

国务院：强化跨境资金流动监测

国务院召开常务会议，原则通过保险法修订草案、外汇管理条例修订草案等

◎新华社电

国务院总理温家宝1日主持召开国务院常务会议，讨论并原则通过《中华人民共和国保险法（修订草案）》，审议并原则通过《中华人民共和国外汇管理条例（修订草案）》和《国务院关于经营者集中申报标准的规定（草案）》。

会议认为，为进一步规范保险公司的经营行为，加强对被保险人利益

的保护，加强和改善对保险市场的监管，有效防范和化解风险，促进保险业健康发展，有必要针对我国保险业快速发展中出现的新情况、新问题，对现行保险法进行修改。保险法修订草案进一步明确了保险活动当事人的权利、义务，对保险行业的基本制度和自律规定作了进一步补充、完善，并强化了保险监管机构的职责和监管手段，规定了相应的法律责任。会议决定，《中华人民共和国保险法

（修订草案）》进一步修改后，由国务院提请全国人大常委会审议。

会议指出，为适应国际收支形势的变化和深化外汇管理体制改革的需要，有必要修订外汇管理条例。修订草案进一步明确了贸易投资活动、促进国际收支平衡和国民经济健康发展为目标，对均衡管理外汇资金的流入流出，完善人民币汇率形成机制及金融机构外汇业务管理制度，建立国际收支应急保障制度，强化跨

境资金流动监测，健全外汇监管手段和措施等作出了规定，并相应明确了有关法律责任。

会议认为，经营者通过合并或取得股权、资产等方式实现对其他经营者的控制等经营者集中行为，直接关系到正常的市场竞争秩序。控制经营者集中是反垄断法确立的一项重要制度。为防止因经营者集中导致排除、限制市场竞争，有必要立足我国实际，借鉴国际经验，制定关于经营者

集中申报标准的规定。草案根据参与集中的经营者上一年度全球营业额和境内营业额两个指标，明确规定了经营者集中的申报标准。经营者集中达到规定标准的，应当事先向国务院商务主管部门申报。

会议决定，《中华人民共和国外汇管理条例（修订草案）》和《国务院关于经营者集中申报标准的规定（草案）》经进一步修改后，由国务院公布施行。会议还研究了其他事项。

国务院成立反垄断委员会

发改委完成《反价格垄断规定》起草

◎新华社电

根据《中华人民共和国反垄断法》有关规定，国务院日前成立了反垄断委员会。主要职责是：研究拟定有关竞争政策；组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；制定、发布反垄断指南；协调反垄断行政执法工作等。

国家发展和改革委员会有关负责人1日说，为配合《反垄断法》今年8月1日起实施，正确开展反价格垄断的执法工作，国家发展改革委最近已经完成《反价格垄断规定》的起草工作，使《反垄断法》有关反价格垄断的部分更具有操作性。

发展改革委价格司、价格监督检查司有关负责人在接受记者专访时说，《反垄断法》是我国反垄断（包括价格垄断）的基本法。国务院近日印发的《国家发展和改革委员会主要职责、内设机构和人员编制规定》已经赋予国家发展改革委依法查处价格违法行为和价格垄断行为的职责。

对经营者达成的横向价格垄断协议和纵向价格垄断协议，《反垄断法》都做了禁止性规定。《规定》（草案）对价格垄断协议作了细化规定，并列出了三项价格垄断协议的表现形式。

有关负责人指出，《反垄断法》列举了经营者滥用市场支配地位从事价格垄断行为的三种表现形式，即实行垄断价格、低价倾销和价格歧视。《规定》（草案）对垄断价格中的“不公平高价”和“不公平低价”分别规定了数量标准，增强法律的可操作性。对低价倾销，《规定》明确按照国家发展改革委此前已颁布的《关于制止低价倾销行为的规定》进行认定。

对价格歧视行为，《规定》（草案）明确其含义是：经营者在提供相同商品时，对条件相同的交易相对人实行或者变相实行不同的交易价格，但依法对有关交易相对人实行价格优惠除外。”这里既对“歧视价格”作了解释，又明确了什么是除外的“正当理由”。

有关负责人表示，《反垄断法》相关条文涉及了滥用行政权力排除、限制价格竞争的问题。《规定》（草案）结合《反垄断法》《价格法》及国务院有关收费文件，分两种情况进行了规范：有定价权的行政机关滥用行政权力排除、限制价格竞争，及无定价权的行政机关超越职权排除、限制价格竞争。

