

News

# 新闻出版业“新政”鼓励非公有资本参与

◎记者 胡薇 ○编辑 梁伟

国家新闻出版总署日前下发了《关于进一步推动新闻出版产业发展的指导意见》(下称《指导意见》)。其中不仅明确了包括数字出版等新兴出版产业在内的下一阶段发展的重点任务,同时,还指出将通过引导和规范非公有资本有序进入新闻出版产业等措施继续推动我国新闻出版产业的发展。

《指导意见》明确指出,引导和规范非公有资本有序进入新闻出版产业,解放和发展新兴文化生产力。引导和规范个体、私营资本投资组建的非公有制文化企业以内容提供、项目合作、作为国有出版企业一个部门等方式,有序参与科技、财经、教辅、音乐艺术、少儿读物等专业图书出版活动,并且支持各种所有制的新闻出版企业到境外投资兴办实体。

“金融的支持对于产业发展非常重要。”出版产业发展司司长范卫平在接受记者采访时表示,目前新闻出版总署已与中国银行签订了战略合作协议,下一步还将与农业银行等进行合作,推动新闻出版产业的发展。

“社会资本引入有利于增

强新闻出版企业的市场灵活性。”中央财经大学文化创意研究院执行院长魏鹏举对本报记者表示,不过他同时指出关键还是要看接下来的落实措施。

事实上,除了引导和规范非公有资本的进入外,在建设现代市场体系方面,《指导意见》也指出在国家政策允许的条件下,充分利用发行企业债券、引进境外战略投资、上市融资等多种渠道为企业融资。

“上市是做大做强的一条很重要的途径。”范卫平表示,只要成长性比较好,不管是国有还是民营的都鼓励上市。据他介绍,包括中国出版集团在内的若干家出版发行集团正在操作准备上市。“另外还有一些准备借壳上市的企业,比如说江西出版集团、湖北长江出版集团等。”范卫平认为,随着文化体制改革的不断深化,新闻出版产业已经迈出了可喜的步伐。

据了解,截至2009年12月22日,全国580家图书出版社中,除保留和拟保留公益性质的4家出版社以及26家军队出版社外,有453家出版社已完成或正在完善转制工作。同时,报刊出版单位分类改革稳步实施,非时政类报

刊转制和时政类报刊宣传、经营两分开改革工作积极推进。目前,全国已组建了29家出版集团公司,24家国有新华发行集团公司,3家期刊经营集团,49家报业经营集团,市场主体更加明确。

改革的目的是为了发展,转企改制只是新闻出版体制改革的第一步。“出版产业发展司司长范卫平在接受记者采访时表示,下一步发展的重要目标就是做大做强一批出版传媒企业。

《指导意见》明确指出,鼓励和支持新闻出版骨干企业跨媒体、跨行业、跨地区、跨国界和跨所有制重组,并在三到五年内,重点培育六、七家资产超过百亿、销售超过百亿的国内一流、国际知名的大型新闻出版企业,努力打造具有国际竞争力的跨国出版传媒集团。

“主要是靠市场。”范卫平表示,发展大型出版集团关键是靠企业自己的努力。比如说在现有的出版集团中,中国出版集团、中国科学出版集团,地方的江苏凤凰出版传媒等发展都不错。”同时,范卫平透露接下来还将打造一批大型出版传媒集团。据他介绍,目前教育部与新闻出版总署正在推动组建中国教育出版集团。



## 确定五大任务推动行业发展

《指导意见》指出,进一步推进

新闻出版产业发展的主要任务有:一是发展图书、报纸、期刊等纸质传统出版产业。加快从主要依赖传统纸介质出版产品向多种介质出版产品共存的现代出版产业转变。二是发展数字出版等非纸介质战略性新兴产业。积极推动音像制品、电子出版企业向数字化、网络化转型。积极发展数字出版、网络出版、手机出版等以数字化内容、数字化生产和数字化传输为主要特征

的战略性新兴产业。三是发展动漫、游戏出版产业。加快发展民族动漫出版产业,特别是鼓励网络和电子游戏等产品的出版。四是发展印刷、复制产业。五是发展新闻出版流通、物流产业。加强与跨地区连锁经营、信息化管理和现代物流为特征的大型现代新闻出版流通组织建设,重点培育一批主业突出、辐射力强的全国性和区域性新闻出版现代流通企业和企业集团等。

