

# National

## 长三角产业结构主攻服务业

### 《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》昨对外公布

◎本报记者 李雁争

昨日，国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见正式对外公布。意见要求长三角地区建立以服务业为主、制造业为辅的全面发展体系。

#### 产业结构升级 长三角主攻服务业

研究《意见》不难发现，长三角要努力形成以现代服务业为主的产业结构。《意见》明确要求，到2012年，产业结构进一步优化，服务业比重明显提高；到2020年，形成以服务业为主的产业结构，三次产业协调发展。数据显示，改革开放30年来，长三角地区便是我国经济发展最快的地区之一。2006年长三角16个城市GDP39613亿元，以全国1.14%的土地面积创造了19%的经济总量、36%的对外贸易总额，多年来一直都是我国经济发展的重要推动力量。

但是，由于土地资源逐渐紧张、商务成本持续提高，长三角地区拼土地、低劳动力成本、靠外资拉动的外延式增长方式已难以支撑经济的持续发展。

对此，《意见》要求，要积极发展面向生产的现代服务业，服务对象是国际先进的制造业，其发展路径归纳起来，就是要依托长三角共建上海国际航运中心，大力发展现代物流业；依托上海国际金融中心，加快健全金融市场体系；发展面向民生的服务业。

中国社会科学院工业经济研究所研究员魏后凯认为，从现代服务业这个角度来讲，长三角地区服务业发展已经奠定了一定基础。现在把长三角的发展定位于服务业，可以把全国的现代服务业带动起来。

#### 高科技产业引领 培育更多新的增长点

在对服务业做出明确要求的同，意见也对长三角的制造业的发展做出了清晰的规划。

意见要求，到2012年，区域内创新能力显著增强，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升；2020年，在

重要领域科技创新接近或达到世界先进水平，对经济发展的引领和支撑作用明显增强。区域内部发展更加协调，形成分工合理、各具特色的空间格局。

对此，专家认为，从长期来看，区域经济不能没有自身的工业作为基础。如果没有工业，其经济基础就较为薄弱，并存在较大风险。为了避免出现这种情况，《意见》要求，做大做强高技术产业和优势支柱产业。继续巩固和提高实体经济发展水平，集中力量积极发展电子信息、生物、新材料、新能源等战略性新兴产业，培育更多新的增长点。

《意见》提出，长三角应该以沪宁、沪杭甬沿线为重点，发展具有先导效应、发展潜力大的电子信息、生物、新材料和先进装备制造等产业；在沿江、沿海、杭州湾沿线优化发展产业链长、带动性强的石化、钢铁、汽车、船舶等产业。同时鼓励和支持优质资本、优势企业跨行政区并购和重组，加快培育形成一批具有国际竞争力的大企业，形成以大企业为龙头，中小企业专业化配套的协作体系，提升产业整体素质。

#### 长三角产业转移 其他地区积极承接

在发展服务业和制造业的同时，长三角地区原有的低制造业、高耗能产业必须进行转移。而与之相比，中部省份丰富的资源、低廉的劳动力、较低的土地成本等具备明显的优势。

因此在《意见》正式公布之前，首届鄂沪（长三角地区）经贸合作洽谈会9月在上海举行。洽谈会首日，湖北就签下37个重点项目，揽资超过200亿元，随后几天湖北省下辖的17个市州也多有斩获。项目涉及基础设施、农业、电子信息、生物医药等14个行业。

16日公布的《意见》也要求，今后，长三角地区要坚决实行最严格的土地管理制度，严格执行土地利用总体规划 and 土地年度计划，实行更严格的区域土地供应政策和市场准入标准，制定并实行合理的新建项目土地使用标准。

意见还提出，加强区域产业政策和环保政策的衔接，完善节能减排地方性法规。到2010年全部淘汰国家产业政策明令禁止的落后生产能力。



长三角将建立以服务业为主、制造业为辅的全面发展体系 资料图

■相关链接

## 上海世博会：长三角发展催化剂

◎本报记者 李雁争

《国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》昨正式对外公布。《意见》明确要求长三角到2020年，要形成以服务业为主的产业结构。

记者了解到，2010年上海世博会是第一次在发展中国家举行，它不仅将会对长三角发展起催化作用，更是对长三角服务业升级的一次推动。

据悉，作为长三角的龙头城市，世博会对上海的第三产业推动作用主要体现在几方面。

首先，上海发展需要第三产业。世博会期间创造的巨大服务需求，涵盖了金融、保险、通讯、安全、海关、边检、交通、旅馆、餐饮、娱乐、购物、休闲等诸多内容，这可以强化上海的服务功能，推动上海以服务业为核心的第三产业发展。

