

国务院研究部署奶业整顿和振兴工作

审议并原则通过《乳品质量安全监督管理条例(草案)》

◎据新华社电

国务院总理温家宝6日主持召开国务院常务会议,听取婴幼儿奶粉事件处置情况汇报,研究部署奶业整顿和振兴工作,审议并原则通过《乳品质量安全监督管理条例(草案)》。

会议指出,三鹿牌婴幼儿奶粉事件引发的奶制品安全事件,给婴幼儿的生命健康造成很大危害,给我国奶业以致整个食品行业声誉带来极坏的影响。这一事件的发生,直接原因是一些不法分子和企业置人民生命安全于不顾,见利忘义,违法制售有害奶制品。同时,暴露出我国奶制品生产流通秩序混乱、监管严重缺失的突出问题。痛定思痛,必须深刻吸取教训,依法重典治乱,下决心抓好从田地到餐桌每一个环节的监管,使我国食品行业的声誉得以恢复,消费者的信心得以增强,人民生命健康得到可靠的保障。

会议强调,要以对人民高度负责的精神,坚持以人为本、确保安全,明

确职责、加强监管,全程控制、信息公开,健全制度、完善标准,依法行政、责任追溯的原则,进一步做好事件处置、奶业整顿和振兴的各项工作。一要精心组织,妥善做好善后处理工作。继续做好婴幼儿食用问题奶粉免费检查、治疗工作,使患儿得到及时治疗,尽快恢复健康。统筹安排医院检查力量,着力加强农村和边远地区婴幼儿的排查和患儿救治工作。二要查清原因,严肃追究相关人员责任。对负有责任的企业、经营户、国家机关工作人员,要依法依规追究责任、严肃处理,构成犯罪的移送司法机关依法惩处。通过事件的处理,对人民有交待,对企业有警示,对社会有教育,促使地方各级政府、部门和食品行业切实负起责任,强化对整个食品行业和产品质量的监管。三要全面整顿,恢复奶制品市场的正常秩序。对产品质量不合格、生产销售秩序混乱、质量保证体系不健全的企业明令停产整顿,对违法违规设立的企业坚决依法取缔。整顿和规范奶站,提高

准入门槛,实施标准化管理。整个食品行业都要建立健全质量标准,完善检验检测手段,落实产品标识制度,确保食品质量安全。四要制定并落实好促进奶业振兴和持续健康发展的政策措施。对重点地区奶农实施救助政策,提高产业素质,重塑消费者信心,重振民族品牌,全面建设现代奶业。五要明确职责,严格食品安全监管。抓紧制定权责一致、监管到位的食品监管体系改革方案,严格实行行政问责和责任追溯制度,地方各级人民政府要对当地食品安全负总责。六要健全法制,为食品安全监管提供法律保障。严格落实执法责任,督促企业规范经营,切实履行社会责任。

会议原则通过《乳品质量安全监督管理条例(草案)》。针对三鹿牌婴幼儿奶粉事件暴露出的问题,条例草案进一步严格和细化了奶畜养殖、生鲜乳收购以及乳制品生产、乳制品销售、乳制品进出口等各个环节的质量安全管理制度,进一步明确了有关部门在乳品质量安全监管方面的职责。

对在乳品中添加有毒有害物质、违反婴幼儿奶粉质量安全制度和监管人员不依法履行职责等行为,条例草案

进一步明确了相应的法律责任,突出了违法行为的刑事责任,加大了惩处力度。

“十一”黄金周国产奶制品销量回升

◎本报记者 吴婷

商务部6日发布消息称,“十一”黄金周国产品牌婴幼儿奶粉和液态奶销量总体呈回升态势。10月4日,国产品牌婴幼儿奶粉和液态奶销量已分别恢复到正常水平的80%和70%左右。

商务部人士表示,受三鹿牌婴幼儿奶粉事件影响,9月中下旬国产品牌婴幼儿奶粉和液态奶销量一度出现大幅下降。近日,随着政府加大奶制品行业整治力度,居民对国产奶制品的消费信心逐步恢复。

此外,黄金周期间,各地粮油肉蛋菜等生活必需品市场供应充足,

品种丰富,粮食价格基本保持平稳,食用油、猪肉、鸡蛋价格稳中有落,牛羊肉和蔬菜价格有所上扬。

据商务部监测,9月29日至10月5日,全国实现社会消费品零售总额4200多亿元,比去年“十一”黄金周增长21%。

据商务部统计,与去年“十一”黄金周相比,陕西、黑龙江、四川社会消费品零售总额分别增长28%、25%和23%,浙江杭州、宁波重点监测企业销售额增长24%以上,温州、舟山重点监测企业销售额增长43%以上。重庆、江苏、青岛、河南重点监测企业销售额分别增长34%、23%、22.3%和22%。

