

News

# 环保部“三定”方案敲定 强化宏观调控职能

◎新华社电

环境保护部自今年3月27日挂牌成立,到现在已经4个多月了。根据近日正式公布的“三定”方案,环境保护部设14个内设机构,增加了3个司局,机关行政编制为311名。

环境保护部部长周生贤提出,环境保护部今后的职能配置将朝着统筹协调、宏观调控、监督执法和公共服务4个方向强化。这表明,环境保护部参与国家的宏观决策已成其核心职能。

党的十七届二中全会确定了国务院机构改革的总体方案,十一届全国人大一次会议表决通过组建环境保护部。前不久,国务院审议批复了环境保护部的“三定”方案。在政府机构缩减和编制总数不变的情况下,环境保护部“三定”方案在职能、机构、人员编制三个方面都得到了加强。

这对于完成新时期环保工作任务,推进历史性转变具有重要意义。周生贤表示,同时,对推动全国环保系统机构改革、加强系统的组织和能力建设亦将产生积极的推动和引导作用。

按照“三定”方案,环境保护部设14个内设机构,增加了3个司局,分别为:污染防治司、环境规划司、环境标准司、环境监察司、环境评估司、环境教育司、环境信息司、环境信访办、环境应急办、环境执法监督司、环境政策研究室、环境国际合作司、环境科技司、环境宣传司。

关行政编制则为311名。

据了解,在7月25日环境保护部举行的落实“三定”方案动员会上,以民主的方式推荐了污染物排放总量控制司司长、环境监测司司长人选。除此以外,部总工程师、部应急中心主任和部督察中心主任等,也在这次会上被提名。但目前还处于征求意见和公示阶段。

在“三定”方案的职责调整中明确了加强环境政策、规划和重大问题的统筹协调职责。加强环境治理和对生态保护的指导、协调、监督的职责。加强落实国家减排目标、环境监管的职责。同时,将水污染物排放许可证审批和发放职责交给地方环境保护行政主管部门。

这次新批准的“三定”方案,确定了环境保护部的13大职责。周生贤解析认为,这进一步理顺了部门职责分工,强化了环境政策、规划和重大问题的统筹协调,明确了统筹协调重大环境问题”、指导、协调、监督生态保护”等职责;突出了从源头上预防环境污染和生态破坏,明确了规划环评、区域限批等职责;提升了环境监测和预测预警,以及应对突发环境事件能力,明确了环境质量调查评估、环境信息统一发布等职责;加强了国家减排目标落实和环境监管,强化了总量控制、目标责任制、减排考



环境保护部今年3月27日挂牌成立 资料图

核等职责;初步划分了部门间职责界限,在一定程度上解决了长期困扰环保工作中的监测、信息发布等职责交叉的问题。

同时,此次“三定”方案中对“治水”方面的职责分工作出明确规定,环境保护部对水环境质量和水污染

防治负责,水利部对水资源保护负责。两部门要进一步加强协调与配合,建立部际协商机制,定期通报水污染防治与水资源保护有关情况,协商解决有关重大问题。

此外,水环境信息此次明确由环境保护部发布,并对信息的准确性、

及时性负责。水利部发布水文水资源信息中涉及水环境质量的,应与环境保护部协商一致。

周生贤表示,职责、机构、编制的增加和调整将进一步解决环保工作在推进历史性转变中的机制体制和保障障碍,必将加快环保事业发展步伐。

## 国家公务员局:保障聘任制公务员合法权益

国家公务员局组建基本完成,并新增多项职能

◎新华社电

国家公务员局日前召开成立大会,标志着国家公务员局组建基本完成,工作开始正式运行。据悉,新组建的国家公务员局增加了多项工作职能。

据人力资源和社会保障部副部长兼国家公务员局党组书记、副局长杨士秋介绍,该局为副部级单位,由人力资源和社会保障部管理,内设5个机构,分别是综合司、职位管理司、考试录用司、考核奖励司、培训与监

督司。工作人员由原人事部公务员管理司和原人事部、劳动和社会保障部的部分人员组成,人员编制从原来的31人增加到60人,目前已全部到位。

根据国务院批准的国家公务员局主要职责内设机构和人员编制规定,国家公务员局是按照统筹公务员事务管理的要求设立的,从职位管理、考试录用、考核奖励到培训与监督,覆盖公务员事务管理的各个环节。

新组建的国家公务员局进一步强化了加强对公务员的教育、管理和监督,统筹推进公务员队伍建设的职责:

在原有促进公务员队伍建设的职能定位上,加强了公务员队伍建设的职能;在原有负责拟订国家公务员职位分类的基础上,加强了公务员分类管理职能,即拟订公务员职位分类标准和管理办法;在原有公务员培训职能的基础上,加强了培训管理等职能。

此外,按照公务员法的新规定和近几年公务员管理工作实际承担的新职责,国家公务员局还对原有职责作了进一步充实和完善,拓展了新的工作领域:

——增加了拟订新录用公务员

试用期管理办法的职责。

——增加了拟订事业单位工作人员参照公务员法管理办法并组织实施和监督、负责参照公务员法管理单位工作人员的考试录用工作的职责。

——增加了拟订聘任制公务员管理办法并组织实施和监督、完善聘任制公务员人事争议仲裁制度,保障聘任制公务员合法权益的职责。

——增加了拟订国家荣誉制度的职责,会同有关部门拟订国家荣誉称号草案并组织实施,负责公务员荣

誉称号的授予。

——增加了拟订公务员日常登记管理办法,负责中央国家机关及其直属机构公务员登记工作的职责。

人力资源和社会保障部部长兼国家公务员局局长尹蔚民表示,组建国家公务员局,有利于强化公务员管理工作职能,在公务员管理的相关环节中真正体现和落实科学发展观的具体要求,进一步提高公务员队伍建设和管理的水平,促进服务型政府、责任政府、法治政府和廉洁政府建设,提高政府执行力和公信力。

## 全球7月IPO增速 跌至五年低点

◎本报记者 朱贤佳

2008年7月成为五年来全球首次公开募股(IPO)增长最慢的一个月,而且预计8月份也不会出现显著提升。

数据提供商Dealogic4日指出,7月份全球范围仅进行了47桩IPO,筹资56亿美元,而2007年同期则有190桩IPO,筹资金额高达317亿美元。上一次出现IPO萎缩的情况是在2003年8月,当月全球仅有35家企业上市。

Dealogic称,全球各主要地区的IPO交易数量均较2007年同期出现了两位数的下滑幅度。欧洲完成了8桩IPO,比2007年同期减少了86%;美国7月份进行的IPO锐减84%,仅有3桩;亚太地区下降62%,为28桩;拉美则没有一起IPO交易,而2007年同期为18桩。所有这些数据都剔除了房地产投资信托和特定目的收购公司。

投资银行家预计这种低迷的市况将一直延续到2008年年底甚至2009年初。

尽管投行人士看淡市场,但有一些因素显示企业的乐观情绪正慢慢增加。

Dealogic的数据显示,美国有15家企业7月份向证券交易委员会递交了上市报告,高于6月份时的6家企业。另外,7月份只有一家企业取消了原定的IPO,这不仅不是2008年以来的最低数字,也少于2007年7月,当时有两桩IPO被撤销。

## 本周再次议息 美欧三大央行“稳”字当头

◎本报记者 朱周良

本周二开始,美联储、英国央行和欧洲央行将先后召开货币政策会议并宣布最新利率决策。分析人士指出,当前西方国家普遍面临经济降温,在通胀高企的两难局面下,在对未来形势难以作出明确判断的情况下,各大央行最可能采取中性立场,即暂时保持利率不变。

美联储或继续保持观望

当地时间5日14时15分(北京时间6日凌晨2时15分),美联储将正式公布利率决策。目前,市场普遍预计该行可能连续第二个月宣

布维持利率不变。

在6月25日的上次会议上,美联储决定中止了之前的连续七次降息,将利率维持在2%的三年半低点。这也是当局自去年9月以来首次停止降息,之前,为了应对突如而降温和通胀高企的两难局面,在2007年12月,美联储曾连续降息325基点,堪称20年来最激进的一轮降息。

对于本周的会议,路透社对15家美国国债一级交易商的调查显示,各家机构普遍认为,联邦公开市场委员会将宣布维持利率在2%不变。

欧元区连续加息阻力大

美联储可能被迫“不作为”,欧

洲央行也面临着同样的处境,尽管后者在上月初启动了一年来的首次加息。按计划,欧洲央行将在北京时间7日19时45分宣布利率决策,此前的一年多时间里,该行一直维持利率在4.25%的七年高点不变。