以会展业为例，上海有望通过世博会取得较大发展。上海世博会目前规划中有16个企业馆，面积约10至12万平方米，企业主题馆通过对某一创新主题的演绎与展示，实际上向参观者显示了企业的技术与品牌文化，进而宣传了自己。

2000年，德国汉诺威世博会就曾给当地政府带来了20亿马克的财政税收，当年汉诺威第三产业发展比上年增长了3.2%，速度明显快于整个德国第三产业发展的同期，超出达2.9个百分点。通过世博会，汉诺威的会展业得到了长足进步，成为“国际会展之城”。

除会展业外，世博会对上海乃至长三角的旅游业也会促成产业升级。相对于奥运会短短的17天而言，世博会历时长达180天，延续时间的长短将造成旅游人数的差距。本届世博预计将有7000万人次参观，更长的延续时间有利于旅游效应更能够延续到周边城市。

其次，世博会的举行，将要求上海加大基础设施建设的投入，包括沪宁、沪杭城铁在内的城际铁路建设，这些重大基础设施一体化建设，将增强区域发展支撑能力。第三，世博会的举办有利于上海巩固区域龙头地位，强化在长三角以及全国的核心地位，并能够提高上海的就业率。与此同时，世博会是一个很好的城市广告，是国与国之间、不同文明之间沟通、交流的桥梁，借用世博可以让上海的知名度迅速提高。

对此，国泰君安分析师章锦涛认为，世博会的举办，将有利于上海地区产业结构升级、工业水平升级，有利于长三角的服务业发展，能够以此为契机推动重大基础设施一体化的建立，建立统一的市场体系，同时提升区域的对外交流层次。

观，更长的延续时间有利于旅游效应更能够延续到周边城市。

其次，世博会的举行，将要求上海加大基础设施建设的投入，包括沪宁、沪杭城铁在内的城际铁路建设，这些重大基础设施一体化建设，将增强区域发展支撑能力。

第三，世博会的举办有利于上海巩固区域龙头地位，强化在长三角以及全国的核心地位，并能够提高上海的就业率。与此同时，世博会是一个很好的城市广告，是国与国之间、不同文明之间沟通、交流的桥梁，借用世博可以让上海的知名度迅速提高。

对此，国泰君安分析师章锦涛认为，世博会的举办，将有利于上海地区产业结构升级、工业水平升级，有利于长三角的服务业发展，能够以此为契机推动重大基础设施一体化的建立，建立统一的市场体系，同时提升区域的对外交流层次。

## 央行降息 开发商、中介静待市场信心恢复

◎本报记者 唐文祺

央行“双率”下调的消息，令昨日房地产板块股票表现出明显的抗跌性。其中，保利地产、招商地产、中粮地产、华发股份等股票，纷纷呈现出上扬态势。

业内人士认为，“双率”下调并不意味着货币政策会趋于放松，但从积极的角度来看，贷款利率的下调有利于刺激楼市需求，从而有助于提升人气和活跃度。

#### 房企股票有所上扬

自2004年以来，央行首次下调了贷款基准利率0.27个百分点；与此同时，中小金融机构人民币存款准备金率下调了1个百分点。“双率”下调的消息传出之后，昨日房地产板块虽然仍有2.03%的跌幅，但相对于其他板块而言，整体表现出较强的抗跌性。

记者采访了多位房地产业内专家，普遍对于此次“双率”下调持有客观看待态度，认为该项政策的出台对于房地产业来说，影响甚微。但昨日仍有多支房地产蓝筹股表现抢眼，其中，保利地产涨幅为4.80%，以11.80元收盘；华发股份上升3.19%至9.07元；招商地产最终以11.25元收盘，涨幅达到3.02%。从积极的角度来



对于房贷期在15年以上的居民而言，本次降息实际意义并不大 资料图

看，贷款利率的下调有利于刺激楼市需求。”一位业内人士表示。

北京我爱我家分析师认为，降息对于市场信心的实际影响力更为明显。有数据显示，今年1-7月份，北京市二手房交易量仅为42400套，同比下降了8.2%，这也是自1999年北京二手房市场“成形”以来首次出现负增长。目前二手房市场的购房者，95%以上为自住型购房者，其中近70%的人采取贷款形式。因此，虽然降息幅度不大，但有利于恢复市场信心。”我爱我家分析人士向记者表示。

21世纪不动产上海区域董事长张卫平认为，央行的这一调控措施“颇费苦心”。他表示，只下调贷款利率，而下调存款利率，与财政减税有同工之妙；只下调除五大商业银行之外的中小金融机构的存款准备金