■关注房地产市场

“金九”破灭 “银十”开局成色不足

◎本报记者 李和裕

在浓厚难散的观望气氛中,开发商度过了最冷的一个“金九”。记者昨日获得的9月份数据显示,今年楼市“金九”已宣告破灭,而业内对“银十”也信心不足。

供应热成交冷

9月开发商用大举推盘来促进楼市回暖,但是所得到的市场回应似乎恰恰相反。

记者昨天从佑威房地产研究中心获得的最新统计显示,9月上海一手商品住宅(剔除动迁配套房)的新增供应量为120.66万平方米,环比8月大幅增长了63.4%;成交量却仅为43.69万平方米,环比下降32.8%,创下了上海“金九”楼市的历史新低,与创下历史新高的去年“金九”形成了鲜明对比,成交量只相当于去年同期的22%。

此次惨淡的“金九”楼市可以说创下了近三年来最为严重的滞销局面。”佑威房地产研究中心主任薛建雄表示,9月上海商品住宅成交均价与8月基本持平,但8月略有缓解的供需关系在9月急剧恶化,供需比达到2.73:1的历史新高,供大于求局面十分明显。

在北京,业内期盼的楼市“金九”也没有出现。北京房地产交易管理网的统计显示,9月北京商品住宅(期房)销售总套数为2788套,销售总面积约33万平方米,日均成交量为93套,同比去年9月的391套下降76%,更是近三年来有公开交易数据中成交量最低的一个月。

观望态势延续

旺季不旺的原因还是与目前楼市深度调整及市场内观望情绪有关。

此前有关“金九银十”的网络调查显示,仅有4%的网友会在此期间买房,选择近两年不买房的比例却达到70%。与此同时,开发商对此次“金九银十”的预期也很低,网络调

查显示,81%的开发商判断旺季不旺,51%的开发商选择在“金九银十”加速推盘,以快速回笼资金。

面对有气无力的楼市,部分地方政府也已祭出“救市”大旗,以给楼市注入“强心剂”。“十一”前夕,南京加入地方“救市”行列,发布了《关于保持房地产市场稳定健康发展的意见》,推出购房补贴、取消一套一价等20条措施。

“银十”不被看好

“金九”宣告破灭,“银十”亦不被看好。

基于全球性经济低迷,购房者对房价的预期也发生根本性转变。当前购房者需要的是房价的实质性下降,以体现其产品的性价比。然而多数开发商不是降低装修标准就是借机处理最差房源来降价,表面上看降幅很大但实际优惠不多,这是把“金九”楼市拖入僵局的主要原因。”薛建雄认为,至于地方“救市”,对购买力的促动恐怕也有限。

对于上海楼市,薛建雄认为,在滞销顶峰的9月,一些开发商为争抢为数不多的刚性需求开始在价格上血拼,“银十”则成为开发商今年售楼的最后良机,但由于供过于求的局面已成定局,各开发商希望推盘能够获得良好业绩的话就会以较低的价格入市,因此房价在未来一段时间内仍将会走低。

在此轮楼市调整幅度最大的深圳,业内人士也认为市场肯定是要经过一轮大的降价促销才能探明底部的,而目前深圳楼市的调整已经进入到深化阶段,远远不再是通过几套特价房就能够恢复的。有分析师表示,“银十”及其后的深圳楼市能否回暖还有待观察,如果市场预期仍不看好,尽管在价格方面已有所调整,短期内成交量也可能有所放大,随后还是会继续持币观望的。要是这样的话,深圳楼市明年一年可能又将处于持续调整。对地方政府在宏观调控中实施的刺激措施也不能寄予太大希望,最终的结果还是要取决于大势。”



“金九”宣告破灭后,在行业内,“银十”亦不被看好 新华社图

短期租赁过渡 黄金周二手楼市交易低迷

◎本报记者 唐文祺

今年唯一的黄金周长假,已成为衡量楼市最后时期的“风向标”,但根据各地二手房市场的反馈情况来看,二手房的买卖交易量仍然低迷。显而易见,静观后市发展的观望情绪仍然浓郁。

北京:成交量环比下跌近三成

据北京我爱我家提供的数据表明,与去年相比,今年黄金周期间进行委托和咨询的客户,数量基本持平;但成交量环比下降了28%。

记者从北京几家中介公司了解到,与去年相比北京二手房市场的租赁交易量却在提升。我爱我家提供的数据显示,今年黄金周期间的房屋租赁成交量有49%的环比增幅。究其原因,有部分原本意向购房的客户,仍在静观后市,因此宁愿选择租房。”

