

胡晓炼：外汇管理需防输入性风险

她强调，外汇管理要解决过去长期存在的外汇流入管理薄弱的状况，实现均衡管理

◎见习记者 李丹丹 本报记者 苗燕

针对刚刚发布的《外汇管理条例》，国家外汇管理局局长胡晓炼在国家外汇管理局近日召开的全系统电视电话会议中明确要求，外汇管理要始终把防范国际经济风险，特别是要把防范国际经济风险通过外汇渠

道和国际收支渠道影响我国国民经济健康发展放在重要位置。

胡晓炼强调，外汇管理要处理好促进贸易投资便利化和加强管理的关系；要立足于解决当前影响国民经济平稳较快发展、宏观调控效果以及国际收支平衡的主要矛盾和主要问题，特别是解决过去长期存在的外汇流入

管理薄弱的状况，实现均衡管理；要按照行政管理体制改革的基本要求，坚持依法行政，寓管理于服务之中。

今年8月1日，国务院第20次常务会议修订通过了《外汇管理条例》，此次修订意味着中国外汇管理正式完成了由“宽出管理”到“均衡管理”的转变。同时，《条例》也强化了对

热钱流入防范机制的建立。

据悉，修订后的《条例》以便利贸易投资活动、促进国际收支平衡和国民经济健康发展为目标，对均衡管理外汇资金的流入流出，完善人民币汇率形成机制及金融机构外汇业务管理制度，建立国际收支应急保障制度，强化跨境资金流动监测，健全外

汇监管手段和措施等作了规定，并相应明确了有关法律责任。

国务院法制办副主任宋大涵指出，《条例》的修订和实施，对于便利贸易和投资，加强和改善外汇管理，促进国际收支平衡，保持经济持续平稳较快发展，防范国际经济金融风险等具有重要意义。

政策频频加力 政府资金杠杆缓解企业融资难

——山东、江苏、上海、浙江、福建和广东等地缓解中小企业融资难

◎新华社电

中小企业的融资问题越来越受到全社会的关注和重视，一些地方为解决中小企业融资难的问题进行了积极探索，纷纷出台一系列政策措施，并取得一定成效。

发挥政府资金的杠杆作用

设立创业投资引导基金。杭州、绍兴两市分别于今年4月、7月投入2亿元设立创业投资引导基金，引导社会资金投向创业领域。同时，浙江省规定符合条件的创业投资企业，对未上市中小高新技术企业进行2年以上的投资，其投资额的70%可在应纳税所得中抵扣。

开展中小企业贷款风险补偿。浙江省自2005年开始实施中小企业贷款风险补偿制度。截至目前，列入风险补偿范围的金融机构共计向近20万家小微企业提供信贷支持，新增小微企业贷款累计达258亿元。

实行担保贷款风险共担。上海市构建了多渠道、市场化运作的中小企业贷款信用担保机制，形成了较为成熟的担保贷款风险共担和担保资金放大的机制。市、区(县)两级财政分别按高新技术企业6:4、一般企业5:5的比例共担担保资金风险；担保资金与银行贷款按1:5比例放大，并按高新技术企业9:1、一般企业8.5:1.5的比例共担贷款坏账损失风险。

加强政府指导和监管

制定中小企业信贷支持总体规划。浙江省计划在2008—2012年新增规模以上工业企业2万家，省中小企业局联合省农村信用社联社，要求全省农村合作金融机构确保每年在新增贷款规模中安排10%以上的信贷规模，重点扶持培育微小企业上规模，并争取在这5年内安排400亿元支持微小企业。山东省中小企业办、农信社联合推出了“三年万家”计划，确定今后三年每年选择3000家以上符合国家宏观调控和产业政策、合法诚信经营的小企业，重点给予信贷支持。

搭建中小企业融资合作平台。

2006年，浙江省和国家开发银行共同建立了中小企业创业贷款融资平台。截至目前，共为191个中小企业融资项目发放基准利率贷款超过3亿元。广东省东莞市与中国出口信用保险公司共同搭建中小企业政策性融资服务平台，帮助企业盘活应收账款，提供赊销信用和免抵押融资等服务。自2007年12月启动以来，承保了39家企业、折合11.69亿元的出口业务，为出口企业带来融资达6.82亿元；承保了14家企业共计5.3亿元的国内销售业务，共带动内销融资约1.5亿元。

加强中小企业信用担保体系的监管。浙江省通过担保机构资信评级、业务指导、人员培训、运行监测、政策激励、风险警示等一系列监管措施，促进担保机构规范有序发展。截至2007年底，全省已有中小企业信用担保机构306家，担保资金总额达到96.83亿元，累计担保企业7.3万家，担保笔数15.8万笔，担保总额达1094.59亿元，担保代偿率为0.203%，实际损失率为0.036%。