欧洲央行在7月3日首度出手,宣布加息25基点至4.25%,为7年来高点。此前的一年多时间里,该行一直维持利率在4%不变。尽管上月的加息引发了“口水”无数,但欧洲央行行长特里谢也有他的苦衷,欧洲通胀率在屡创新高,使得央行不得不采取措施。

英国同样进退两难

北京时间7日19时,英国央

行也将公布最新利率决定。调查显示,多数经济学家预计,英国的基准利率将连续第四个月维持在5.0%不变。

今年4月,英国央行曾将基准利率从5.25%降至5%,以刺激经济增长。但此后,随着通胀压力上升,英格兰银行连续在5月份、6月份和7月份将利率维持在5%不变。

从最新发布的一系列经济指标判断,当前英国面临着其他西方国家同样的难题:经济低迷但通胀高企。英国国家统计局最新公布的数字显示,今年第二季度英国GDP同比增长0.2%,为三年来最低增速。同比来看,英国二季度GDP增长1.6%,低于一季度2.3%的增幅。

## 日本经济频频告急 衰退恐近在咫尺

◎本报记者 朱周良

最近一段时间,日本经济形势骤然恶化。继政府在上月中旬宣布三个月来首次下调经济增长预期之后,过去两周,又有包括出口和工业产出等多项关键数据发出了经济大幅降温的信号。经济学家预计,日本政府可能很快被迫宣布该国时隔七年重新陷入衰退。

上月16日,日本央行在月度经济报告中下调了对经济增长的预期,为三个月来首次。前一天,日本央行刚

刚宣布将对本财年的增长预期大幅下调。根据央行的预期,2008财年日本的经济增长率平均值为1.2%,比上次预测值下降了0.3个百分点。

过去两周,又有包括出口和工业产出等多项关键数据发出了经济大幅降温的信号。6月份日本工业生产环比下降2.0%,跌幅超过预期的1.7%。整个第二季度,日本工业生产下降0.7%,前一季度也是负增长,这也是日本工业生产自2001年以来首次出现连续两个季度萎缩的状况。日本企业均预计第三季度产出将进一步下降,主要受到出口降温拖累。日本6月份出口意外出现同比下降,为近五年来首见。

《日本经济新闻》上周报道说,今年二季度,日本已发布财报的上市企业的利润比去年同期下降了15%,继一季度利润同比下滑以来再次出现盈利下降。报告据此预计,在截至2009年3月的本财年中,日本上市企业很有可能出现7年来首度全年利润下降的局面。

在出口萎缩的同时,日本的内需也受到通胀的严峻考验。接近2%的通胀率,对消费开支带来了巨大压力,同时,日本的失业率则升至4.1%的两年高点。

在学术和研究界,对于日本经济“唱衰”的声音也不绝于耳。日本内阁府及经济产业省下属的日本综合研究所日前发布的6月份消费者心理调查结果显示,对今后一年的经济形势走向,70.9%的人认为会变坏,而认为形势会转好的只有1.7%。此前,人们对经济形势走向信心最差的时期是1997年12月份,当时比例也不过72.1%。

## 财政部、发改委 减免地震灾区部分行政事业费

记者从财政部获悉,为减轻受灾严重地区的企业、单位和个人经济负担,支持灾后恢复重建,财政部、国家发展改革委日前下发通知,明确对受灾严重地区减免部分行政事业性收费。

根据通知,自通知印发之日起至2011年6月30日止,对受灾严重地区内建筑企业,全部免收属于中央收入的工程定额测定费、建设工程质量监督费、占用农业灌溉水源及设施补偿费、水利建设工程质量监督费、铁路建设工程质量监督费。(据新华社电)

## 河北面临生产要素紧张局面

记者从河北省发改委了解到,上半年河北省工业经济保持平稳较快发展,但是与去年同期相比,增加值、实现利润、出口交货值增幅均有不同程度回落。除了受美国次贷危机、全球股市下跌、能源材料价格上涨、世界经济增长放缓、人民币升值加快等共性因素制约外,河北省经济运行还面临生产要素供应持续紧张局面。

电煤供应遇到前所未有的考验,河北电煤库存已经处于警戒线以下。电力方面,今年南网最高负荷1692万千瓦,同比增长5.4%,预计南网电力缺口150万千瓦。成品油价格调整使市场矛盾有所缓解,目前恢复到较好水平,但由于价格倒挂问题并没有解决,市场供应仍然存在不确定因素。运力方面,目前河北省铁路货车满足率只有35%左右。流动资金方面,受原材料价格上涨导致资金占用增加和从紧货币政策的双重影响,企业流动资金紧张的矛盾更加突出。(据新华社电)