(胡薇)

# 物业税渐行渐近“空转”今年将推广至全国

◎记者 张社霞 ○编辑 梁伟

记者4日从接近国家税务总局的权威渠道获悉,今年税务部门将在全国范围内开展房地产模拟评税,“空转”工作在部分地区试点了6年多之后,将推广至全国。专家指出,这一信息表明,物业税开征步伐将大大加快了。

所谓物业税的模拟“空转”,是指虽然没有实际征收,但一切步骤与真实收税流程相同,由财政部门、房产部门以及土地管理部门共同参与,统计

物业数量,并进行评估和税收统计。

据了解,国家税务总局在日前召开的一个工作会议上,布置了今年财产行为税征收的相关工作,并对这一工作的十余项要点进行讨论。此外,会议还对在全国范围内开展房地产模拟评税,以及应用评税技术核定房地产交易计税价格工作的有关问题进行了说明。

这是物业税“空转”试点工作进行6年多之后,税务部门在物业税开征方面迈出的的一大步。除了“空转”在全国推广之外,专家认为,今年部分城市试

点开征物业税的可能性很大。中央财经大学税务学院教授刘桓指出,今年在全国范围内开征物业税的可能性还不小,但在局部地区试点对商业地产征收,还是很有可能的。”记者了解到,深圳市已经开征物业税写进了《深圳市综合配套改革三年(2009-2011年)实施方案工作安排表》。

据刘桓介绍,政府开征物业税的设想是,第一步对商业地产征收物业税,第二步是扩大到对住宅进行征税,其中对非普通住宅和普通住宅的征税也有先后顺序。

财政部税政司副司长王瑞华上个月也曾表示,经过6年多的模拟评税试点实践,按评估值征收物业税从技术上看是可行的。据介绍,经过6年多的试点,财税部门目前已初步建立了房地产数据库,开发了若干套评税软件,形成了专家支持队伍,储备了大量专业人才,形成了“总体设计、分步实施”的物业税改革思路,取消了城市房地产税,统一了内外资房产税制度。

尽管技术上已经可以实现,但刘桓认为,开征物业税,还需要解决一些难题,包括房产登记信息不完整、房产价值如何评估,以及与现有的税费制度如何衔接等问题,具体到对住宅的征税上,起征点如何设计也是一个有待解决的问题。

从2003年5月开始,财政部和国家税务总局就分3批在北京、辽宁、江苏、深圳、重庆、宁夏、福建、安徽、河南、大连等10个省市区和计划单列市的32个县、市、区开展了房地产模拟评税试点工作。物业税一旦开征,哪怕是试点开征,都将释放一个信号,那就是国家要通过税收调节房价,打击房地产市场的投机行为。”刘桓指出。

# 专家预测 2010年GDP增速将在8.5%至10%

◎记者 吴婷 秦菲菲 ○编辑 梁伟

2009年,中国经济走出了一条快速反转的“V”型曲线,令全球各大经济体为之侧目。已经到来的2010年,中国经济能否在多种风险和不确定因素下实现经济的平稳增长,众多专家预测,2010年GDP增速将在8.5%至10%,未来要更加关注多种风险。中国社科院近日发布的2010年

《经济蓝皮书》预测,中国GDP增长率将回升到9%左右。蓝皮书称,9%的增长率是在“世界金融危机不再进一步严重恶化,国内不出现大范围严重自然灾害和其他重大问题”的前提下做出的预估。

中国科学院公布的一份报告则认为,2010年GDP增长速度是10%左右。中科院数学与系统科学研究院研究员陈锡康称,第一季度GDP的

增速将最高,大概是11%左右,第二季度下降到10.2%,第三季度进一步下降到9.5%,第四季度是9.8%。拉动经济的“三驾马车”投资、消费和进出口对GDP的贡献分别是6%、4.2%和-0.2%。