为缓解中小企业融资难，各地政府纷纷搭建中小企业融资合作平台 资料图

■ 相关报道

企业数量稳定 浙江官员辟谣“倒闭潮”

◎本报记者 李娟 叶勇

浙江民营企业创造的GDP占该省经济总量的七成，但这个浙江经济的主力部队，如今面临“盈利水平下降，流动资金比较紧张”的难题。昨天下午，浙江省宣传部长黄坤明、浙江省工商联会长徐冠巨、浙江省工商局局长郑宇民和浙江省发改委副主任刘亭，四位重量级人士在北京召开新闻发布会，从不同侧面“力挺”浙江民营经济。

19.6%规模以上企业亏损

到底有多少浙江企业亏损？有多少倒闭？一段时间以来，这些问题

均是曝光率最高，最受人们所关注。浙江省发改委副主任刘亭表示，一组数据似乎能说明浙江民营经济的生存状况，销售收入在500万元以上的，属于规模以上中小企业，去年上半年是4.59万家，今年上半年是5.14万家，还增加了5500家。不仅如此，500万元以下的规模以上企业，一股浙江省的数据在75万家到80万家，今年6月底的数据是78.25万家。

浙江省当地经贸部门一份工业经济分析报告曾显示，该省工业经济正“处于紧运行状态，企业负重前行”。1—5月，浙江规模以上企业亏损的有1.07万家，亏损率达19.6%。刘亭表示，浙江民营中小企

业确实面临一些困难，这些困难是属于前进中的困难，发展中的问题。

发展遭遇“成长的烦恼”

下半年甚至明年浙江还能否保持持续增长？在长三角一体化国家战略初步启动后，怎样给浙江当前的经济环境定性，以及采取什么样的相应措施？这是令外界瞩目的问题。刘亭表示浙江企业遭遇“成长中的烦恼”，既可以理解成为企业内生变量导致遇到天花板而回落，也可以理解为外生变量带来了系统性风险。

在前期发展中，浙江省以模仿、复制式发展所向披靡。然而在高速发展多年后，这一“先发优势”正

约出现拐点。

当天参会的企业代表，浙江省工商联会长徐冠巨表示，曾依靠成本优势赚取市场的情况一去不复返了。外贸依存度比较高的行业，从事价值链低端的企业，现在的经营情况确实面临着非常大的困难。”他表示，有些企业发展在诸多生产要素还没有完全储备好的情况下，过度的或者是带有盲目性的扩张行为，带来了一定的资金紧张，影响了日常生产经营活动。

据悉，浙江正在试图缓解资金紧张的问题，大量的干部直接到基层、到企业为他们提供相关的服务。刘亭说，面对形势的挑战，相信浙江企业会做出自己独立的决策。

基层银行配合 热钱借道便利店长驱直入

(上接封一)广州、珠海、东莞等珠三角各市，以及江浙等沿海省份，甚至远至新疆、陕西这样的内陆省份，也常见其身影，他们或称之便利店，或称为投资咨询公司等。

致力于热钱研究并对我国地下钱庄作过全面调查的广东省社科院《境外资金异常流动研究》课题组长、经济学教授黎友焕博士说：广东大部分地级市都有地下钱庄，街头吆喝着换外币的人很多，而且兑换量都很大，背后都有大老板，几个亿都能消化掉。在一些经济落后的地级市，银行系统每天的营业额，可能都没有地下钱庄高。”

国家外汇管理局广东分局相关人士对记者表示，近年来，地下钱庄已开始借助高科技手段进行非法外汇交易，大量使用现金交易、炒汇网络化、集团化的特点。尽管近三年来，该分局及部分中心支局多次联合公安部门，打掉包括珠海、江门等地地下钱庄和非法交易窝点100多个，但打击地下钱庄是一项长期的工作。

基层银行配合地下钱庄？

颇令记者诧异的是，一国有银行外币代兑点工作人员对记者同样的咨询开出的建议与便利店如出一辙。

在对一国有银行深圳罗湖口岸支行的暗访中，对记者称香港朋友300万港币迫切需要一次性转存至内地的咨询，该支行相关业务负责人对记者提出的建议之一便是把钱存进该支行授权的代兑点在香港的账户，流程与各便利店所述无二。

他说，300万港币通过代兑点的流转手续

费大概几千块。不过他也给记者算了一笔账，按4.14%定期存款利率来算，10万元人民币存一年就有3933元的利息，300万一年差不多就有12万，这还不算人民币升值因素，几千块钱的手续费算不了什么。

