

# “保增长”:扩大内需将成经济发展立足点

◎本报综合报道

针对我国如何应对国际金融危机影响,保持经济平稳较快发展的问题,温家宝总理日前在第七届亚欧首脑会议闭幕后的记者招待会上表示,我国已经调整了宏观经济政策,把保持经济稳定增长放在了首要位置,同时兼顾抑制通货膨胀和保持国际收支平衡。

新华社昨日发布评论文章认为,准确理解总理的这一表述,对于把握当前经济形势、积极应对各种挑战具有重要意义。

本轮宏观调控,始于对近几年经济增长偏快趋势的控制,今年以来经济增长逐季放缓,有我国主动调控的因素,但国际金融危机导致的世界经济增长放缓的影响也显而易见。从“防过热、防通胀”到“保一控”,再到“把保持经济稳定增长放在了首要位置”,充分体现了我国宏观经济政策的灵活性、针对性,也显示政府宏观调控能力日趋成熟。

文章认为,把保持经济稳定增长放在首要位置,必须坚定发展经济的信心。国际金融危机对我国金融和经济是必然会造成一定影响,但这种影响是有限的、可控的。我国有广阔的国内市场,有充裕的资金和劳动力优势,经济增长潜力巨大、动力强劲;我国有改革开放30年积累的财富,有驾驭经济运行的丰富经验,经济发展具有抵御风险的能力、基础和空间。今年以来,面对空前挑战,我国经济发展的基本态势没有改变。近来,政府为应对金融危机采取的政策措施,有的已开始见效。这些良好的内部条件,为我们应对外来挑战、战胜困难

奠定了坚实基础。

把保持经济稳定增长放在首要位置,必须加快转变经济发展方式。出口的快速增加,一直是拉动我国经济增长的重要因素,2007年出口占国内生产总值的比重达37.5%。对外依存度高,外部环境一有风吹草动,国内经济就会受到明显影响,因此,必须下大力气转变经济发展方式,把扩大内需特别是消费需求作为经济发展的立足点,在优化结构的基础上保持合理的投资规模,着力扩大居民消费需求,提高消费对经济增长的贡献率。

把保持经济稳定增长放在首要位置,必须对经济进行灵活审慎的调控。国际金融危机使我国经济发展面临的不确定不稳定因素增多,经济运行遇到的困难和挑战前所未有。同时,国内物价涨幅易回升、投资增速易反弹、资金流动性过剩等因素仍然存在。为此,必须采取灵活、审慎的宏观经济政策,既要重视防止经济过度回调,又要兼顾抑制通货膨胀、保持国际收支平衡,防止“急刹车”和“硬着陆”,保持经济、金融和资本市场稳定。

把保持经济稳定增长放在首要位置,必须落实好中央各项政策。针对国内外经济形势的新变化,中央适时采取了一系列调控措施,包括提高部分产品出口退税率、调增商业银行信贷规模、暂免征收存款利息税、提高粮食最低收购价和粮农补贴、降低住房交易税费和住房贷款利率等。这些财税、信贷、外贸等政策措施,均着眼于保持经济平稳较快增长。各地区各部门要把思想认识和行动统一到中央决策部署上来,齐心协力地推动经济社会又好又快发展。

## 易小准:对外经贸仍会平稳增长

商务部副部长易小准28日在第三届世界工商协会论坛上表示,当前中国对外贸易发展仍具备四大有利条件,这决定了中国对外经贸仍会长期保持平稳增长态势。

其一,中国正处工业化、城镇化加快发展阶段,基础设施投资需求巨大,经济增长空间广阔,居民收入持续较快增长,消费结构逐步升级,中国对国际商品的需求也在不断扩大。

其二,改革开放以来,中国通过参与国际合作,形成了一批有竞争力的产业和企业,第一、二、三产业规模分别名列世界第一、第三和第七。产

业配套能力位居世界前列。

其三,中国在继续保持劳动力数量优势的同时,劳动力的质量也明显提高,仅每年新增大学毕业生就超过了400万人。

其四,中国的外汇储备充裕,财政金融体系稳健,企业开展国际竞争的能力日益提高,世界各国与中国加强投资合作的意愿不断增强,加快走出去的基础环境日渐完善。

易小准说:这些基础条件决定了中国对外经贸长期以来仍会保持平稳增长的态势,对中国和世界经济的贡献也会越来越大。”(新华社电)