关注宏观经济发展趋势

PMI三年来首次小于50% 专家建议刺激需求

◎本报记者 谢晓冬

中国物流与采购联合会1日发布的中国制造业采购经理指数（PMI）为48.4%，比上月回落3.6个百分点。这是自2005年1月以来，PMI指数首次回落到50%以下，暗示经济下行趋势将继续。

作为一个国际通行的反映宏观经济趋势的领先指数，制造业PMI通常在50%以上，反映经济总体扩张；低于50%，反映经济收缩。

不过，同期购进价格指数的回落，则预示未来PPI向CPI传导的压力有所缓解，发生恶性通胀的可能性进一步降低。专家建议，当前政策的关键是进一步刺激需求，避免经济出现大的下滑，以保障经济平稳转型。

PMI指数下降超预期

中采咨询董事总经理Christine向记者称，尽管此前预期7月份的PMI会继续下降，但上述数据仍超预期。她分析原因称，这可能反映了中国经济增速未来会回落。

对于今年，她表示由于经济增长本身的惯性，以及奥运经济、灾后重建等因素，经济增长率仍有望保持在10%左右。PMI指数下月也会跟本月基本持平，而在9月份则会逐渐恢复。

雷曼兄弟中国经济学家孙明春亦表示，7月份的指数反映出制造业部门出现萎缩，中国的经济活

动正明显放缓。他预计，中国2008年下半年实际GDP增长率可能会低于市场预期，会从上半年的10.4%进一步降低至年同比8.7%，而2009年则将放缓至8.0%。

未来通胀压力减轻

不过在PMI综合指数大幅下降的同时，购进价格指数的回落对经济而言则是个好消息。数据显示，当月购进价格指数为71.3%，比上月回落4.4个百分点，处在最近5个月以来的最低点。

Christine指出，这预示未来PPI向CPI传导的压力会减轻，恶性通胀的风险在降低。此前由于PPI反超CPI，很多机构预测明年CPI将不会低于7%，通胀中长期化乃至恶性通胀的风险为市场所担忧。Christine分析认为，该指数的下降可能源于能源、大宗商品等原材料价格的持续高企对于需求的抑制所致。

国务院发展研究中心研究员张立群则提醒需要注意微观企业所面临的困难。他认为PMI指数首次回落到50%以下，需要高度重视，未来企业问题的发展可能会成为抑制经济增长、影响就业与收入关注的焦点。

对此，Christine指出，当前政策的关键仍是防止需求的过快萎缩，政府应通过财政政策的安排，刺激需求。同时加大对民生等领域的投入，如住房、医疗、教育的投入，来保障国内的消费需求，从而帮助经济实现平稳的转型。

相关新闻

交行研究部预测：7月CPI同比增幅6.4%

◎本报记者 唐真龙

8月1日，交通银行研究部发布报告预测，7月份CPI涨幅将在上月小幅回落的基础上继续下行。据农业部“全国农产品批发市场信息网”监测数据测算，2008年7月全国农产品批发价格定基指数为162.7（以2000年为100），环比指数为101.1，同比指数为109.9（以上年同期为100）。交行研究部认为，这表明灾后重建、油电价格调整等因素对7月份农产品价格水平还没产生大的影响，比6月份仅上升1.1个百分点。

交行研究部表示，生产资料价格指数近期出现涨幅回落的迹象，但生产资料价格指数仍处于高位，根据价格传导规律，生产资料价格高企可能向CPI传导。同时，交行

研究部结合中国的数据实证分析显示，PPI与CPI存在倒挂现象，生产资料向CPI传导机制还不通畅。因而，尽管生产资料价格指数高位运行，但对CPI的短期影响不大，可能存在滞后现象。

根据对以上先行指标的分析和相关模型的预测，交行研究部指出，7月份食品价格运行平稳，翘尾因素降低导致CPI下降1个百分点，但6月份油电价格调整可能对非食品价格产生滞后影响，阻碍CPI大幅度回落。总体而言，7月份CPI增幅将继续稳步下降。根据预测模型结果显示，2008年7月份CPI增幅将在6.1%~6.7%之间。取其均值，交行研究部预测7月份CPI同比增幅为6.4%，继5月份以来连续第三个月回落。