据他所言，该行在罗湖口岸所设外币代兑点，性质为银行授权个人承包。国有银行授权”、信用度高”成为其揽客的另一重要筹码。

一银行管理人员告诉记者，银行外币代兑点实际上是银行网点的延伸，其工作人员应为银行职员。那么，其行是否可视为银行行为？或者基层银行默许下的银行职员个人行为？还是仅为银行个别职员私下的行为？

对于记者“原来便利店也能这么做”的回馈，该工作人员反应则是：“他们都是黑市的。”而记者随后的调查却发现，该行代兑点还远非个案。

黎友焕对记者表示，非法的地下钱庄寄生于合法的金融系统中，地下钱庄的运作没有银行的配合不可能这么高效运行。更何况地下钱庄运作的资金量很大，不可能都以现金运输。

不过他认为这只是个别基层银行的行为，因为基层银行有他的任务和压力，地下钱庄是大客户，业务员和基层银行领导都不愿意丢失这样的大客户。

而记者随机暗访的几家便利店在内地开设的账户涉及到几大国有银行。按便利店人士的说法，如果境外人士将款项转存至他们在境外的账户，他们会通过在国内银行账户转存相应数额的人民币至境外人士在内地的账户，那么个别账户频繁的大量资金流转在这些银行应非少数。

黎友焕表示，地下钱庄多以个人的形式开户。某银行管理人员告诉记者，个人账户大额资金转账并不需要与银行预约。不过，对于存在大量资金频繁流转的个人或企业账户，按照反洗钱的有关规定银行应有相应的监管职责。

但一便利店老板所言——“这两家银行转账比较方便”——则至少透露出部分银行在实际操作过程中疏于监管。

事实上，对于需要预约的企业客户，基层银行也同时有方式提供便利。黎友焕说，比如通常企业提取20万现金需要报备，走相关手续，但如果分成几笔做就避开了报备的规定，而且基层银行通常会配合，甚至还给地下钱庄人员“指点迷津”。

或正如某银行管理人员所言，理论上我国的外汇管理比较规范，在制度上比较完善，但制度不可能管到现实生活中的所有方方面面，实务操作上多少会有一些差别。正是这些实务操作上的区别，为热钱提供了流入通道。

当记者对代兑点收取几千块钱手续费表现犹豫的时候，上述支行相关业务负责人则表示：“我们也有其他办法。按照规定，香港往内地汇人民币，一天不能超过8万，港币不受限制，但结汇受限制。一个人每年仅有5万美元的结汇额度，即每人每年可结汇35万人民币，你和你朋友，还有你朋友的妻子三个人就是105万人民币，剩余的我们帮你们想办法，会帮忙开几个账户，然后把钱兑换成人民币后再打进你朋友的账户。我们这样的做得多了，很方便。”

正如外界所言，境外人士会通过众多

亲朋好友开设账户将资金打入内地，而该支行为争取客户，显然代客户部分包揽了这项任务。

尽管监管部门已经意识不可小视个人热钱流入的规模，并开始对其流入设置了重重关卡，但正如某外资银行高管所言，任何条例都会有可操作的空间。

该人士对记者表示，香港一年期存款利率才百分之零点几，为留住客户，他们也有用外币理财概念，但因外币理财产品通常较为保守，仅有4%—5%的收益，怎么都覆盖不了人民币升值的汇率损失，效果不是很明显。而就他所了解，确实有很多港人有意把资金转存内地。

上述支行业务负责人则告诉记者：“我们这里专门做香港人的生意。很多香港人都是几百万的资金往这边转，今年3—5月份达到高峰。”

黎友焕进一步证实说，根据他的课题组对一批地下钱庄资金流动情况的跟踪研究，以港澳台为主的华人储蓄资金从2007年底就开始陆续进入，5.12四川地震发生前达到最高峰，地震发生后有明显的“刹车”停流现象，后来又慢慢恢复，目前的流入量还很大，而且他们课题组已经发现有港澳台地区以外的华人储蓄资金开始大量流入。

据央行最新数据显示，今年上半年人民币各项存款增加49649亿元，同比多增15574亿元。在专家分析的众多导致存款增加较多的因素中，热钱流入赫然在列，不过，到底有多大比例的银行存款来自于热钱，却没人能说清楚。