## 三部委将抽查 省级政府耕地保护情况

◎本报记者 于祥明

各省级政府耕地保护责任目标履行情况如何?国土资源部、农业部、国家统计局等部门将对此抽查。

昨日,中国国土资源部副部长王世元表示,今年3月以来,经国务院同意,国土资源部、农业部、国家统计局向各省(区、市)人民政府联合下发了《2007年度省级政府耕地保护责任目标履行情况检查工作方案》,明确今年的耕地保护目标考核工作由各省省级政府自查和三部委组织抽查组成。目前各省自查工作已全面完成,抽查工作即将启动。

据悉,抽查工作以土地利用年度计划为依据,以核查耕地和基本农田面积变化情况为重点,全面评估省级政府落实耕地保护责任目标履行情况。具体包括:抽查土地利用总体规划落实情况;抽查土地利用年度计划执行情况;抽查耕地占补平衡落实情况;抽查基本农田占用和补划情况。

对检查中发现问题的省份,向省级政府反馈抽查情况,明确各省存在的问题、应整改的问题和国务院三部委跟踪督办落实的问题,提出整改建议,责令限期纠正;对抽查发现的违法案件及责任人,要按照程序,提出建议,该问责的要问责,该查处的要查处。

据了解,这次抽查工作是在各省(区、市)自查工作基础上开展的。王世元说,建立耕地保护共同责任机制,就是纵向上明确地方各级政府特别是省级政府的耕地保护责任主体地位;横向上明确中央职能部门耕地保护的监管责任主体,共同承担耕地保护的监管责任。国土资源部、农业部、国家统计局等部门要组织抽查,作出预警分析向国务院报告。

## 民间借贷潜行 中小企业资金链暗藏风险

◎新华社电

自去年以来外部经济形势越来越差,我们制鞋业超过九成都会通过民间借贷的方式来周转资金。”惠州鞋业商会会长、惠州振鹏鞋厂总经理陈润说。

受全球经济衰退影响,我国中小企业普遍面临资金周转不灵的局面,而通过正规渠道融资不畅,又使民间借贷暗潮涌动。一些中小企业经营者担心,民间借贷渐行渐广,可解企业一时之需,但潜藏的风险也使企业“如履薄冰”。

### 资金周转不灵,中小企业普遍依赖民间借贷

中国女鞋基地”广东惠东县有数千家制鞋企业。惠东鞋业商会会长陈润介绍,2006年以前,整体经济形势较好的时候,企业购买原材料可以延期1-2个月兑现,而企业交货后也允许采购商延期1-2个月兑付订单;但自2007年以来,购买原材料可现款交易,采购商由于库存压力很大,还屡屡要求延长更久的时间兑付订单。这样一来,企业的资金周转严重不灵,不得不采取向银行、信用社贷款和亲戚朋友借贷的方式。”

资金周转困难不仅存在于传统型制造业,在一些高新技术中小企业中也普遍存在。广州市中奕通讯设备有限公司是一家为电信运营商、通讯制造企业提供技术方案的高科技企业,客户及供货商都是移动、电信、中兴通讯这样的大企业,中奕公司总裁谢文说:“我们就像站在大人堆里的一个小孩,不仅拿不到别人的账期,还被下游大客户一再拖长我们的账期。”

2006年中奕公司流动资金从投



我国已经调整宏观经济政策,把保持经济稳定增长放在首要位置,同时兼顾抑制通货膨胀和保持国际收支平衡 资料图

■新闻分析

## 两个数据传递信息:经济基本面没有改变

◎新华社电

国家统计局27日发布的报告显示,2007年我国GDP为32801亿美元,占世界经济的6.0%;进出口贸易总额21737亿美元,占世界贸易总额7.7%,居世界第三位。

这两个权威数据包含的一个重要信息是,改革开放使我国发展成为一个世界经济和贸易大国,改革开放是发展中国特色社会主义、实现民族复兴的必由之路。

回首30年的发展之路,只有坚持改革开放,才能实现国富民强。在改革开放的推动下,我们这样一个人口众多的发展中国家,以世界上少有的增长速度持续快速发展起来,经济实力、综合国力不断增强,基础设施和城乡面貌发生巨大变化,从低收入国家跃升至世界中等偏下收入国家行列,取得了举世瞩目的成就。我们正是在全面建设小康社会、实施现代化建设的进程中,始终坚持改革开放。这两个权威数据传递的信息

