发展,稳定增加就业,运用财政政策鼓励自主创新,保持对外贸易政策基本稳定等建议。7月10日,国务院又邀请8位经济学家就宏观经济形势进行座谈,专家们一致认为,当前的经济形势是好的,政府的宏观调控是有成效的。但要在保持经济平稳较快发展、控制通货膨胀、促进就业等方面完善政策。7月11日,国务院第三次召开专家座谈会,重点分析金融和房地产形势,听取促进金融和房地产业稳定健康发展的政策建议。

座谈会上,温家宝指出,当前我国经济继续朝着宏观调控的预期方向发展,国际经济不利因素和严重自然灾害没有改变我国经济发展的基本面。但体制性、结构性矛盾依然存在,又面临通货膨胀压力较大等一些新的问题。做好当前的经济工作,要处理好六大关系:一是促进经济平稳较快发展和控制通货膨胀的关系,把握好两者之间的平衡点;二是当前发展和中长期发展的关系,不仅要促进今年的发展,更重要的是为明后年以至更长时间的平稳较快发展创造条件;三是总量和结构的关系,既要保证总量平衡,又要加快结构调整;四是内需和外需的关系,重视扩大内需拉动经济增长,同时提高对外开放的水平;五是局部和全局的关系,有针对性地解决各地区、各领域存在的突出矛盾和问题,真正做到区别对待、有保有压;六是发展和改革的关系,坚持以改革促进发展。他要求国务院各部门认真研究地方和专家的意见。

7月15日和16日,国务院连续两个半天举行常务会议。讨论了上半年经济形势和下半年经济工作,提出了下半年经济社会发展的总体要求和重点工作。温家宝强调,我们既要高度重视面临的困难和问题,增强风险意识和忧患意识,又要坚定信心做好各项工作的信心。我国处于发展的重要战略机遇期,这个判断没有改变;劳动力和资金供给总体充裕,储蓄率较高;国内市场广阔,发展潜力大,有较大的回旋余地;企业竞争力和活力不断提高,适应市场变化的能力增强;宏观调控的能力也在实践中得到改善和提高。我们有条件、有能力克服前进中的各种困难,巩固和发展当前的好形势。

温家宝指出,做好下半年经济工作,要把保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务,把抑制通货膨胀放在突出的位置。各级领导要把思想认识统一到中央对经济形势的判断和工作部署上来,继续密切跟踪分析国际经济形势的变化,及时研究国内经济出现的新情况和突出问题,既要保持宏观政策的连续性和稳定性,又要增强宏观调控的预见性、针对性和灵活性,把握好宏观调控的重点、节奏和力度,努力完成今年经济发展的各项任务。

国资委:国企整体改制上市条件成熟



近年来,中国中铁、中铁建等在内地的一批央企都实现了集团整体上市 资料图

◎本报记者 索佩敏

国务院国资委在大力推进央企整体上市的同时,也在力推国有企业集团层面的改制引资。国务院国资委企业改革局研究员、副局长周放生26日接受上海证券报记者采访时表示:在集团公司层面进行改制,进而实现股权多元化的“吉林模式”值得肯定。

周放生指出,过去国企改革是两种模式:一种是拿出优质资产先上市;另一种则是“自下而上”改制,即由孙公司到子公司再到母公

司。周放生说,这两种做法是当时情况下不得已的选择,而现阶段条件已经成熟,国企改革应该推进整体改制、整体上市。

近年来,国资委已推动旗下一批央企整体改制上市,包括中国交通建设、中国中铁、中铁建等在内地的一批央企都实现了集团整体上市。

除了央企集团整体上市,周放生还特别提到了“吉林模式”,该模式最早由吉林省国资委通过对旗下国企进行改制探索而来,即在国有企业集团层面进行改制,进而实现股权多元化。根据企业的不同产

业领域和自身情况,国资分别实现绝对控股、相对控股和参股,同时积极引入战略投资者参股集团公司。而战略投资者的选择则根据市场,既可能是央企,也可能是民营企业或者外资企业。

国资委旗下的央企以及各地国资委旗下的大型国企改制一直备受业界关注。2006年,国资委提出到2010年央企要通过重组整合减少到80-100家。2007年8月,国资委提出要积极推进大型企业改制上市,具备条件的要加快整体改制、整体上市步伐。同时,鼓励、支

持不具备整体上市条件的中央企业,把优良主营业务资产逐步注入上市公司,做优做强上市公司。

今年6月,国资委发布《关于规范国有企业职工持股、投资的意见(征求意见稿)》。当时有专家指出,在国资委鼓励央企整体上市的大背景下,很多在职工股方面存在问题的国企,在整体上市前都面临回购和清退职工持股的问题。意见出台后,国有企业可以根据相关规定逐步剥离这些职工投资企业,厘清双方的关系,这有利于推动企业的整体上市。