(本报记者霍宇力、何静 实习生毛政对本

2008北京奥运会金牌榜

名次	代表团	金牌	银牌	铜牌	总数
1	中国	9	3	2	14
2	韩国	4	4	0	8
3	美国	3	4	5	12
4	意大利	3	3	2	8
5	澳大利亚	2	0	3	5
6	日本	2	0	2	4
7	英国	2	0	1	3
8	捷克	2	0	0	2
9	荷兰	1	1	1	3
10	芬兰	1	0	1	2
10	西班牙	1	0	1	2
12	阿塞拜疆	1	0	0	1
12	印度	1	0	0	1
12	罗马尼亚	1	0	0	1
12	泰国	1	0	0	1

中澳切实推动证券业交往

中国证券业协会和澳大利亚金融市场协会在京签署谅解备忘录

◎本报记者 商文

中国证券业协会和澳大利亚金融市场协会日前在京共同签署了谅解备忘录。

中国证监会副主席庄心和澳大利亚贸易部长克林出席并见证了谅解备忘录的签署过程。中国证券业协会会长黄湘平、澳大利亚金融市场协会执行会长查姆·达福尔分别代表中国证券业协会和澳大利亚金融市场协会在谅解备忘录上签字。

中国证监会庄心一副主席对成功签署谅解备忘录表示祝贺，他同时希望中国证券业协会和澳大利亚金融市场协会在签署备忘录的基础上进一步加强合作，切实推动中澳两国证券业的交往，为两国证券市场的健康稳定发展做出贡献。

合作备忘录的主要内容包括：必要时考虑安排两协会间高层管理人员和工作人员的互访及会谈；两协会就证券业和证券市场的法律、法规、证券交易实务和机制的有效规划、发展和运作、国际化的清算和结算程序、从业人员的资格认证和对市场专业人员的培训等方面建立信息交流的渠道；共同致力于亚太证券市场的长远发展，突出亚太区域在国际证券业论坛的表现。为此，两协会将考虑合作主办针对亚太证券市场参与者的研讨会，为共同参与的论坛提供信息、建议和材料，并致力于达成共同利益。

亚太地区股市多数上涨

◎新华社电

受前一个交易日纽约股市大涨等因素推动，11日亚太地区主要股市多数上涨。

8日，纽约商品交易所9月份交货的轻质原油期货价格每桶下跌4.82美元，收于115.20美元。当日纽约股市三大股指因此大幅上涨，涨幅均超过2%，其中道琼斯指数上涨超过300点。

受此影响，日本东京股市日经225种股票平均价格指数11日收盘时比前一个交易日大涨262.50点，收于13430.91点，涨幅为1.99%。韩国首尔股市综合指数上涨12.37点，收于1581.09点，涨幅为0.79%。中国台北股市加权指数上涨116.58点，收于7325.62点，涨幅为1.62%。

当天，印度孟买股市敏感30指数上涨336.1点，收于15503.92点，涨幅为2.22%。菲律宾马尼拉股市主要股指上涨75.71点，收于2768.52点，涨幅为2.8%。新加坡股市海峡时报指数上涨17.85点，收于2825.39点，涨幅为0.64%。

另外，澳大利亚悉尼股市主要股指上涨39.9点，收于5026.1点，涨幅为0.8%。新西兰股市NZX-50指数上涨12.37点，收于3370.19点，涨幅为0.37%。

只有中国香港股市恒生指数当天下跌25.87点，收于21859.34点，跌幅为0.12%。

杭州率先推出 外资备案权下放配套细则

◎本报记者 唐文祺

自7月1日起，商务部下放外资备案权至地方相关部门。记者昨日获悉，杭州市已推出了一系列配套措施，成为首个明确相关细则的地方政府。从有关内容来看，外资的入市门槛正在扩大。

据悉，此次相关配套措施的公布是在杭州市政府举行一次外资政策报告会议上。杭州当地一位开发商透露，根据发放文件内容，有些细则可看出较之以往的不同之处。如开发商取得地块之后，土地出让金可分为12个月交纳完毕；在土地出让方面，则试行与香港地区类似的“勾地”政策；而土地底价的确定，则按照市场平均价来执行。

据悉，除了在细则中明确地方政策、实施细则和审批流程之外，还罗列了相关负责人员的姓名和联系方式。杭州房地产市场的本地化特征十分明显，本地开发商占据了大半江山。“然而，杭州市相关部门”似乎并不完全满意这种现状。由于商业地产的专业性要求程度更高，因此政府希望能引入具备专业水平的开发商来完成。“这名开发商称，而外资，便成为首先予以考虑的“专业级人士”。

一位东南亚投资企业负责人认为，从内容看，仅出让金的交纳就显而易见“宽松”许多。对于银根紧张的开发商们来说，资金压力减轻了不少。”