表明,我国与世界的关系发生了历史变化。中国的发展与世界息息相关。

当前,国际金融危机不断蔓延加剧,对世界经济增长造成严重冲击,世界经济增长明显放缓。由于我国进出口贸易占到世界贸易总额7.7%,世界经济增长放缓难免影响我国对外贸易,对我国经济发展难免造成影响。但是,由于我国已经成为世界第四大经济体,有着13亿人口的巨大消费潜力。在今年遭遇一系列困难挑战的不利形势下,前3个季度GDP仍保持了9.9%的增速。我国经济的基本面没有改变。面对国际金融危机,中央不仅强调着力扩大国内需求特别是消费需求,着重改善民生,加强基础设施建设,推进企业技术改造,同时将采取灵活、审慎的宏观经济政策,维护经济稳定、金融稳定和资本市场稳定。中央最近又决定大力推进农村改革发展,加快地震灾区灾后恢复重建,这些政策措施,都为我们应对这场危机,保持

经济稳定增长提供了可靠保证。

在经济全球化深入发展的时代,国与国之间相互依存日益加深。应对国际金融危机,我国将与国际社会加强合作,同舟共济、共克时艰,但首要的是坚定信心,开拓进取,着力办好我国自己的事情。一个13亿人口的大国,保持经济平稳较快发展,就是对世界最大的贡献。

# 6.0%

2007年我国GDP为32801亿美元,占世界经济的6.0%;进出口贸易总额21737亿美元,占世界贸易总额7.7%



人到收回一年可以周转六次,2007年就只能周转四次,而今年更惨,每笔资金要占用六个月,一年只能周转两次,这样,做同样规模的生意,2006年流动资金只需2000万元,今年至少需要5000万元,资金压力非常大。

事实上,由于缺乏不动产抵押,加上我国信用体系不健全,中小企业能向银行贷款的寥寥无几,这使各地的民间借贷暗潮涌动。根据人行温州中心支行的调查,温州企业自有资金、银行贷款和民间借贷三者之间的比例为54:18:28,而在2006年这一比例是60:24:16,企业自民间借贷的规模已大大超过银行贷款。

### 民间借贷活跃,“大耳窿”蕴藏风险

由于隐蔽性强,监管难度大,民间借贷蕴藏的风险也日益显现。由于经营困难和资金紧张,一些中小企业迫不得已向民间高息借贷,今

法偿还,一夜之间公司经营者杨杏坤全家逃跑,只留下空荡荡的厂房和一批工人。

### 谁来为风险“买单”

一旦发生由于还不了民间高利贷而“跑单”的情况,地方政府部门就成为风险的最终买单者。

惠东县龙威制鞋公司经营者潜逃后,留下了近400名工人,企业所在地也出现一些社会不稳定问题,乡镇政府和惠东县政府迅速赶赴现场,向工人们承诺:通过公安手段追回老板,企业资产变卖首先安抚工人。后经调查了解,在这家企业的欠款中,有2000万元是借“大耳窿”的钱,1000万元是银行贷款。目前企业生产线和设备已经拍卖,拍卖所得全部给工人发工资。而拖欠银行的贷款,只能从大局出发,等整件事情水落石出。

惠东县中小企业局局长唐唐告诉记者,2006年下半年开始,几乎每年都会出现一些类似情况。逃跑的老板根本不考虑给工人兑付工资,最后只能靠政府想方设法拿钱出来,被拖欠工资的工人也只能拿到劳动报酬的七八成。唐唐说:“一些企业经营者甚至厂房、生产线都是租用别人的,一旦恶意欠薪逃跑,就更加难以处理,引发的社会矛盾将更加激烈。”

为了防范风险,目前惠东县政府正着手研究,如何通过让经营者或出租厂房、生产线的当地人缴纳“风险押金”的方式,减少社会风险,但又担心会因而增加企业负担和经营成本。与此同时,惠东县筹划多年的担保公司也即将挂牌成立,一方面希望通过担保公司帮助中小企业担保贷款,另一方面也可以分担风险,减轻政府的风险负担。

## 中国正积极考虑 出席20国集团领导人峰会

外交部发言人姜瑜28日在例行记者会上表示,中方已收到美方关于出席20国集团领导人“金融市场和世界峰会”的邀请,将会予以积极考虑。

姜瑜说,中方希望此次会议既能务实高效地解决当前和今后的问题,又能体现平等、互利、共赢的全球发展伙伴关系,为稳定金融市场、促进世界经济发展作出积极贡献。

姜瑜在就中国对国际金融体系改革的立场答问时表示,国际社会应对国际金融体系进行有效、全面的改革,推动建立公平、公正、包容、有序的国际金融体系。

姜瑜说,这次金融危机暴露了现行国际金融体系的弊端与不足。国际社会应着眼长远,在所有利益攸关方充分协商的基础上,对国际金融体系进行有效、全面的改革,推动建立公平、公正、包容、有序的国际金融体系,为世界经济保持稳定发展和繁荣提供有力保障。