“一保一控”：中国经济发展主基调

◎据新华社电

从遏制经济增长由偏快转为过热，变化为防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀，继而调整到当前的保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨”。

去年以来中央对宏观调控政策的几次调整，折射出一种什么样的宏观经济形势，释放出什么信号，备受瞩目。

正确分析经济形势

半年刚过，胡锦涛总书记就主持召开中央政治局会议，研究当前经济形势和经济工作。

人们注意到，在党中央、国务院就做好下半年经济工作所进行的一系列安排部署中，保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨被摆在突出位置，并被反复强调。

可以看出，以保发展、控物价为主要内容的“一保一控”，成为下半年我国宏观调控的首要任务。

以“保发展”取代“防过热”，措辞之变传递出对经济过热警报的解除，以及对未来经济下滑甚至硬着陆的担忧和重视。“经济学家王小广认为，此次‘变调’表明经济下滑已受到上层更多的关注。”中金公司首席经济学家哈继铭认为。

同时，抑制通货膨胀继续被摆在下半年经济工作的突出位置。

稳定政策、适时微调

从“双防”方针到“一保一控”，

透露出中央在宏观调控思路上的微妙变化，对于当前和今后一段时期我国的经济将产生直接影响。

针对做好下半年的经济工作，中央强调指出，必须稳定政策，保持政策的连续性和稳定性；必须适时微调，把握好宏观调控的重点、节奏、力度；必须坚持区别对待、有保有压，灵活而准确地解决问题。

这意味着，在具体调控措施上，一方面将保持政策的稳定性和连续性，另一方面，将增强调控的灵活性，以财政和货币等多种手段，推进经济结构调整。“国家行政学院教授张孝德认为。

经济界分析人士认为，增长和通胀之间的两难困局可能将在一定时期内继续存在。下半年，在寻求两者平衡的努力中，国家将更多地把政策着眼点放在结构方面，更多地通过结构性调整来解决问题。例如，扩大国内需求尤其是消费需求，推动产业结构优化升级等。

以前我们的宏观调控政策一般偏重于总量调控，现在，不仅考虑总量问题，也更加重视结构问题，通过结构调整来实现总量上的调控。”中国社科院数量经济研究所所长汪同三说。

下半年的货币政策走势也将在此前提下，更多地体现出灵活性。考虑到国际通胀因素，当前金融调控政策必须保持稳定；同时，将更加灵活地针对一些行业、企业进行政策倾斜，以保证经济的平稳较快增长。”亚洲开发银行首席经济学家庄健说。

当然，未来的政策还会做出哪些调整，将取决于下一步经济运行的实际状况和变化性因素。

为经济持续健康发展努力

当前，我国经济继续朝着宏观调控的预期方向发展，国际经济不利因素和严重自然灾害没有改变我国经济发展的基本面。但是，煤电油等基础原材料产品供应紧张，出口面临不少困难，体制性、结构性矛盾依然存在，同时还面临通货膨胀压力较大等一些新的问题。

目前中国宏观经济出现高成本推进、出口额降低、原材料价格上涨等问题，既会给宏观经济调控带来困难，同时也是我们推进产业结构和增长方式转型的新机会。

在这样一种背景下，宏观经济调控面临着双向目标，一是保证经济平稳降温，谨防“急刹车”式的短周期调控，二是利用市场开始进行自我调节的机会，为经济的平稳较快增长做长期调控的准备。”张孝德说。

实际上，目前我国宏观经济面上市场自我逆向调节机制已经开始启动，产业投资高峰期开始自我收缩，多年来宏观调控政策累积性效应滞后释放。无论从反映经济增长的前半年宏观数据看，还是从中国宏观经济出现的降温现象，一方面标志着宏观调控效果开始显现，另一方面标志着新一轮经济增长进行预热的产业结构和增长方式的调整时期正在来临。

在中国经济开始降温进入调整的过程中，最主要的目标是保证经济增长不要大起大落，保持一个健康、稳定的增长速度。”张孝德说。

京津城际高铁昨开通



2008年8月1日，京津城际铁路通车仪式在京举行。图为首班开往天津的城际列车。本报记者 史丽 摄

◎本报记者 于祥明

8月1日，北京至天津的城际高速铁路正式开通运营，拉开了我国城际高速铁路时代序幕。据悉，开通后列车最高运营速度将达到每小时350公里，北京到天津直达运行时间在30分钟以内。据介绍，京津城际铁路大量采用国际领先的铁路建设技术，开创了我国铁路建设史上的多项“第一”。