上海:新房市场分流二手客户

在上海,心态犹豫的购房者同样不在少数。有数据透露,虽然黄金周假期内人均日看房量达到1.5次,但整体成交量仍在继续下降。

中原地产普陀西区域总监吴天昊表示,从10月2日开始,客户带看量开始明显增加。但心态保持“观望”的客户为数不少。主要还是由于预期的价格大幅下降现象并未出现。”吴天昊说道。

美联物业上海区副总经理丁伟表示,下半年中外环新房市场的集中推盘,分流了部分二手房市场客户,造成一些地段条件优势不明显,或性价比失衡的房源无人问津。

对于黄金周后的上海二手房市场走向,业内人士普遍持有保守看待态度。一位业内人士指出,10月份的上海楼市很可能复制9月份“前热后冷”形势,下半月的成交情

况不容乐观。

深圳:租赁交易占据上风

经历了较大调整幅度的深圳二手房市,在黄金周期间的购买需求开始有所升温。深圳美联物业提供的数据显示,与平时相比,客户看房量显著上升。深圳市场研究部主任徐枫表示,与之前8、9月份相比,假期内的看房人数上涨了三分,且以首次置业的刚性需求客户为主。

以深圳关内三区的二手房交易情况为例,罗湖区和南山区有较为明显的环比涨幅。其中,罗湖区交易量环比增长32%,而南山区的环比涨幅达到58%。

但徐枫同时指出,从租赁交易和买卖交易的数量来看,租赁成交明显占据上风,这可能是客户仍然“看空后市”或仍然无力支付首期款的结果。

规范性文件制定 将纳入国资委年度立法计划

◎本报记者 商文

为规范规范性文件的制定工作,保证规范性文件质量,促进依法履行出资人职责,国资委昨日正式发布《国务院国有资产监督管理委员会规范性文件制定暂行办法》。

《暂行办法》明确,规范性文件的制定,应当纳入国资委年度立法计划。国资委内各单位应当于每年年初向法规局书面提出制定规范性文件的项目建议,对制定该规范性文件的必要性、要解决的突出问题、拟确立的主要制度等做出说明。

对于未纳入立法计划的项目建议,法规局应予说明。因工作需要制定未纳入立法计划的规范性文件的,应当报经分管主任同意,并告知法规局。

《暂行办法》规定,起草规范性文件,起草单位应当做好调查研究,总结实践经验,广泛征求委内各单位、中央企业、地方国有资产监督管理机构、专家学者和社会有关方面的意见;可以公开的,应当公开征求社会各界意见。

规范性文件送审稿经法规局审核后,由起草单位报请委主任办公会议审议。起草单位会同法规局根据委主任办公会议审议意见对规范性文件进行修改,报请委领导签发并以国资委文件形式印发。地方国有资产监督管理机构和中央企业认为应当由国务院国资委制定规范性文件的事项和应当废止或者失效的规范性文件,可以向国务院国资委提出建议,由各单位法制工作机构具体负责。

李荣融:央企应依法推进改革重组

◎本报记者 商文

国资委主任李荣融日前做出重要批示,要求各省市国资委深入学习实践科学发展观,按照新的三年目标要求,加大指导推动工作力度,促进所属企业加快完善企业法律风险防范机制,依法推进企业改革重组,依法加强企业经营管理,依法保障企业又好又快发展。

李荣融指出,当前,国际国内市场环境正在发生深刻变化,国有重点企业改革调整工作深入开展,企业法制工作任务更加艰巨。

李荣融强调,地方国有重点企业高度重视这项工作,把建立健全法律风险防范机制摆上重要位置,认真抓紧抓好。同时,希望地方国有重点企业法律事务工作者不辱使命,扎实工作,不断提高企业法制工作水平,努力开创企业法制工作的新局面。

近年来,为推动国有重点企业加快适应市场化、全球化和法治化的经营发展环境,各省市国资委紧紧围绕国务院国资委提出的国有重点企业法制建设三年目标,积极引导推动所属企业建立健全法律顾问制度和法律风险防范机制,地方国有重点企业法制工作取得了重大进展,在依法促进和保障企业改革发展、实现国有资产保值增值中发挥了重要作用。