姜瑜说,中方呼吁加强国际金融监管合作,推动国际金融组织改革,提高发展中国家在国际金融组织中的代表性和发言权。(新华社电)

## 前三季度 城镇居民人均可支配收入增长7.5%

◎本报记者 李雁争

国家统计局28日公布的数据显示,前三季度我国城镇居民人均可支配收入扣除价格因素实际增长7.5%,增速比上年同期回落5.7个百分点。

国家统计局对全国6.5万户城镇居民家庭抽样调查显示,前三季度我国城镇居民人均可支配收入为11865元;人均消费性支出为8346元,扣除价格因素实际增长5.8%,增速比上年同期回落4.0个百分点。

此前发布的数据显示,前三季度我国农村居民人均现金收入为3971元,扣除价格因素同比增长11%,增速比上年同期回落3.8个百分点。

## 增强信心 合力维护资本市场稳定

(上接封一)

### 金融体系抗风险能力较强

今年以来,尽管存在一些影响金融稳定的国际国内因素,但从前三个季度的情况来看,我国金融业保持了平稳快速发展,金融改革、金融调控、金融监管和金融对外开放稳步推进。

中央财经大学银行研究中心主任郭田勇指出,当前金融机构总体实力和盈利能力仍然较高,竞争力也在不断增强,金融稳定的微观基础不断夯实。

他指出,在美国金融危机的影响下,我国金融机构的损失相对较小,尤其是对银行业的冲击不大。从银行业的运行状况看,银行业金融机构资产总额继续提高,商业银行不良贷款率继续下降,总体看,抗风险能力较强。

截至今年9月份,银行业金融机构的总资产接近60万亿元,比上年同期增长17.2%;与此同时,前三季度我国商业银行继续保持了不良贷款余额与比例“双下降”的态势。

此外,近些年我国银行体系通过重组改革,资本充足率、资产质量、资产平衡率等重要财务指标较为稳健,金融机构整体实力及抗风险能力得到显著提高,我国金融业对外风险敞口较小以及监管层对金融机构的监管相对审慎,因此美国金融危机对我国的影响相对来说是有限的、可控的。

郭田勇认为,在国内国际等因素的共同作用下,未来的金融稳定压力将有所增加。但政府对保持金融稳定胸有成竹。几天前,央行行长周小川公开表示,央行将拟定保证金融稳健运行的各项应对预案,建立完善国际金融危机监测及应对工作。

### 资本市场平稳运行可期

尽管今年以来我国证券市场经历了一轮深幅下跌,但种种迹象显示,市场稳定健康发展的基础并未动摇,投资者信心正在逐渐回升。

中国政法大学法与经济研究中心教授刘纪鸿指出,股权分置改革后,上市公司质量和微观业绩都得到了极大提升。在美国股市因经济基本面出现问题而导致暴跌的时候,国内的宏观经济面依然良好。应该说,国内证券市场的下跌是由缺乏信心所致。

为了提振市场信心,维护市场稳定,政府果断地出台了一系列重大举措。证券交易印花税下调,单边征收,完善大宗交易制度,支持上市公司大股东增持,完善分红制度,进一步降低了交易成本;汇金公司入市;国资委表态鼓励央企增持,直至近来的融资融券试点启动等,无不释放出明确的政策信号。

中国人民大学金融与证券研究所所长吴晓求认为,这些政策的出台,是在周边市场环境不断恶化情况下出台的正确决策,是关键时刻的关键决策。因此,投资者应对未来的市场充满信心。

市场稳定的基础条件,除了市场基本面并未根本性改变、政府维护市场稳定的苦心外,中信证券研究部高级副总裁、首席策略分析师程伟庆表示,目前市场的静态市盈率(PE)不足13倍,跟1000点时的估值水平接近,已经到了历史底部。

投资者保护基金公司的一项调查结果也从侧面印证了程伟庆的判断。调查显示,今年9月以来,有七成以上的投资者认为目前我国股票价格具有合理的投资价值,对股票估值的认同度持续提高。

在上述多方面因素的共同作用下,专家指出,导致本轮证券市场下跌的投资者信心不振局面开始出现转机。同样是来自投资者保护基金公司的调查结果也显示,尽管遭受了金融海啸的影响,但在国内一系列利好政策的作用下,投资者信心正在逐步恢复之中。