■CCER 中国经济观察报告会

国家税务总局原副局长许善达:扩大增值税与营业税相互抵扣范围

◎本报记者 但有为 实习记者 李丹丹

国家税务总局原副局长许善达26日在展望我国的税制改革方向时表示,对营业税改革应该提到一个更高的层面上,其改革的深度和广度不亚于增值税的转型。他同时建议通过扩大增值税与营业税相互抵扣的范围,推进我国技术改革和产业创新。

许善达在 CCER 中国经济

观察第14次报告会”上表示,目前营业税的弊端很大:一方面,营业税的重复征税以及重税遏制了第三产业的发展;另一方面,针对出口劳务服务,只有输出劳务人员时营业税才可退税。为了适应经济发展,有关部门进行了临时调整,允许营业税项目下三十几个单项可以抵扣,但是仍不能消除其弊端。

他认为,大家应该在营业税的改革上形成共识。但是许善达

也指出,目前营业税完全转变为增值税的时机还不成熟。他建议可以通过扩大增值税与营业税相互抵扣的范围,推进我国技术改革和产业创新。

他同时表示,目前增值税改革已经没有问题,改革时机也已成熟,只需有关方面作出决策。针对大家担心的增值税转型会导致投资过热,许善达说增值税转型只鼓励技术改造投资,在东北等地的试点证明了其对高新技术企业自主

创新能力的提高有重要意义。

此外,他也谈到了流转税与所得税主体地位的确定问题。按照市场发展的要求,应该提高所得税的比重,但是目前国内流转税占60%,所得税占20%多。许善达建议流转税改革应该降低税负,随着其税负下降,企业利润将增加,所得税也可以相应增加。这一升一降可以调节流转税与所得税的比率,符合长期市场经济发展需求。

机构普遍预计三季度 CPI 将大幅下降

◎本报记者 但有为

在二季度增速放缓之后,三季度居民消费物价指数(CPI)或将迎来更大降幅。

北京大学中国经济研究中心(CCER)26日发布的最新“朗润预测”显示,根据国内外17家研究机构的预测数据,我国三季度CPI同比增速的简单平均值和加权平均值分别为6.3%和6.1%,较上半年的7.9%和7.8%均大幅降低。

据介绍,这些预测数据由包括汇丰、花旗、中金、中信、CCER

等在内的17家国内外著名机构给出。

其中,中银国际对三季度CPI的预测数据最高,为7.0%;银证证券和国家信息中心的数据最低,均为5.6%。由此可见,机构普遍认为通胀压力在三季度有望继续减轻。

CPI的下降使得机构对三季度央行加息的预期大为降低。在17家机构中,仅有4家机构预计央行三季度会加一次息,幅度为27个基点。其余13家机构都认为央行在三季度会维持4.14%的利率不变。

在对GDP增速的预测中,大多数机构认为三季度经济会继续放缓。12家机构给出的预测值都低于二季度的10.2%,其中,汇丰银行和中银国际给出的预测值最低,为9.5%。4家机构认为三季度的经济增长将与二季度持平,为10.2%。中国社科院数量所给出的预测值最高,为10.7%,也是17家机构中唯一一个预计三季度经济增速会反弹的机构。

从拉动经济增长的“三驾马车”来看,机构预计三季度城镇固定资产投资、出口和社会消费品

零售总额增速都有所下降,其加权平均预测值分别为25.8%、19.7%和20.9%,分别低于二季度的27.2%、22.3%和22.2%。

不过,从预测值下降的幅度来看,固定资产投资和社会消费品零售总额下降幅度明显偏小,可见,机构对通过投资和内需来拉动经济增长仍然保持信心。

值得注意的是,在对汇率的预测中,大多数机构认为三季度人民币对美元汇率将继续升值,但天则经济研究所却认为人民币可能会出现贬值。

国土资源部新“三定”规定出台

◎本报记者 于祥明

国土资源部27日正式对外公布了主要职责内设机构和人员编制等新“三定”规定,新规定进一步强化了国土资源部的宏观调控职能,强调了资源优化配置,突出了资源性资产管理。

国土资源部政策法规司司长王守智说,国土资源部新的“三定”规定使其职责有了拓展,机构设置有了增加。一个主要变化是突出了职能转变,进一步推进政事分开、政府与市场中介组织分开,取消了相关职业技能鉴定、颁证职责,科技成果转化具体实施职责交给事业单位和社会中介组织,将土地评估、矿业权评估、矿产资源储量评审机构和人员资质认定职责交给行业协会。