持相同观点的包括中银国际董事、首席经济学家曹远征。他同样预测GDP增速大概在10%左右。最主要是出口的变速,中国经济下降很大

原因是出口原因导致。”他说,从今年来看,出口对经济增长速度会是正的贡献,贡献有多大要看出口的情况。

国家信息中心发布的报告则相对保守,但预计GDP增速也有8.5%左右。

对于2010年GDP增速的判断,当前主流的观点均集中在8.5%-10%,在对增速没有质疑的前提下,专家普遍认为,未来关于风险的问题就

更要重视,调结构成了主要的目标。

北京大学国家发展研究院教授黄益平说,管理通胀预期确实是值得关注的问题。”他认为,如果通胀预期全面形成的话,下一步风险会比较大,管理通胀预期是很重要的工作。

对此,兴业银行资深经济学家鲁政委也同样表示担心。他认为,2010年,中国的通胀还不会显性化,但是2011年后,通胀可能就会显性化。

## 有条件保险公司可探索建立科技创新基金

◎记者 卢晓平 ○编辑 梁伟

昨日,保监会本着加强保险公司信息化工作管理,发布了《保险公司信息化工作管理指引》,要求各公司应把信息化工作纳入公司全面发展框架进行统筹考虑,确保信息化工作与业务发展目标一致;加强信息系统风险管理,确保信息系统安全、稳定运行。

保监会明确,各公司应加强信息化工作相关研究,建立创新激励机制,鼓励科技创新。有条件的公司可探索建立科技创新基金。

所谓信息化工作,是指计算机、通信、网络等现代信息技术在保险公司业务处理、经营管理等方面的应用,包括相应的信息化组织架构建立、制度建设,以及基础环境建设等工作。

保监会要求公司法定代表人或主要负责人对信息化工作负有最终责任。公司应建立信息化工作委员会,对信息化工作重大事项决策研判,并提交公司最高决策层批准实施。还应设立首席信息官或指定公司高级管理人员作为信息化工作的直接责任人。

## 商务部明确支持 2010年结束多哈谈判

◎记者 秦菲菲 ○编辑 梁伟

商务部4日发布的商务形势系列述评提出,将明确支持2010年结束多哈谈判,为谈判注入政治推动力。述评称,2010年,预计全球经济将逐步企稳回升,国际经贸环境趋于好转,但后危机时代的一些深层次问题将逐渐暴露出来。商务部将利用多边舞台,推动多哈回合谈判于2010年成功结束,为进一步改善我国对外经贸环境和稳定外需做出积极贡献。

多哈回合谈判成功能对世界经济的复苏起到重要的作用,同时也有利于我国参与国际规则制定,为我国长期可持续发展创造有利的外部环境。但受金融危机影响,多哈回合谈判进展缓慢。

## 个人限售股原值确认成难题

(上接封一)

### 15%成本红线可保税收

由于存在部分个人股东难以确认限售股原值的问题,通知对不能提供完整、真实限售股原值凭证的投资者设定了15%的成本红线。通知同时明确,“证券机构技术和制度准备完成前形成的限售股”,也将以大小非挂牌日收盘价或大小限上市首日收盘价计为转让收入,并按其15%确定原值和合理税费,以预扣保证金,减持后由纳税人进行多退少补,规定期限内不办理的,将直接扣取预扣款作为税金。

15%的成本红线会否给持股股东留下部分避税空间?

如果部分持股人持股成本低于转让收入的15%,为了避免部分税费,可能会故意不提供限售股原值凭证。同样的道理在券商预扣预缴税费保证金的时候也会出现,减持后投资者可能申请“多退”,但就不会“少补”了。”一位业内人士质疑。

15%核定限售股原值及合理税费应该是有关部门参考限售股转让的平均成本确定下来的,而核定成本一般会高于限售股实际成本,从而确保征税力度。”一位接近国家税务总局的权威专家指出。

即使有关部门已经充分考虑了限售股的平均成本,但仍不能排除一部分纳税人利用这一条规定避税,毕竟不能排除部分限售股成本低于转让价格15%的可能。”中央财经大学税务学院教授刘桓表示。

### 新华钻石品质企业股票型证券投资基金

基金代码: 519093  
发行日期: 2010年1月4日至2010年1月29日

# 新华品质 钻 取更多

慧 投 资 惠 生 活

基金管理人: 新华基金管理有限公司  
客服热线: 400-819-8866 (免长途话费)  
直销中心电话: 010-68730999  
直销中心传真: 010-68731199  
网址: www.ncfund.com.cn

代销售渠道: 建行、工行、农行、招行等各大银行及券商

基金托管人: 中国建设银行

基金投资需谨慎