## 为职工购买奥运门票须缴个税

奥运会临近,许多企业为职工购买了奥运门票。记者4日从国家税务总局了解到,企业为职工报销奥运门票,其实质是对员工的奖励收入,按照税法规定,应并入职工当月工资薪金,缴纳个人所得税。

以奥运会赞助商——伊利集团为例,为了鼓舞士气,激发员工的工作热情,伊利集团将有限的奥运门票除用于对供应商、承运商、经销商代表的奖励外,还将445张全部用于奖励内部员工。

同时,不少企业也将奥运门票当作礼品赠送客户。

税务总局专家提醒,按照《国家税务总局关于个人所得税有关问题的批复》(国税函[2000]57号)的规定,按“其他所得”项目计算缴纳个人所得税,税款由支付所得的单位代扣代缴。(李雁争)

指数名称	收盘	涨跌
东京证券交易所股票指数	1248.25	-24.68
日经225指数	12933.18	-161.41
韩国 KOSPI 指数	1543.05	-30.72
澳大利亚证券交易所综合指数	4957.6	-20.4
泰国证交所股票指数	674.67	-3.99
雅加达综合指数	2227.68	-21.08
孟买 SENSEX 30 指数	14577.87	-78.82
新加坡海峡时报指数	2876.08	-29.99
吉隆坡综合指数	1148.68	-10.42
菲律宾综合指数	2599.99	15.78

指数名称	收盘	涨跌
摩根士丹利欧洲指数	945.67	-3.04
英国富时 100 指数	5364.3	9.6
德国 DAX 30 指数	6364.21	-32.25
法国 CAC 40 指数	4302.79	-11.55
西班牙 IBEX 35 指数	11464.5	-105
意大利米兰 30 指数	28919.6	-6
荷兰 AEX 指数	395.65	1.12
俄罗斯 RTS 指数(美元)	1913.7	-28.03

合约	单位	最新价	涨跌
NYMEX 原油 09	美元/桶	124.12	-0.96
NYMEX 取暖油 09	美元/加仑	344.82	1.14
ICE 布伦特原油 09	美元/桶	123.41	-0.77
ICE 布伦特柴油 09	美元/公吨	1115.5	-14.25
CBOT 大豆 11	美分/蒲式尔	1339.2	-25.5
CBOT 豆粕 12	美分/短吨	359.2	-6.8
CBOT 豆油 12	美分/磅	56.9	-0.91
CBOT 玉米 12	美分/蒲式尔	582.2	-2.5
CBOT 小麦 09	美分/蒲式尔	791.4	-2.4
NYBOT 糖 10	美分/磅	14.02	0.05

合约	单位	最新价	涨跌
NYBOT 棉花 12	美分/磅	71.93	-0.64
TOCOM 橡胶 12	日元/公斤	320.5	-4.3
COMEX 黄金 12	美元/盎司	913.2	-4.3
COMEX 银 09	美元/盎司	1732	-20
COMEX 铜 09	美分/磅	304.75	-11.1
LME 铝三个月	美元/吨	2890	-65
LME 铜三个月	美元/吨	7670	-240
LME 镍三个月	美元/吨	18150	-315
LME 锌三个月	美元/吨	1820	-20

	美元 (%)	英镑 (%)	欧元 (%)	日元 (%)
隔夜利率	2.2025	5.045	4.29	0.55375
1周利率	2.41063	5.07438	4.39188	0.57875
2周利率	2.44438	5.21125	4.41688	0.58875
1个月利率	2.46125	5.3525	4.48188	0.63875
3个月利率	2.79813	5.77875	4.965	0.90375
6个月利率	3.03963	5.97875	5.15625	0.9975
9个月利率	3.15688	6.06375	5.24188	1.09125
12个月利率	3.24188	6.15875	5.35625	1.16125

品种	收益率(%)
美国 2 年期国债	2.531
美国 10 年期国债	3.97
英国 2 年期金边债券	4.815
英国 10 年期金边债券	4.822
日本 2 年期国债	0.741
日本 10 年期国债	1.494
德国 2 年期国债	4.271
德国 10 年期国债	4.362
法国 2 年期国债	4.369
法国 10 年期国债	4.55

(数据截至北京时间8月4日21:00)

(英国银行家协会8月4日发布的Libor部分数据)