率，则是前段时间优先放宽地方性商业银行信贷规模的政策深化。这是顺应市场需求、对紧缩性信贷政策的微调。”

#### 二手楼市信心或回暖

北京我爱我家分析师认为，降息对于市场信心的实际影响力更为明显。有数据显示，今年1-7月份，北京市二手房交易量仅为42400套，同比下降了8.2%，这也是自1999年北京二手房市场“成形”以来首次出现负增长。目前二手房市场的购房者，95%以上为自住型购房者，其中近70%的人采取贷款形式。因此，虽然降息幅度不大，但有利于恢复市场信心。”我爱我家分析人士向记者表示。

21世纪不动产上海区域董事长张卫平认为，央行的这一调控措施“颇费苦心”。他表示，只下调贷款利率，而下调存款利率，与财政减税有同工之妙；只下调除五大商业银行之外的中小金融机构的存款准备金

率，则是前段时间优先放宽地方性商业银行信贷规模的政策深化。这是顺应市场需求、对紧缩性信贷政策的微调。”

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

## 国资委：央企须编制安全生产季报和年报

◎本报记者 商文

国资委昨天发布《中央企业安全生产监督管理暂行办法》，要求中央企业须按季度和年度向国资委报送生产安全事故统计报表。

《暂行办法》表示，将对中央企业安全生产实行分类监督管理，并建立以企业主要负责人为核心的安全生产领导责任制，并要求央企应提取足够的安全生产费用。

#### 编制安全季报和年报

《暂行办法》规定，中央企业应当

于每年1月底前将上一年度的安全生产工作总结和年度的工作安排报送国资委，并按季度、年度对企业（包括独资及控股并负责管理的企业）所发生的生产安全事故进行统计分析并填制报表，于次季度首月15日前和次年度1月底前报国资委。

据悉，中央企业生产安全事故统计报表实行零报告制度。目前，办法已从9月1日开始正式执行。

《暂行办法》要求，境内发生较大及以上生产安全事故，中央企业应当编制生产安全事故快报，从事故现场负责人、单位负责人、上一级单位负责人逐级报告至国资委，每级时间间

隔不得超过2小时。

境内由于生产安全事故引发的特别重大、重大突发公共事件和境外发生生产安全死亡事故，中央企业接到报告后应当立即向国资委报告。

#### 足额提取安全生产费用

依据国资委核定的主营业务和安全生产的风险程度，《暂行办法》要求，对于央企独资及控股子公司（包括境外企业），也应当将其纳入中央企业安全生产管理体系，对其项目建设、收购、并购、转让、运行、停产等影响安全生产的重大事项实行

报批制度，严格安全生产的检查、考核、奖惩和责任追究。

对控股但不负责管理的子企业，中央企业应当与管理方商定管理模式，按照《中华人民共和国安全生产法》的要求，通过经营合同、公司章程、协议书等明确安全生产管理责任、目标和要求等。对参股并负有管理职责的企业，中央企业应当按照有关法律法规的规定与参股企业签订安全生产管理协议书，明确安全生产管理责任。

《暂行办法》规定，央企应当严格按照国家和行业的有关规定，足额提取安全生产费用。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

#### 开发商重在自救

但是，根据业内人士的普遍观点，“双率”下降并不是针对房地产业的救市政策。上海中原研究咨询部研究经理马冀认为，“双率”下调仅仅下滑一档，实际影响很小。对于购房者而言，选择银行按揭最多是15年以上，而这次五年期以上的贷款利率仅仅下调了0.09%。以100万20年纯商业贷款为例，每月还款额度仅仅降低200元不到。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

华东师范大学亚欧研究中心研究员余南平认为，央行政策应以“平常心”来看待，对于资金链压力极大的开发商们来说，渡过困境的最好方式，仍是调整售价的“自救”行为。

## 亚行：明年中国GDP或回落至9.5%

◎本报记者 苗燕

亚洲开发银行16日发布的《2008年亚洲发展展望更新》称，中国经济增长在2008年和2009年将有所放缓，但仍位于世界各国的前列。报告预测，中国经济增长将从2007年的11.9%回落到2008年的10.0%。

该报告还预测，考虑到明年贸易顺差可能继续减少，固定资产投资增长因全球经济下行可能继续放缓，2009年中国经济增长将进一步回落至9.5%。报告预计，从今年下半年开始银行贷款控制将会有所松动，以帮助中小企业渡过难关。财政政策预计将轻微扩张。