新规定进一步强化了宏观调控职能,明确了国土资源部国土规划、土地利用总体规划两个基础性规划的功能,强化了国土规划的空间控制作用。进一步赋予国土资源部宏观调控职能,明确了国土资源部开展国土资源经济形势分析,研究提出国土资源供需总量平衡政策建议,参与国家宏观经济运行、区域协调、城乡统筹研究并拟订涉及国土资源调控政策和措施等职责,并为此增设调控与监测司。

新规定更加强调国土资源的优化配置,突出资源性资产管理。

上半年土地违法面积降五成

◎本报记者 于祥明

国家土地督察制度正在显现威力,上半年全国土地违法面积下降近五成。昨天,记者获悉,据土地督察形势分析结果显示,今年上半年,全国发现土地违法案件数和涉及土地面积分别下降10.17%和48.17%。并且,72个重点城市发现土地违法案件数、立案数和涉及土地面积同比分别下降4.96%、13.46%和35.47%。

今年上半年,国家土地督察工作取得重要进展,百日行动成果得到巩固,土地违法违规行为高发态势得到有效遏制。”相关负责人表示今年土地利用计划执行情况好于往年。

据统计,今年上半年各地共使用建设用地指标135万亩,占全年计划的23.36%。从各督察局反映的情况看,全国各地土地利用年度计划的执行情况好于往年。

据了解,下半年土地督察将重点抓好:监督中央土地调控政策的有效实施;尽快出台《用地转用和土地征收审批事项督察办法》,全面启动建设用地审批事项督察;抓紧起草《国家土地督察条例》等几方面工作。

上半年建设用地供应量降25.3%

◎本报记者 于祥明

昨天,记者从国土资源部召开的全国国土资源厅局长座谈会上获悉,今年上半年,全国土地供应结构进一步优化,建设用地供应总量同比下降25.3%,其中工矿用地下降明显,居住用地特别是保障性住房用地增加,居住用地价格涨幅减缓,6月底全国城市居住用地均价2020元/平方米,增速较去年下半年明显减缓。

据统计,上半年全国共使用新增建设用地指标135万亩,占全年计划的23.4%。国务院和省级政府共批准建设用地150多万亩。目前,84个城市的年度建设用地已全部获国务院批准。并据统计,上半年全国工矿仓储用地招拍挂出让比重74.3%,同比提高63.8个百分点。全国新增建设用地土地有偿使用费征收力度加大,同比增长169.9%。

国土资源部相关人士表示,国土部还与监察部等部门继续开展国有土地使用权出让情况专项清理。上半年招拍挂出让土地74.2万亩,占出让总量的81.9%,同比提高45.9个百分点。地价监测范围扩大到105个城市。

另外,在大力推进节约集约用地方面,国土资源部一方面修订发布了《工业项目建设用地控制指标》,积极开展开发区土地集约利用评价;一方面全面开展闲置土地清理,共清理闲置土地2.5万宗,面积100万亩。上半年存量土地占供地总量的比重为53.8%,同比提高8.3个百分点。

从紧政策下 城商行面临更大压力

◎本报记者 苗燕

由中国社科院金融所副所长王松奇领衔的中国商业银行竞争力评价课题组,昨天发布了《2008年中国商业银行竞争力排名报告》,其中一份名为《2007-2008年中国城市商业银行竞争力评价》的报告显示,在从紧政策下,地域和规模的限制使得城商行需经受更多特殊压力。

由于城商行主要依靠吸收当地存款,资金来源有限,分支机构少,资金受调控难度较大,又由于其主要服务对象是当地企业,贷款需求较多,资金一旦趋紧时仅靠同业拆借很难解决问题,流动性风险的加大又容易导致区域性金融风险。对于本身规模有限,抵御风险能力较低的城市商业银行来说,双重压力的确不容忽视。

报告认为,2007年中国城市商业银行财务状况发生根本性好转,财务风险基本消除。在城商行拯救重组运动的最后阶段,经过一年的努力,第五、六类城商行的拯救重组工作告一段落,城商行群体长期存在的潜在退市风险基本解除。不仅如此,城商行平均资本充足率已接近10%,全国仅有17家城商行资本充足率尚未达标。报告还指出,随着财务重组完成,城商行间过去存在的地区差异大幅缩小。

中国人民银行研究生部常务委员会副主席焦瑾璞指出,面对复杂的国内外环境,商业银行亟待提升自身的竞争力。他说,在目前情况下,宏观经济可能会有一定下滑,这可能导致新一轮的不良资产产生。为此,他建议商业银行加强对风险的预测和分析,做好预案。