上海经适房办法 预计明年一季度颁布

◎本报记者 李和裕

昨天,记者从上海市房地局获悉,《上海市经济适用房管理试行办法》正在加紧论证与听取各方意见,预计明年一季度将正式颁布。

今年1月,上海市政府颁布了《上海市解决城市低收入家庭住房困难发展规划》,明确未来5年,上海将按照“政府主导、市场运作、市区联手、定向供应”的原则,建设经济适用房2000万平方米。而正在制定的《上海市经济适用房管理试行办法》将明确上海经济适用房开发建设、申请审核、轮候供应、售后管理等各项制度。

同时,记者了解到,上海保障性住房建设在浦东新区三林基地的工程也于昨天正式启动。启动建设的三林基地位于浦东新区紧靠外环线和外环线公路,基地总占地面积约175公顷,项目房型建筑面积以60平方米左右的两室户为主。

今年上海经济适用房开工建设任务为400万平方米,并已列入市政府重大工程,主要分布在徐汇华泾、宝山顾村、南汇航头、闵行浦江、松江泗泾和青浦华新等基地。

新疆乌恰县发生6.8级地震 暂无人员伤亡

◎新华社电

据国家地震台网测定,北京时间2008年10月5日23时52分,在新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县(北纬39.5度,东经73.9度)发生6.8级地震,震源深度33公里。震中距乌恰县城约110公里,距离喀什市约180公里,距离我国边境线约10公里。截至6日3时,又发生3级至5.7级余震4次,尚没有接到人员伤亡报告。

据监测,震中位于新疆西南部边境,距乌恰县城西南直线距离约100公里的山区。克孜勒苏柯尔克孜自治州地震局负责人介绍说,地震发生的区域位于南天山与昆仑山交会的地质构造带上,属地震多发地带,但人迹罕至。

地震发生后,克孜勒苏柯尔克孜自治州党委、政府立即启动应急预案,并派出副州长及相关人员组成的救援指挥小组连夜赶赴距地震震中较近的吉根乡斯姆纳村查勘灾情和人员财产损失情况。

■区域经济

产品、原材料、商铺使用权都可抵押

杭州将推“二十一条措施”帮助企业“过冬”

◎本报记者 陶君

昨日上午,杭州市委市政府专门召开会议,就杭州市工商行政管理局提出的二十一条优化服务支持企业发展政策条款进行认真研究。

记者了解到,在二十一条措施中,企业的动产抵押抵押范围扩大了。原先一般抵押范围登记局限在设备上,现在既可以用生产设备抵押,也可以用产品、半成品、原材料等来抵押。此外,企业可以将现有的动产抵押,也可以将即将拥有的动产权利

用来抵押。

为了让企业能及时得到信贷,杭州市工商部门将定向发布信用企业名单,原先企业信用管理主要着眼于工商行政管理需要,促进企业自律,但现在由工商部门定期向银行等机构主动公布,真实反应企业信用情况,再由银行决定是否放贷。

在企业与企业之间,杭州市工商部门允许企业以暂闲资本向外拆借。原先企业设立后六个月内需要开业,资本金不能拆借,现在突破期限和向外拆借资金的限制,准许企业保留执

照和经营资格,并允许暂时闲置资本向外拆借。

除此之外,杭州还采取一系列措施帮助企业:开展股权出质登记;允许评估资金转增资本;许可股权作价出资;指导拟上市企业变更登记;实行市场主体注册文件互认;鼓励网上交易市场的设立;推动电子商务网信誉提高;激励企业自创品牌积极性;完善服务业著名商标的认定;建立品牌工作指导服务点;全面推出网上办照系统;下放内资企业登记权限;简化经营场所登记材料和定期发

布市场主题信息报告。

记者还了解到,除杭州外,浙江省其他地方也纷纷出台政策和措施,帮助民营企业渡过难关。

在浙江义乌,国际商贸城2/3的经营户来自外地。这些经营户在义乌没有资产,特别是没有不动产作为抵押。为了解决他们的资金紧张,义乌市金融机构打破常规,规定可以将小商品城内租来的商位作为质押物申请银行贷款。这种贷款期限长、额度内可循环使用、能自动提前还款,帮助商户盘活了资产。据了解,商位质

押贷款”业务从6月推出至今,已有361户商户提出申请,贷款资金达2.2亿元。

而浙江省上虞市财政则出资5000万元专项资金,用专项信用贷款的方式解决中小企业“融资难”。专项信用贷款的对象面向上虞市各种所有制工业中小企业,主要解决企业小额、短期的流动资金贷款,重点支持支柱产业配套型企业、高新技术企业、社区服务型企业以及成长性企业、具有较强市场竞争力的知识型、特色型中小企业。