报告指出，受食品价格不断上涨的影响，在2008年早些时候，中国的居民消费价格指数上涨率创下8.7%的新高。今年夏粮增产超出预期，生猪供应在经历2007年因蓝耳病的影响有所滑坡后已明显增加，因此物价上涨压力在今年年中得到缓解。

基于上半年价格涨幅超出预期，报告将2008年全年居民消费价格上涨率预测值从上调至7.0%。报告还将2009年通货膨胀率的预测值上调至5.5%。报告认为，因为明年油价和电价可能会进一步上调，导致生产成本上升，后者可能部分传递到消费品价格上。

该报告指出，2009年中国经济增长面临的主要风险，一是出口增长减速远超出预期，二是两位数通货膨胀率迫使政府采取更严厉的紧缩货币政策。

## 三部委下发通知 要求缓解供热公司经营困难

◎新华社电

16日从国家发展和改革委员会获悉，发展改革委等三部委下发通知，要求各地应按照政府财政、企业和用户共同负担的原则，综合采取价格、财政、税收等措施，适当缓解供热企业因煤价上涨而导致的经营困难。

根据发展改革委、住房和城乡建设部、财政部联合下发的《关于做好冬季供热采暖工作的指导意见》，各地供热价格调价水平由各级人民政府根据当地经济发展情况、供热成本变化、居民承受能力以及对物价指数的影响自行确定，需调整居民供热价格的，要召开价格听证会，广泛听取意见。

《意见》要求，中央财政加大对相关采暖困难地区转移支付力度，省级财政增加对困难地区的财政补助，地方政府增加供热专项补贴资金，加大对供热企业补贴力度。同时，为保障居民供热采暖，财政部等部门还将继续给予供热企业相关税收优惠政策。

《意见》强调，地方各级人民政府要对居民冬季供热采暖工作进行周密安排、细致部署。在制定补贴或调价方案时要对低收入家庭给予适当照顾，调价方案与照顾低收入家庭的办法同步出台。

## 住房和城乡建设部：民用建筑节能标准体系形成

◎新华社电

记者近日从住房和城乡建设部获悉，我国民用建筑节能标准体系已基本形成。从采暖地区既有居住建筑节能改造，扩展到所有既有居住建筑和公共建筑节能改造，从建筑外墙外保温工程施工，扩展到建筑节能工程质量验收、检测、评价、能耗统计、使用维护和运行管理，从传统能源的节约，扩展到了太阳能、地热能、风能和生物质能等可再生能源的利用，基本实现对民用建筑领域的全面覆盖。

住房和城乡建设部有关负责人介绍，从上世纪八十年代起，我国就开始建立民用建筑相应的建筑节能标准。近年来，住房和城乡建设部从规划、标准、政策、科技等方面采取综合措施，先后批准发布了《公共建筑节能设计标准》、《建筑节能工程施工质量验收规范》等几十项重要的国家标准和行业标。

建筑节能标准体系引导相关的设计单位、施工单位等主体按照相应的标准从事有关的建设活动，其中有些强制性条文能够规范相关的建设活动、设计单位以及施工单位强制执行节能标准。建筑节能标准体系包括建筑工程的设计、施工、验收、运行等全过程，全面保证了建筑节能工作能够真正落到实处。

## 世博中国馆 “百日封顶”仪式昨举行

◎本报记者 吴芳兰

中国馆建设进入结构封顶的全面攻坚阶段。9月16日上午，中国2010年上海世博会中国馆“百日封顶”暨中国馆首梁吊装仪式举行，首根高钢梁重逾32吨，属于主体结构中四根柱子之间的连系构件。

据悉，规划中的中国馆展区总建筑面积约12万平方米，由中国国家馆、地区馆以及港澳台馆三部分组成。其中，国家馆居中升起，层叠出挑，成为凝聚中国元素、象征中国精神的雕塑感造型主体——东方之冠；地区馆水平展开，以舒展的平台基座的形态映衬国家馆，成为开放、柔性、亲民、层次丰富的城市广场。

**中南财经政法大学 MBA学院上海班招生**

- EMBA硕士学位班 在职研究生 证书：国家承认的硕士学位及工商管理硕士学位证书(工商管理证书) 考试：学校自主命题，面试为主，英语口语要求 学费：每年共14.8万(可分四次)
- MBA硕士学历学位双证班 证书：国家承认的硕士学位及工商管理硕士学位证书(工商管理证书) 考试：参加一月联考与十月联考全国统考 学费：全部通过共1.5万

上海教学中心： 肇江路2002号15号  
EMBA: 021-52392046 13916616465(黄建伟)  
MBA: 021-32200870 15801964584(李俊伟)