京津城际铁路全长120公里，沿途设北京南、亦庄、武清、天津等4座车站，预留永乐站，开行列车为国产CRH2型和CRH3型动车组列车。线路投入运营后采用公交化城际列车和跨线列车混合开行的运输组织模式，列车最小间隔5分钟。

并据了解，8月1日0时起京津城际铁路列车开始实行新的运行图。新图规定，京津城际铁路动车组开行时段为6:15—22:40；车次编号采用字母“C”（读音为“城”）加4位阿拉伯数字，车次范围为C2001—C2298。此前，京津城际铁路公司公布，京津城际铁路票价确定为，一等车票价69元，二等车票价58元。

京津城际的建成不仅使北京和天津这两个人口超过千万的特大城市间形成“半小时交通圈”，实现了同城化，同时拉开了中国铁路“高速时代”的序幕。

据了解，再过3至5年，将有京哈、京沪、陇海、哈大、东南沿海线等一批高速客运专线建成，到2012年，中国将建成7400公里左右的高速客运专线。

该线首次大面积采用无砟轨道技术，首次采用500米长钢轨工地焊接施工工艺，跨区间进行长大无缝线路铺设，主要结构均采用高性能混凝土，线下结构与无砟轨道系统实现了高精度对接。特别是工程采用的无砟轨道技术，是经过引进消化吸收再创新的国际领先技术，具有线路寿命长、维护周期长、粉尘污染少、噪音低的特点，技术含量、质量要求之高在中国铁路建设史上前所未有。”铁道部副总工程师张曙光向记者介绍。

同时，京津城际的建成也标志着中国铁路现代化建设实现了质的飞跃。中国铁路用3年时间跨越了其他国家30年所走过的历程，并一步步逼近和超越了“世界速度”。6月24日，CRH3列车在试验过程中创下每小时394.3公里的速度，同时车辆保持运行正常，这意味着京津城际铁路已达到世界一流高速铁路标准。

就母公司报表利润为负数一事本报求证监管部门

中国南车发行审核以合并报表为基准

◎本报记者 周敏

近日，就中国南车招股说明书披露母公司利润为负数一事，业界有人认为，其与IPO办法规定“发行人最近一期末不存在未弥补亏损”的发行条件不符，产生了一些疑问。针对上述疑问，本报向监管部门进行了求证。

有关人士明确表示，在考查企业是否符合发行条件中有关财务与会计的要求时，监管部门一直以合并报

表而非母公司报表为审核基准，这个基准从未变化。

该人士强调，导致中国南车出现母公司利润为负数的主要原因，是新旧会计准则在核算方法上的差异。在新会计准则实施前，无论是净利润还是未分配利润，母公司报表和合并报表差异并不大。由于新会计准则要求

在编制母公司报表时，应采用成本法核算其对控股子公司和全资子公司的长期股权投资，从而导致控股子公

司、全资子公司的利润在利润分配前，不能体现在母公司会计报表中，但在编制合并报表时可以得到体现。从这个角度考虑，虽然中国南车的母公司利润为负数，但发行审核所基于的合并报表内容符合发行条件，因此并非个案，而是一种普遍现象。

有关会计专家介绍，由于合并报表相对可以更加准确地反映公司的经营业绩和资产质量，故在会计界通常以合并报表而非母公司报表为考

基准，并无歧义。不仅发行审核是这样，上市公司披露的财务指标，也以合并报表为准。合并报表——并非母公司报表——才是披露的法定报表。”

中国南车招股说明书披露的母公司利润表显示，2006年度和2007年度母公司净利润均为负数，而合并报表显示公司近3个会计年度净利润均为正数且累计超过3000万元，符合发行条件。

事实上，在招股说明书中，就母

公司利润为负数一事，中国南车已经作出标注：根据《企业会计准则第2号——长期股权投资》，本公司在编制母公司报表时，对下属子公司的长期股权投资采用成本法核算，并只有在

下属子公司宣告分配股利或利润时，才确认投资收益。本公司2006年度和2007年度母公司的净利润为负，主要是由于本公司的部分下属子公司没有宣告分配股利或利润，导致母公司报表不能确认投资收益所致。”